徵收土地計畫書

經濟部水利署第六河川局為興辦曾文溪排水分洪箱涵上游 9K+090~9K+705 護岸新建工程需要，擬徵收坐落臺南市安南區公親段 539-1 地號等 17 筆土地，合計面積 0.220064 公頃，並擬一併徵收其土地改良物，茲依照土地徵收條例第 13 條及第 13 條之 1 規定，擬具計畫書並檢同有關附件計 17 份，請准予照案徵收。

此請

內政部

一、徵收土地原因

- (一) 計畫目的：本件工程起自曾文溪排水自台 17 甲線（安吉路）延伸至上游（615M 處），部分依治理計畫排水路拓寬工程並興建防汛道路，部分為依治理計畫設置護岸工程，希藉由本工程之施作，以保護地方人民生命財產之安全。
- (二) 計畫範圍：詳如徵收土地圖說(附件三)。
- (三) 計畫進度：
本工程預定於 112 年 5 月開工， 113 年 5 月完工。
- (四) 主體工程：本新建工程施護岸長度約 615 公尺（含護岸結構物、河道整理、防汛道路、側溝）所需取得私有土地位於工程範圍上，詳如土地使用計畫圖(附件二)。

二、興辦事業之種類及法令依據

- (一) 興辦事業之種類：水利事業。
- (二) 興辦事業之法令依據：土地徵收條例第 3 條第 4 款規定及水利法第 82 條規定。檢附經濟部 99 年 5 月 19 日經授水字第 09920205070 號公告中央管區域排水「曾文溪排水堤防預定（用地範圍）線圖（第 1 次修訂）」影本（附件十七）。

(三) 奉准興辦事業文件：如後附經濟部 111 年 3 月 25 日經授水字第 11120204240 號函核准（附件一）。

三、徵收土地所在地範圍及面積：

(一) 本案勘選徵收用地範圍已依「徵收土地範圍勘選作業要點」規定辦理。本案屬都市計畫範圍內得徵收私有土地，用地均位於公告之曾文溪排水用地範圍線內，並已依該要點第二點規定檢視需用土地範圍位置之適當性及必要性。

適當性：本案工程保護標準係依曾文溪排水整體治理規劃檢討之 25 年重現期洪水保護標準設計，其設計係為達到曾文溪排水整體治理保護標準之最小寬度，已是對人民損害最少方案，案內所使用土地均為治理本段河道之工程所必需，且經評估無法以徵收以外之方式取得用地以達成治理目的。工程施工完成後可減少淹水情形，保障周邊人民生命 safety 及財產權，減少每年洪水氾濫造成農作損失之程度，又可提供防汛道路供農產品運輸使用，長期而言可改善該地區周邊居民生活條件，亦有促進該地區觀光發展之效果，對社會整體環境之發展有益，故顯無損害與利益失衡之情況，本案應具有適當性。

必要性：為調整河道坡降及避免汛期該河床遭洪水沖刷加據，影響橋樑及河防設施安全，需施設護岸並河道整理以疏導水流及增加通洪斷面。

(二) 四鄰接連土地之使用狀況及其改良情形

東臨公學路一段，西臨台 19 甲線（安吉路三段）銜曾文溪排水十二佃箱涵，南連安南區長安里農業區，北接公親寮。

(三) 擬徵收坐落臺南市安南區公親段 539-1 地號等 17 筆土地，合計面

積 0.220064 公頃，詳如徵收土地清冊(附件四)與徵收土地圖說(附件三)。

(四) 土地使用之現況及其使用人之姓名、住所
農林作物。詳如徵收土地清冊(附件四)。

(五) 一併徵收土地改良物
有，詳徵收土地改良物清冊(附件五)。

四、興辦事業計畫之必要性說明

(一) 計畫目的與預計徵收私有土地合理關連理由。

1. 本案擬徵收之土地，為「曾文溪排水治理規劃報告」內之排水整治範圍，且為延續曾文溪排水分洪段上游護岸整體改善工程(一工區)及十二佃箱涵上游段工程，因 98 年「莫拉克颱風」後，造成台南市安南區十二佃、新吉、公親、新寮等地區嚴重淹水，沿岸百姓生命財產安全飽受威脅，因此本區段整治及土地徵收實有必要。
2. 本案業奉經濟部 111 年 3 月 25 日經授水字第 11120204240 號函核准興辦(附件一)。
3. 本案土地經臺南市政府 102 年 10 月 21 日府都綜字第 1020915623B 號公告實施之「變更臺南市安南區都市計畫(細部計畫)通盤檢討案」之河川區，符合都市計畫土地使用規定及國土計畫。
4. 詳本案奉准興辦事業計畫文件(附件一)及有無妨礙都市計畫證明書(附件六)。

(二) 預計徵收私有土地已達必要最小限度範圍理由。

1. 本案依經濟部 99 年 5 月 19 日經授水字第 09920205070 號公告中央管區域排水「曾文溪排水堤防預定(用地範圍)線圖(第 1 次修訂)」(附件十七)，工程用地範圍乃依現有公告發布實施之用地範圍線辦

理，其設計係為達到其整體治理保護標準之最小寬度，已是對人民損害最少方案，故其勘選範圍已達必要適當之範圍。

2. 本案工程為接續性工程，前配合曾文溪排水十二佃疏洪箱涵新建工程，(分四期發包施工)分別於 109 年 1 月及 110 年 12 月發包完成，及曾文溪排水分洪段上游護岸整體改善工程(一工區)(分二期發包施工)第一期工程已於 111 年 6 月完成發包，第二期工程正在積極設計中，本案工程延續接辦，所需土地已考量通洪需求及工程設計所需適當範圍，已無法再縮小寬度，完工後可以保護河岸與鄰近居民生命財產安全，故已達必要最小限度之範圍。
3. 本案業奉經濟部 111 年 3 月 25 日經授水字第 11120204240 號函核准(附件一)。
4. 本件徵收計畫及相關整治工程係屬水利設施等公共建設，倘將無意願者剔除，將使工程產生缺口，護岸將失去防洪功能，為保護居民生命財產安全，縱無意願者，亦無法予以剔除。

(三) 用地勘選有無其他可替代地區。

本案勘選用地係位於公告發布實施曾文溪排水之用地範圍線內，係配合曾文溪排水河道位置，案內使用土地均為治理本河段所必需。工程施工完成後可減少淹水情形，保障周邊人民生命財產權，減少每年洪水氾濫造成農作損失之程度，對社會整體環境之發展有益。本案已儘量避免建築密集地、文化保存區、環境敏感區位及特定目的區位土地，亦非屬現供公共事業使用之土地或其他單位已提出申請徵收之土地，無其他可替代地區。

(四) 是否有其他取得方式。

1. 本興建護岸工程屬永久設施，評估應以取得土地所有權較符合民眾期望及經濟效益，故以下列方式，經研判為不可行，分述如下：(1)

信託、委託經營、聯合開發、委託開發、合作經營等方式：前開方式雖係公私合作共同進行開發建設方式之一，惟水利事業之興闢並無金錢或其他收益可供分配，故本案工程不適用。(2)設定地上權或租用等：本工程係屬永久性建設，為利河川長期防洪治理計畫之順遂，應以取得土地所有權兼顧公益及私權維護，無法考慮以設定地上權或租用之方式取得土地。(3)無償捐贈：私人捐贈雖係公有土地來源之一，仍視土地所有權人意願主動提出，惟本案無所有權人願以無償捐贈方式提供土地。(4)公私有土地交換（以地易地）：本局所承辦業務為水利防洪工程，所取得之土地均須作為水利防洪工程所需使用，係為水利用地，並無多餘之土地可供交換，因此以地易地事宜，尚無從辦理。(5)容積移轉：水利法第 82 條規定河川區域內符合規定之私有土地得辦理容積移轉部分，惟因本案為中央管區域排水，無從適用。

2. 綜上，本案所須土地已考量通洪需求及工程設計所需範圍，已無法再縮小寬度，又地方期盼興建本案工程以整治當地水患已久，故本案土地之徵收有其必要性。本案業依土地徵收條例規定踐行協議價購程序，大部份所有權人同意價購；部份所有權人因未出席會議、未辦妥繼承登記、認為價格偏低，不願意出售土地、嫌手續繁雜、無法取得其他共同共有人同意、無法塗銷他項權利等因素不願與本局協議，致協議不成，故需以徵收方式取得所有權，經評估無其他取得方式。

(五) 其他評估必要性理由。

曾文溪排水近年每逢颱風豪雨常有災情發生，進行相關護岸工程以改善現況乃刻不容緩，亦符合當地民眾之期盼。

五、公益性及必要性評估報告

(一) 社會因素：

1. 徵收所影響人口之多寡、年齡結構：

本工程擬左右岸施作護岸長度各約 615 公尺，計畫渠寬度約 40 公尺（含兩側護岸結構物、防汛道路、側溝），坐落安南區公親里，依據安南區戶政事務所 110 年度 12 月份統計資料，公親里人口數為 3,961 人，年齡結構以 31~50 歲人口居多；。本案擬 17 筆土地，合計面積 0.220064 公頃，實際徵收土地所有權人為 51 人，本工程施作後，將可提升防洪標準，保護堤後上開人口數。

2. 徵收計畫對周圍社會現況之影響：

周圍社會現況經濟活動及民間產業係以農業為主，本興辦事業可改善淹水情形，減少農業損失，有助於該地區防洪安全提升，並提高該地區農業生產型態及增進生活品質。

3. 徵收計畫對弱勢族群生活型態之影響：

本工程範圍內，並無弱勢族群。另本案用地範圍內未徵收房舍，無需訂定配套安置方案。

4. 徵收計畫對居民健康風險之影響程度：

水利公共工程及環境營造有助於生命財產保護及改善環境，另本案工程施作時，將要求承包商將其機械使用所產生之噪音或廢氣控制於規定之標準範圍內，故對居民健康風險影響較低。

(二) 經濟因素：

1. 徵收計畫對稅收影響：

防洪工程興建，可降低徵收計畫範圍因淹水所致沿岸農林作物之損失，故可增加農業收成效益，進而提高稅收。

2. 徵收計畫對糧食安全影響：

徵收計畫範圍內皆為都市土地河川區農地，惟現況有零星芒果、香蕉、龍眼、龍柏等農林作物，但是不影響糧食安全。

3. 徵收計畫造成增減就業或轉業人口：

(1)徵收計畫範圍內土地為河川區土地，因相關防洪設施尚未施作，因易淹水，致土地僅能做低密度農業生產使用，另因本工程無涉及拆除商用或生產型建築物，故無影響所有權人謀生方法或導致其失業之情事，且本工程整治完成後將可減少淹水風險，有助於國民投入農業生產意願，增加農業生產人口。(2) 本興辦事業為基礎公共建設，工程完工後可提升防洪安全，間接促進當地產業發展、有利增加就業人口、帶動該地區觀光農業發展。(3) 本案防洪整治完成後將可改善當地農業生產環境，有利提高投入農業生產人口，故無徵收計畫所致需輔導就業或轉業人口。

4. 徵收費用及各級政府配合興辦公共設施與政府財務支出及負擔情形：

本案所需經費已列入行政院核定之「中央管流域整體改善與調適計畫」由該計畫下配合籌款支應，無財政排擠之情事。

5. 徵收計畫對農林漁牧產業鏈影響：

本工程係為護岸興建，就河道流經範圍進行施作，可降低淹水風險，提升防洪安全，保護當地農林業之生產，對農林產業鏈有正面影響，惟本工程範圍並無漁牧產業，故無影響。

6. 徵收計畫對土地利用完整性影響：

本工程已完成整體規劃，工程用地範圍係配合排水路位置及都市計畫所劃設之河川區土地，雖徵收部分土地做為防洪工程使

用，惟可減少當地淹水區域，促進堤後土地開發，對土地利用有正面效益。

(三) 文化及生態因素：

1. 因徵收計畫而導致城鄉自然風貌改變：

本工程工法考量防洪安全與自然生態，以減少對當地環境之衝擊，促進河岸整體綠化景觀，對城鄉自然風貌帶來正面效益。

另本案依「開發行為應實施環境影響評估細目及範圍認定標準」第 14 條，無須進行環境影響評估，檢附臺南市政府 111 年 5 月 16 日府環綜字第 1110590438 號函（附件七）。

2. 因徵收計畫而導致文化古蹟改變：本工程無涉及文化古蹟、遺址或登錄之歷史建築。(附件十四)。

3. 因徵收計畫而導致生活條件或模式發生改變：

徵收範圍內居民現有生活模式以農林業生產為主，其生活條件及對外交通尚為便利。本工程施作範圍甚小，並不造成居民之生活不便，反因本防洪工程計畫改善當地居民居住生活安全，並提高該地區生活條件，故不會影響居民工作機會及居住環境。

4. 徵收計畫對該地區生態環境之影響：

本工程對該地區生態環境尚無不良影響，河岸整修改善本地區景觀，並減少因豪雨沖刷沿岸土地損及周遭生態環境，對整體生態環境之發展有益。另本案依「開發行為應實施環境影響評估細目及範圍認定標準」第 14 條，無須進行環境影響評估，檢附臺南市政府 111 年 5 月 16 日府環綜字第 1110590438 號函（附件七）。

5. 徵收計畫對周邊居民或社會整體之影響：

工程完工後可減少淹水情形，以長期而言可改善該地區周邊居

民生活條件，更可保障其財產及生命安全，防汛道路可兼作改善地區交通，對該地區生態環境無不良影響，亦有促進該地區觀光發展之效果，對社會整體環境之發展有益。

(四) 永續發展因素：

1. 國家永續發展政策：

本工程列入行政院 109 年 5 月 6 日院臺經字第 1090012044 號函核定之「中央管流域整體改善與調適計畫(110~115 年)」，規劃將透過氣候變遷壓力測試釐清流域高、中、低水道與土地洪氾風險區位，並審視相關既有工程與非工程措施如何持續改善水道防洪設施功能與提升國土承洪調適能力，除減低水患威脅外，更落實國土保育及永續發展原則，符合國家永續發展政策。

2. 永續指標：

在全球暖化以及氣候變遷的影響下，極端的雨量可能是未來的趨勢，因此，強化對氣候相關的災害、自然災害的抵禦與適應能力，為永續發展之重要指標。本案工程辦理部分河段整治，防止河水漫溢，期以降低天然災害之衝擊與影響，達到治水利水及防災減災之目標，以維國家之永續發展與保障人民生命財產安全，符合永續發展指標。

3. 國土計畫：

(1) 本案土地係都市土地，為臺南市政府 102 年 10 月 21 日府都綜字第 1020915623B 號公告實施之「變更臺南市安南區都市計畫(細部計畫)通盤檢討案」之河川區，已符合該都市計畫。

(2) 詳本案有無妨礙都市計畫證明書(詳附件六)。

(五) 其他因素：

本流域人口密集，開發程度高，惟本河段淤積嚴重且尚未依治理計

畫整治，每遇洪水則氾濫成災，地方期盼儘速辦理本河段整治工程，以拓寬渠道，俾利水流宣洩。

綜上，本工程為經核定之「曾文溪排水分洪箱涵上游 9K+090~9K+705 護岸新建工程」中，計畫佈設之防洪工程，案內徵收之土地均屬公告用地範圍線內之土地，為已考量通洪需求及工程設計所必需使用範圍。工程完工後除可減輕淹水情形，保障民眾生命安全財產外，亦有助於帶動區域發展效益。故雖徵收部分私有土地，但經衡量公益仍大於私益，具有公益性、必要性、適當性及合法性，經評估應屬適當，爰擬申請徵收。

六、舉行公聽會、說明會、聽證之情形，並應檢附會議紀錄及出席紀錄

- (一) 業於 111 年 1 月 12 日、111 年 2 月 14 日將舉辦第一場、第二場公聽會之事由、日期及地點公告於需用土地所在地之公共地方、當地臺南市政府、臺南市安南區公所及里辦公處之公告處所與村里住戶之適當公共位置，依土地登記簿所載住所通知有關之土地所有權人，且刊登於 111 年 1 月 13 日、111 年 2 月 14 日台灣新新聞報，並於 111 年 1 月 17 日及 111 年 2 月 15 日張貼於經濟部水利署第六河川局網站，並於 111 年 1 月 25 日、111 年 2 月 24 日舉行公聽會。詳如后附公告與刊登網路，及公聽會之紀錄影本及張貼於網站證明文件(附件八、九)。
- (二) 公聽會上業依本條例施行細則第十條第一項第三款規定說明興辦事業概況與事業計畫之公益性、必要性、適當性及合法性，並已拍照存檔。
- (三) 第一、二場公聽會會議紀錄已依規定載明相關事項，並於 111 年 2 月 8 日、111 年 3 月 1 日公告於需用土地所在地之公共地方、臺南市政府、臺南市安南區公所及里辦公處之適當公共位置，及張

貼於經濟部水利署第六河川局網站，並書面通知陳述意見之土地所有權人及利害關係人(附件九)。

- (四) 已於 111 年 2 月 24 日第二場公聽會已針對 111 年 1 月 25 日第一場公聽會土地所有權人及利害關係人陳述意見進行明確回應及處理，詳如後附第二次公聽會會議紀錄(附件九)。

七、與土地所有權人或土地改良物所有權人協議價購或以其他方式取得之經過情形及被徵收土地所有權人陳述意見之情形

- (一) 需地機關原以雙掛號送達證書方式於 111 年 4 月 1 日水六產字第 11118006430 號函開會通知單併同通知陳述意見，訂於 111 年 4 月 29 日上午 10 時，台南市安南區公所召開旨揭工程用地取得協議價購會議，並檢附相關開會資料(協議價購市價綜合評估說明、土地價購金額一覽表、價購協議書、空白陳述意見書…)等予土地、土地改良物之所有權人暨繼承人等，上開文件除方加東、方連從、鄭智忠、李銀松等 4 人已死亡外，協議通知書已全數合法送達。
- (二) 本案內土地所有權人方加東、方連從、鄭智忠、李銀松(已完成繼承並達成協議價購)等 4 人已死亡，本局向戶政機關查明其繼承人及最新地址資料及其合法繼承人等均已寄達通知，通知均已合法送達，惟為維護已死亡土地所有權人其可繼承權益，爰依規定於 111 年 4 月 6 日以水六產字地 1118006800 號公告，公示送達，本案已合法送達協議價購通知書。
- (三) 申請徵收前意見陳述書已併開會通知單以書面通知土地所有權人及其繼承人，及土地改良物所有權人陳述意見，均已合法送達，於 111 年 4 月 1 日以水六產字第 11118006430 號函通知所有權人召開用地取得會議，於通知函內敘明，若對徵收有意見陳述時，

得提出事實上及法律上之陳述，需於 111 年 5 月 10 日前向本機關提出陳述意見書，且於 111 年 4 月 29 日以水六產字地 1111800920 號函會議記錄內載明陳述意見期限，所有權人林芳瓊等人於得提出陳述意見之期限內有提出陳述意見，詳如後附陳述意見書及陳述意見回應處理情形相關函文影本及所有權人陳述意見及相關回應處理情形一覽表，其餘所有權人於得提出陳述意見之期限內無提出陳述意見。（附件十一、十二）。

（四）經召開協議價購及函詢後，已達 8 成 5 之所有權人同意以協議價購方式辦理，並已繳交權狀等資料續辦該過戶事宜，協議後部份所有權人因未出席會議、原所有權人已死亡無法辦竣繼承登記、認為價格偏低，不願意出售土地、嫌手續繁雜、無法取得其他共同共有人同意、無法辦理他項權利塗銷等因素無法與本局協議價購，致協議不成，故需以徵收方式取得所有權，經評估無其他取得方式。詳如后附協議通知及與土地及改良物所有權人協議以價購或以其他方式取得不成之協議紀錄影本(附件十、十一)。

（五）本案協議價格：本案協議價購土地之價格係以市價與所有權人協議，該市價之訂定，由需用土地人委託不動產估價師依據不動產估價技術規則進行市價查估，依內政部不動產交易實價登錄蒐集用地範圍附近近期內之交易實例，依每塊宗地的現況環境、土地分區等特性，估價師會選取替代性最高的成交實例作為市價推估之依據並考量交通、自然、公共設施等區域因素與臨路條件、宗地條件、周邊環境等個別因素之調整，進而決定各宗土地之價格，該價格區間為每平方公尺 8,400~17,400 元，業已趨近一般正常交易價格（市價），符合土地徵收條例第 11 條依市價與所有權人協議之規定。

八、安置計畫

無，本案無徵收土地徵收條例第三十四條之一所規定之情形，故無需訂定安置計畫。

九、徵收土地區內有無古蹟、遺址或登錄之歷史建築，並註明其現狀及維護措施：

無，徵收範圍內並無古蹟、遺址或登錄之歷史建築(附件十四)。

十、有無涉及原住民土地之徵收

無，案內無徵收原住民土地

十一、應需補償金額總數及經費來源

(一) 應需補償金額總數：35,164,765 元整。

1、地價補償金額：27,640,278 元。

2、土地改良物補償金額：7,524,487 元。

3、遷移費金額：0 元。

4、其他補償費：0 元。

(二) 徵收補償地價已提地價評議委員會評定。徵收補償地價：

8,200~17,100 元/m²，估價基準日 111 年 3 月 1 日。(詳附件十六)。

(三) 準備金額總數：

準備金額總數 2 億 1,000 萬元。

(四) 經費來源及概算：所需經費已由經濟部水利署第六河川局編列相關預算，於經濟部水利署 111 年度中央管流域整體改善與調適計畫支應(如附件一)，並附臺南市政府地價評議委員會評定之徵收

補償市價(附件十六)。

十二、土地使用管制

本案徵收土地屬臺南市政府 102 年 10 月 21 日府都綜字第 1020915623B 號公告實施之「變更臺南市安南區都市計畫(細部計畫)通盤檢討案」之河川區。

附件：

- (一) 奉准興辦事業計畫文件影本或抄本。
- (二) 土地使用計畫圖。
- (三) 徵收土地圖說。
- (四) 徵收土地清冊。
- (五) 徵收土地改良物清冊。
- (六) 有無妨礙都市計畫證明書。
- (七) 環境影響評估相關文件。
- (八) 舉辦公聽會之公告與刊登新聞紙及張貼於需用土地人網站證明等文件影本。
- (九) 舉辦公聽會之紀錄影本或抄本、會議紀錄公告及其張貼於需用土地人網站證明、通知陳述意見之土地所有權人及利害關係人等證明文件影本。
- (十) 通知土地及土地改良物所有權人協議價購或以其他方式取得之文件影本。
- (十一) 與土地及土地改良物所有權人協議價購或以其他方式取得不成之證明文件或協議紀錄之影本或抄件。
- (十二) 給予被徵收土地或土地改良物所有權人陳述意見書面通知影本。
- (十三) 被徵收土地或土地改良物所有權人陳述意見及相關回應處理情形一覽表。
- (十四) 文化資產保存法規定之目的事業主管機關查詢文件影本或抄件。
- (十五) 經費來源證明文件。
- (十六) 臺南市政府地價評議委員會評定之徵收補償市價文件。

(十七) 曾文溪排水堤防預訂(用地範圍)線圖相關公告文函。

需用土地人：經濟部水利署第六河川局

代 表 人： 謝明昌

中 華 民 國 1 1 1 年 8 月 日