經濟部水利署南區水資源分署「臺南海淡廠」

機關採購廉政平臺第1次聯繫會議紀錄

時間：113年2月19日(星期一)上午10時

地點：本分署燕巢辦公區(阿管)第二會議室

主席：吳分署長嘉恆

出席人員：略(詳如簽到名冊)　　記錄：蔡宗陞

壹、 主席致詞

歡迎各位長官、貴賓今(19)日前來參加本分署「臺南海淡廠」機關採購廉政平臺第1次聯繫會議；為強化南部地區供水韌性，行政院於112年核定「臺南海水淡化廠工程計畫」，為國人所關注。

鑑於國內重大工程在辦理過程中，可能面臨採購圍(綁)標、勞資爭議、環保抗爭、工安意外及外力干擾等因素，導致公務人員及採購廠商無法勇於任事，影響工程正常施作，進而造成工程延宕難以順利如期如質完工。基此，本分署於112年12月12日成立「臺南海淡廠」機關採購廉政平臺機制，攜手地方政府、檢察、廉政、調查、職安、環保、警政等機關(構)及透明組織等夥伴跨域合作；期能透過廉政平臺機制之運作及聯繫會議之召開，讓本工程資訊公開透明。

關於臺南海淡廠工程計畫實際進度，將依進度揭露於本分署全球資訊網，並針對招標文件辦理公開閱覽，以及舉辦2場次廠商公開說明會，對欲承攬本工程之廠商進行工程內容介紹；其中，第2次廠商公開說明會，本分署特別邀請臺灣臺南地方檢察署李駿逸主任檢察官蒞會進行廉政法令宣導，向與會60餘家廠商倡導公開透明及營造良好採購環境的重要性，並期許公私協力共同攜手推動國家重大水利建設，

讓全民共享清廉透明的施政成果；在此，也感謝臺南地檢署的支持與協助！

臺南海淡廠工程預計近期辦理上網公告招標作業，這也是召開本次聯繫會議的目的，希望將本工程計畫目前的採購資訊及執行現況，向與會的廉政平臺合作夥伴分享周知，期透過資訊公開與跨域合作的機制，共同協力來防範潛存弊端的發生。

本次會議的議程，將由本分署主辦單位就本工程計畫的採購重點、目前進度和相關措施等進行簡報，讓與會夥伴瞭解現階段本工程計畫辦理情形和採購策略，並就強化工程行政透明及廉政措施等議題提出建議與討論，亦請各位多指導與提出建言。

貳、 貴賓致詞

一、 法務部廉政署南部地區調查組張茂泉副組長致詞

水資源攸關國家重大民生及競爭力，穩定水源對經濟發展至關重要，南水分署以往對於廉政採購平臺就非常支持，而水利署也在去(112)年獲得第1屆透明晶質獎「特優」機關的殊榮，相信在水利署及南水分署長官的投入下，在行政透明、風險防治、廉政成效方面，能成為各機關的表率。很榮幸參加本次會議，在此預祝會議成功，並祝與會貴賓身體健康，萬事如意。

二、 台灣透明組織楊永年常務理事致詞

海淡廠的投資高達200多億，後面會有很多不同的聲音，南水分署位於政策的執行面，但政策的形成、規劃及執行是環環相扣的，包括在地漁民、環保團體等會有不同看法，在場也有很多不同的機關共同參與，這更凸顯廉政平臺的重要性，如何匯集不同專業及聲音，讓海

淡廠能發揮穩定供水的功能。

三、 主席回應

(一)以水利署來說，超過200億的標案其實不多，臺南海淡廠及新竹海淡廠都將陸續登場，我們希望能將不當的干預於前期阻絕，透過廉政平臺功能的發揮，讓外界瞭解政府對於這兩個大型標案非常重視，也希望透過這個機制，讓工程如期、如質、無垢的完成。

(二)臺灣是個海島型國家，海水的部分源源不絕，不利用相當可惜，未來不同地方的海淡廠也會陸續上場，海淡的水資源來源會越來越重要，以往認為海淡是耗電的產業，稍後簡報也會提到，我們經過策略性的操作，不會影響全國供電的狀況，以達到多贏的成效。

參、 臺南海淡廠工程簡報：略(詳如會議資料)

一、 台灣透明組織楊常務理事永年發言

這邊有兩個問題想請教，第一個問題是優良廠商如何定義，第二個問題是標案以「統包」方式辦理，但統包是個模糊的概念，背後涉及到廠商是否可承擔工程的風險性，是否能再敘述詳細一點。

二、 南水分署計畫科曾炫學科長回應

目前海淡廠潛在投標廠商經盤點約3至5組，而優良廠商如何定義，就是訂定廠商基本資格及特定資格，在盡量開放競爭前提下，羅列特定資格的施工經驗，包含曾施作海淡廠或相似的再生水廠。只是廠商對於我們訂定的資格通常都不會滿意，大廠商會認為開放太多，覺得標案金額龐大，廠商資格應拉高，而小廠商會認為應開放競爭，資格限制不可訂太嚴，否則會獨厚某些特定

廠商，而我們在招標階段訂立一個機關認為合理、開放競爭，且廠商有能力施作的資格限制。

三、 台灣透明組織楊永年常務理事發言

是否有類似工程會之優良廠商名單的機制？

四、 南水分署計畫科曾炫學科長回應

如果是拒絕往來廠商依法一定不能投標，而優良廠商則分為兩部分，一是廠商施作的工程如獲得相關獎項，在招標文件有訂定加分條件，二是工程會公布的優良廠商，在招標文件中亦訂有保證金的減免資格，讓其財務壓力可以降低。

五、 台灣透明組織楊永年常務理事發言

簡報中提到國外廠商的參與，則國外廠商如何查證其是否為優良廠商?

六、 南水分署計畫科曾炫學科長回應

國外廠商可能無我國拒絕往來廠商的規定，所以國外廠商我們將其列入加分條件項目。

七、 主席回應

國內規模較小之海淡廠也不少，絕大部分集中在離島，而像10萬噸等級的，以公部門來說我們是第一案，所以我們希望國內國外共同合作，把技術移轉到國內。至於如何界定屬於優良或優質的廠商，工程會的不良廠商不能讓他進來，另一方面，如果他曾經執行的工程方面有獲得政府機關的肯定，我們在評選項目列為加分項目。而國外亦有針對海淡廠設有相關獎項，在評選項目亦列為加分項目，透過這樣的方式，希望篩選到優質廠

商。另外，統包中針對設計、施工、代操作等各階段，招標文件中相關規定都有明確界定，而因為有些涉及到招標文件，細節部分這階段還不適宜公布。

八、 南水分署計畫科曾炫學科長回應

統包確實有一定的模糊空間，但統包有兩個重要的精神，一是新材料、新技術、新工法，二是目的導向，只要能達到10萬 CMD 的產水量即可，故雖然範圍有些模糊，但最終目的一定要達到。

九、 主席回應

我們希望引進外國技術，並沒有限制廠商一定要做成什麼形式，而是希望能融入當地地景，讓民眾能接受，不會顯得突兀，這部分就有賴於未來統包廠商提出優質的提案，未來機關的評選委員會責任就很重大，如何從投標廠商中選出我們認為最優質的廠商。

十、 法務部廉政署南部地區調查組張茂泉副組長發言

聽聞如使用舊技術，建置成本較低，但後續耗材會花費較多，廠商可能會利用耗材這部分上下其手，既影響品質又不符經濟效益，且造成技術方面跟不上國際潮流。既然要統包，是否通盤考量各方面因素，在前期就技術及品質進行把關，避免傳統風險影響工程進行。

十一、主席回應

國內海淡技術很早就有，不過規模較小，以往使用的技術以現在的觀點而言屬於傳統式的，所以相關材料備品需進行更換，更換過程可能會有上下其手的空間。而本次臺南海淡廠工程，國內並沒有辦理這麼大型海淡廠的經驗，所以一定會跟國際廠商進行合作，並引進新

的技術，而國際上海淡技術已相當成熟，目前比較關注的點主要是耗能及鹵水的排放問題，後續可能影響漁民捕撈漁獲量等，目前我們也透過委辦計畫在做相關調查，並嘗試跟他們進行理性溝通。副組長提到的問題，我們在招標文件、評選項目等已經有考量到，希望屆時選到優質的廠商跟我們合作，後續產生問題就會比較少。

十二、南水分署計畫科曾炫學科長回應

針對後續耗材及代操作維護部分，也做了一些設計，包含配分中單獨列出代操作維護的選項，廠商在評選會時，需要說明營運計畫如何巡檢、後面重點計畫等，廠商說明詳盡情形與否會影響分數的呈現。另外，在未來代操作維護階段，跟以往較不同的地方，廠商每年都要提出預算書供機關核定，透過檢視廠商請款內容把關操作維護品質。另海淡廠新技術在國外已經很成熟，目前統包中以現行國際潮流的技術為原則，希望廠商朝向新技術發展。

十三、經濟部政風處陳忠政科長發言

簡報提到評選會議，委員名單是否會公開？另外，在此也提醒委員名單公開前應予保密，若採不公開方式，在評選前也需保密，請承辦單位要特別注意。另外，外聘的專家學者，也要告知他們屬於授權公務員的身分，如遇到請託關說等情形也要留意。

十四、南水分署計畫科曾炫學科長回應

目前評選小組已經成立，也已經公開於採購網站，在公開前都是以密件來做文件的傳送。另針對外聘委員部分，於委員聘任同意書中加註很多採購法要求保密的

規定，並於第1次評選會議也有再次提醒委員要保密的規定。

十五、主席回應

本案相關招標文件在第1次評選會議結束後都有進行回收，避免定案前洩漏出去而造成困擾，謝謝科長提醒。

肆、 討論議題

一、 **第1案**：為掌握重大採購案件風險，建置本分署「臺南海水淡化廠機關採購廉政平臺廉政風險查檢表」評估廉政風險，預先防範弊端發生。

(一)台灣透明組織楊永年常務理事發言

可參考過去發生的不同態樣的案例研擬風險，應該會更完整。

(二)勞動部職業安全衛生署郭芳榜主任發言

「臺南海水淡化廠」為國人所矚目的重大水利工程建設之一，建議工程主辦機關可參考國內其他類此重大工程採購成功的案例，以及汲取部分衍生履約爭議工程的經驗，以排除或降低潛存的風險；另涉及廠商評選(含實績證明、履約能力……等)務須審慎嚴謹。

(三)勞動部職業安全衛生署張志銘科長發言

工程主辦機關辦理採購，如採最有利標評選方式，除以參選者獲獎紀錄，得列為「加分」項目外，建議對其曾發生重大職業災害等不良紀錄，亦得列為「扣分」項目。如貴機關辦理採購，需要瞭解或查詢參選廠商是否曾發生重大職業災害之相關資料，職安署可協助配合

提供參考。

(四)臺南市政府警察局王主任志峰發言

未來工程如有需要警力支援，可聯繫警察局政風室協助排除不當外力干擾。

主席裁示：

(一)請政風室及計畫科協助蒐集國內其他類此重大工程採購之成功與衍生履約爭議的案例，適切增列風險查核表，俾為周延妥適。

(二)有關廠商參與評選之相關證明文件(資料)，務須審慎周延；如有涉及國外廠商部分，請計畫科研議或洽詢聯繫涉外機關(構)提供協助。

(三)參與評選之廠商相關職業安全衛生管理執行情形，請計畫科與品管科主動洽詢職安署(職業安全組)提供專業諮詢與協助。

(四)本工程如發生不當外力干預或介入情事，請政風室聯繫協調轄區警察機關或相關治安機關協處。

二、 **第2案**：為強化機關行政透明，建請將「臺南海水淡化廠工程計畫」建置於本分署全球資訊網之專案計畫行政透明專區。

(一)台灣透明組織楊永年常務理事發言

如果可以直接將海淡廠行政透明專區放首頁最好，另外海淡廠政策形成民眾有多元意見，很多人會希望瞭解海淡廠的資訊，例如為什麼要有海淡廠，海淡廠能發揮什麼功能等，很多關鍵性的議題用更親民的文字表現，透過行政透明專區讓民眾瞭解興建海淡廠是好的政策。

(二)南水分署計畫科曾炫學科長回應

透明專區我們已經開始著手準備，目前是依既有模式建置。

(三)經濟部水利署余政忠視察發言

不管廠商或是業管單位，在任何階段遇到爭議，希望都可以透過廉政平臺解決，這也是廉政平臺成立最主要的目的。另外像是聯繫會議內容，也可以放置海淡廠透明專區供民眾檢視，達到行政透明的目的。

主席裁示：

(一)臺南海淡廠資訊應置於本分署全球資訊網明顯之處，內容需定期更新，並納入民眾關注之議題，公布相關檢驗數據，文字應盡量親民，不要寫成政策宣導用語，後續請水文科、計畫科及政風室辦理，並將聯繫會議內容放置於臺南海淡廠行政透明專區。

(二)請水文科及計畫科洽水利署反映，將臺南海淡廠行政透明專區與署本部連結。

三、 **第3案**：為順利推動臺南海水淡化廠工程計畫，本分署將不定期拜會協力機關。

(一)台灣透明組織楊永年常務理事發言

拜會前如能將資料及問題準備的更詳細，連繫的效果能更好。

主席裁示：

(一)請政風室於拜會機關前先與對方政風室連繫，並協助安排行程。

(二)請計畫科及政風室於拜會前共同準備談參資料及議題，

並提供給拜會機關先行了解拜會目的，使拜會更有效率。

伍、 臨時動議：無

陸、 意見交流

一、 勞動部職業安全衛生署郭芳榜主任發言

感謝經濟部水利署(南水分署)的邀請，在此謹代表職安署鄒署長(子廉)對貴分署的感謝之意；長期以來，貴署與職安署都是非常緊密的跨域合作夥伴，亦分別在水利建設與職業安全衛生管理等專業領域竭盡所能，為國計民生貢獻心力並相互支持(援)與協助；鄒署長對於貴署(南水分署)成立「臺南海淡廠」機關採購廉政平臺非常重視，除排除困難親自參與正式啟動宣示儀式外，亦指派本署職業安全管理部門(職業安全組)與南區職業安全衛生中心等主管人員出席本次會議，並分別就職業安全衛生管理之政策面與執行面提供經驗分享、專業諮詢與服務，期能透過跨域夥伴力量與合作，共同將本工程「工安、勞安、職安、環安、廉安」做的更周延、更完善。

二、 勞動部職業安全衛生署張志銘科長發言

感謝本次廉政平臺將職業安全衛生管理業務議題納入，共同為本工程未來施工的安全努力；未來工程採構順利完成發包作業後，建議工程主辦機關能囑咐承攬廠商，如果職業安全衛生要做好，在施工前的規劃、設計階段，應透過風險評估將關鍵高風險工作項目提前規劃相關安全衛生管理控制設施；另本工程如有需要職安署協助之處，將全力提供專業諮詢、協助與服務。

三、勞動部職業安全衛生署南區職業安全衛生中心林棓司副主任發言

第一線對工地安全必須要有相關職業安全衛生管理宣導及教育訓練；另在職業安全衛生管理執行面，如有需要協助之處，職安署南區職業安全衛生中心將全力提供協助與服務，期整體工程能如期如質無垢順利圓滿完成。

三、 主席回應

非常感謝職安署對我們海淡廠的重視，所以這次廉政平臺有別於以往，除檢廉調警外，將職安及環保一併納入，請各單位能協助我們。後續決標後，施工過程涉及職安部分，風險評估這些一定會有，過程中如有需要職業安全衛生教育訓練部分，再向南區職安中心聯繫。

四、 南水分署工務科劉俊杰科長發言

我們過去跟職安中心或職安署都有安全夥伴的簽署，過去從專案計畫，到團體夥伴，現在提升到廉政平臺，層級一次比一次提高，在執行過程都維持職安的高標準。今天是個起頭，後續廠商確定後，我們會締結安全夥伴的計畫，包括教育訓練、風險評估、區域聯防、SOP 甚至專家診斷部分，都會納入夥伴的計畫之中，承襲過去優良的合作關係。

五、 經濟部政風處陳忠政科長發言

非常感謝參加本次會議，希望能將臺南海淡廠做的更好，這件事攸關到整體民生經濟發展，尤其之前經歷百年大旱，讓民眾了解政府為解決缺水問題，做了什麼。

六、 臺南市政府水利局蔡國銓主任秘書發言

本局也有做再生水廠的廉政平臺，之前也有跟分署進行意見交流，地方抗爭部分需加強透明讓民眾理解，定點部分可留存縮時攝影，後續如有晶質獎或金安獎提報當然是更好，在此提供這些建議參考，最重要的還是跟地方之間的溝通，能讓整個履約過程更加順利。

七、 主席回應

海淡廠計畫成立前已經拜會很多單位，後續我們會持續落實。另外，未來工程發包後請計畫科及工務科留意縮時攝影這部分。

柒、 主席結論

廉政平臺、行政透明與資訊公開，已內化為本分署共同的 DNA，我們將持續落實工程行政透明，一起「廉」手打造「透明」永續的水資源工程，達成「廉政齊心、供水安心」的施政目標。最後，今日再次感謝上級機關經濟部政風處、水利署政風室的蒞會指導，以及檢、廉、調、警、環保、職安單位與地方政府等廉政平臺夥伴的參與，並祝福各位身體健康、萬事如意，謝謝！

捌、 散會(12時10分)

當日與會情形