



石門水庫清淤業務建立廉政資料開放模型評估
座談會實錄



經濟部水利署北區水資源局
中華民國 110 年 04 月

石門水庫清淤業務建立廉政資料開放模型評估

座談會實錄

主辦機關：經濟部水利署北區水資源局

執行單位：台灣透明組織協會

中華民國 110 年 04 月

經濟部水利署北區水資源局（以下簡稱本局）為持續推動並朝向政府資料開放的目標做努力，於110年04月13日（二）假桃園市政府綜合會議廳2樓與台灣透明組織共同舉行「開放政府動起來·廉政平臺來相挺」成果發表暨座談會。會中邀請法務部廉政署、經濟部水利署、局本部同仁、各廉政平臺業務承辦人員、各機關政風人員、相關廠商等一同參與。座談會中分別針對北水局以及台北市政風處委託台灣透明組織協會所進行之「石門水庫清淤業務建立廉政資料開放模型評估」及「廉政平臺再精進」兩項研究成果進行分享，並藉專家座談與綜合討論，讓與會人員針對廉政平臺、開放政府、開放招標資料等議題進行對話與討論（議程如附件一，會議資料如附件二，貴賓致詞逐字稿如附件三）。

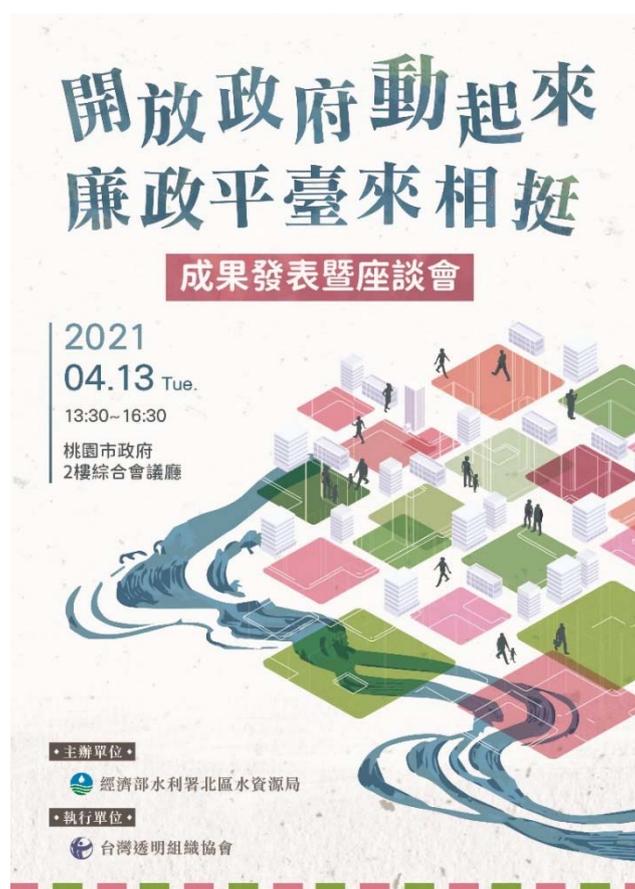


圖 1、座談會海報

座談會由北水局江明郎局長、桃園市秘書長黃治峯、廉政署署長鄭銘謙、桃園市地檢署王俊力檢察長以及水利署蔡孟元主秘依序開場進行致詞。江明郎局長指出由於石門水庫「阿姆坪防淤隧道工程」作為水利署廉政資料開放的示範工程，未來將持續加強提供清淤與浚渫抽泥等標案資料、優化線上資訊公開與資料開放專區、以及擴大公私協力利用公民參與方式開放更多高價值資料與拓展加值應用等，以落實清廉施政的承諾。桃園市秘書長黃治峯也表示水資源資料的開放與公開，有利於抗旱與水資源優化的工作。

廉政署鄭銘謙署長則提及，廉政平臺在「公開」及「透明」的基礎上進行「跨域合作」，因此所有成果有賴各機關的配合與協助，水利署所屬水資源局現已成立 4 個廉政平臺，表現尤佳。鄭署長亦指出未來廉政平臺之願景，將持續配合政府政策，著力於資訊公開與資料開放。桃園地檢署王俊力檢察長說到，政府有許多預算龐大的公共工程，需將資訊公開在陽光下，藉此減少貪腐機會，提高施政效能也便於民眾進行監督。最後，蔡孟元主秘表示水利署每年預算龐大，同仁業務壓力不小，因此要有更開放透明的行政革新，也需要有更多的公民參與以及公私協力機制，以確保效率與效能，此為現任水利署賴建信署長所堅持的信念。



圖 2、貴賓合照

台灣透明組織協會方凱弘監事向與會者分享研究團隊針對石門水庫清淤業務建立廉政資料開放模型評估之研究成果。報告中除了針對現行北水局公開透明措施及各廉政平臺的成果進行介紹外，亦將研究中所建構之資料開放模型進行說明。並提出開放資料一般性推動建議，其中包含清淤與除淤業務委外標案資料開放、標案執行重要節點歷程記錄開放、善用機關開放資料專區或資訊透明專區以及研擬設立開放資料委員會。



圖 3、北水局研究成果報告

台灣透明組織協會廖興中副執行長則針對台北市政府政風處所委託之研究案進行成果分享，報告中主要針對【廉政平臺再精進】的相關作為進行說明介紹。



圖 4、台北市政風處研究成果報告

最後的專家座談及綜合討論，由台灣透明組織協會徐仁輝理事長主持，並邀請到廉政署副署長陳榮周、經濟部政風處處長高伯陽、台北市政風處處長沈鳳樑、桃園市工務局局長賴宇亭以及北水局局長江明郎進行與談，與現場的與會者進行經驗交流與分享。



圖 5、專家座談與綜合討論（左至右 賴宇亭局長、江明郎局長、徐仁輝理事長、陳榮周副署長、沈鳳樑處長、高伯陽處長）

此次座談會邀集政府機關同仁及廠商共 140 餘人一起共襄盛舉。藉由此次座談會，讓與會者對北水局推動之阿姆坪防淤隧道廉政平臺執行成果有所認識外，也對政府推行之廉政平臺、開放政府、公開透明等概念有所了解，也藉此機會讓各機關單位相互交流。



圖 6、座談會合照

附件一、議程

110 年「開放政府動起來・廉政平臺來相挺」

成果發展暨座談會

議程表

時間：110 年 4 月 13 日（二）	
地點：桃園市政府綜合會議廳 2 樓	
時間	議程內容
13:00~13:30	報到
13:30~14:00	【長官貴賓致詞】
14:00~14:30	【北區水資源局成果發表】 清淤業務更透明 報告人： 台灣透明組織協會 方凱弘理事
14:30~15:00	【臺北市政府政風處成果發表】 廉政平臺再精進 報告人： 台灣透明組織協會 廖興中副執行長
15:00~15:20	休息暨茶敘
15:20~16:20	【專家座談與綜合討論】
16:20~16:30	【閉幕式】

附件二、會議資料

開放政府動起來 廉政平臺來相挺

成果發表暨座談會

會議資料



◆主辦單位◆

 經濟部水利署北區水資源局

◆執行單位◆

 台灣透明組織協會

經濟部水利署北區水資源局

110 年「開放政府動起來 廉政平臺來相挺」

成果發展暨座談會

議程表

時間：110 年 4 月 13 日（二）13：00-16：30	
地點：桃園市政府綜合會議廳 2 樓	
時間	議程內容
13:00~13:30	報到
13:30~14:00	【長官貴賓致詞】
14:00~14:30	【北區水資源局成果發表】 清淤業務更透明 報告人： 台灣透明組織協會 方凱弘理事
14:30~15:00	【臺北市政府政風處成果發表】 廉政平臺再精進 報告人： 台灣透明組織協會 廖興中副執行長
15:00~15:20	休息暨茶敘
15:20~16:20	【專家座談與綜合討論】
16:20~16:30	【閉幕式】

【北區水資源局成果發表】

清淤業務更透明

石門水庫清淤業務 建立廉政資料開放模型評估

成果發表簡報

研究團隊

方凱弘、廖興中、吳怡融、蘇毓昌

2021.04.13

報告大綱

- 研究背景
- 開放資料現況分析
- 廉政資料開放模型

研究背景

3

北水局廉政平台的建立

- 執行「石門水庫阿姆坪防淤隧道工程計畫」，以達成石門水庫防淤效益
 - 「前瞻基礎建設」之「加強水庫集水區保育治理計畫」
 - 成立廉政平台，以確保工程計畫能如實如質完工，避免可能的廉政問題與風險產生
 - 「阿姆坪防淤隧道工程廉政平臺」為目前水利署署所轄四個廉政平台之一

4

清淤業務行政透明的落實

- 在例行性清淤業務的執行過程中，強化行政透明
 - 江明郎局長：行政透明是該局辦理清淤必要措施，可做為同仁堅實依靠，放心去執行清淤工作
 - 透過「開放資料」與「廉政平臺深化」，強化清淤業務行政透明的落實

5

我國推動開放政府的趨勢

- 嘗試加入開放政府夥伴關係聯盟 (Open Government Partnership, OGP)
- 國發會規劃研提首部臺灣開放政府國家行動方案，並且綜整出5大承諾事項
 - 「極大化開放資料加值應用」、「擴大民眾參與公共政策機制」、「增加性別及族群包容性對話機制」、「落實清廉施政」及「執行洗錢防制」

6

「落實清廉施政」之承諾

- 五大承諾中之落實清廉施政，主要包括實質受益人揭露、開放採購契約與政治金流等
- 其中，針對「開放採購契約」，該聯盟建議公共採購案件可以：
 - 收集高品質且即時的採購資料，並建立機器可讀性，以便透過資料分析來挖掘可能風險
 - 訓練民眾運用資料來產生對採購運作的正向影響，並有效利用民眾陳情意見預防採購貪腐問題
 - 透過相關利害關係人的參與及合作，達到防弊的可能目標

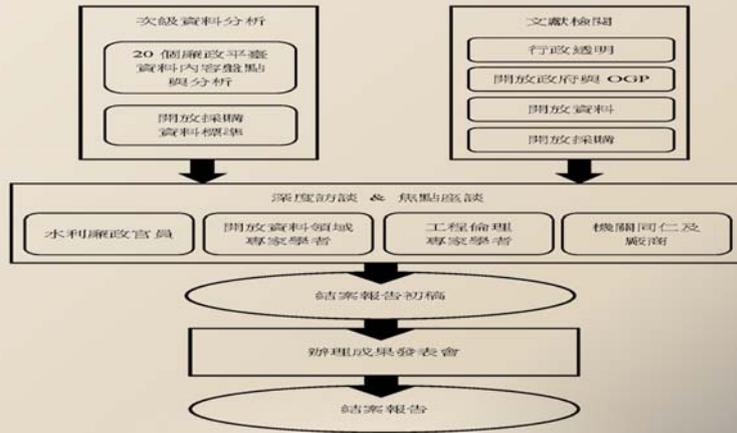
7

北水局清淤業務廉政作為

- 影片簡介
 - 清淤 透明 開放 北水局

8

研究流程



9

開放資料現況分析

10

資料分類

- 廉政透明
- 計畫介紹
- 計畫執行
- 其他

11

廉政透明

- 廉政平臺
 - 平臺架構 (7)、風險因素分析 (2)、效益願景 (1)、廉政倫理事件登陸情形 (2)
- 全民督工
 - 材料抽查 (1)、全民監督公共工程資訊系統 (2)、民眾意見及回應 (4)、案件釋疑 (4)
- 其他
 - 廉能交流與宣導 (15)、相關會議資料與紀錄 (11)、施工照片 (4)、即時影像 (5)、APP (工區監視系統) (1)

12

計畫介紹

- 計畫簡介
 - 計畫緣由 (17) 、計畫內容 (13) 、完工運轉方式 (2) 、計畫效益 (13) 、計畫執行歷程 (5)
- 計畫紀錄
 - 全紀錄短片 (3) 、出版品 (1)

13

計畫執行

- 工程概況
 - 標案概況 (13) 、執行概況 (7) 、民眾關切議題 (1)
- 用地處理
 - 用地範圍 (11) 、用地取得會議記錄 (7) 、用地取得方式 (2)

14

其他類

- 廠商專區
 - 反映事項 (4) 、意見回覆出版品 (4)
- 公民參與
 - 公民參與 (2)

15

共通且必要



廉
政
平
臺
共
通
且
必
要
資
訊

廉政透明 平臺架構
廉能交流與宣導
相關會議資料與紀錄

計畫介紹 計畫緣由
計畫內容
計畫效益

計畫執行 標案概況
執行概況
用地範圍
用地取得會議記錄

16

開放資料業務增值運用 (1/3)

- 可能增值運用與資料介接之方向
 - 清淤業務開放資料結合1999市民陳情系統，可分析民眾陳情事件處理類型、處理時程，再配合清運路線資料的結合，提供改善服務的可能方向
 - 各個水利相關的廉政平台也可以相互介接

17

開放資料業務增值運用 (2/3)

- 建立開放資料諮詢小組
 - 小組成員除機關內部同仁外，也可以考慮納入民間資料運用端代表
 - 透過諮詢小組的定期開會，並依據現行20項廉政平臺執行與資訊揭露狀況，針對內部業務透明防弊或其他需求，以及機關外部公民團體對於資料開放的請求，共同研擬出廉政平臺上應該開放哪些必要的資訊或資料，以及相關格式與規範

18

開放資料業務增值運用 (3/3)

- 建議辦理策展或競賽以精進資料品質並淬鍊資料價值
 - 透過內部或外部資料使用者的觀點與想像，產生可能的透明與公開的創新作為
 - 預留AI技術導入的彈性空間，為未來智慧廉政做部署；待開放資料之內部與跨機關法源與作法制度化之後，提供民眾或使用者作為雙向溝通之機制，以平台為中心，成為推廣公民參與的管道

19

開放採購資料標準

- 針對採購之計畫、標案、決標、標案執行等各階段，擬定所需填寫之資料名稱、資料敘述與資料格式
- 建立表格後，由阿姆坪防淤隧道、沉澱池土方清運、羅浮陸挖、後池下游河道放淤、後池抽泥浚渫等清淤業務之單位及廠商協助試填

20

開放採購資料標準幾點觀察

- 資料填寫的負擔不大
 - 多數的資料都已電子化，且可以從標案管理系統或是疏濬管理系統取得
- 資訊公開的程度可界定得更清楚
 - 目前僅公開預定進度跟實際進度
- 課責問題的解決
 - 開放資料衍生之問題或不好結果，產生究責問題

21

廉政資料開放模型

22

模型建構思維 – 資料端

- 透過資料盤點，確認機關擁有的資料，並確認各項資料之公共利益以及在實務上被應用的價值
- 開放資料須以使用者導向為策略，確保對內、外部使用者都具有易得性與易用性
- 開放資料先可以採購招標與合約執行資訊開始
 - 採購招標資訊優先評估規格、評審委員與工程單價
 - 開放之資訊需包括過程資訊與結果資訊
 - 工程執行過程中調查研究所產生之資訊也應納入評估
- 機關也須針對資料開放相關之管理議題進行評估
 - 資料介接、資料收費與資料細節程度

模型建構思維 – 組織端

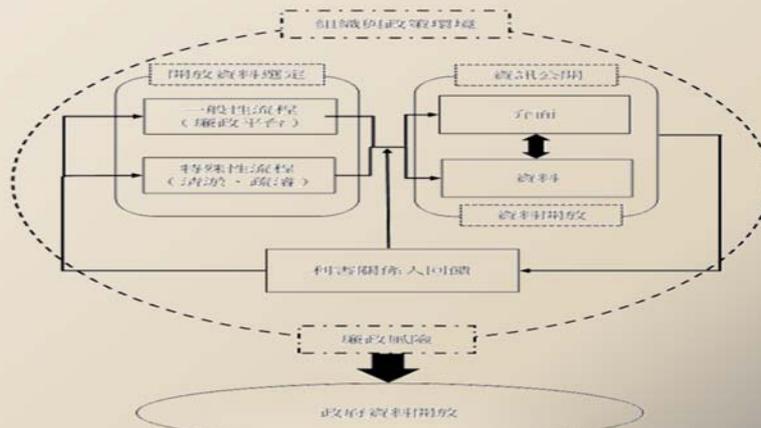
- 確保機關同仁不會因為資料開放衍生之問題而被究責，亦不會造成同仁過大的行政負擔
 - 開放資料須兼顧同仁行政工作負擔增加的合理化
 - 須減輕同仁因為資料使用過程中產生的不預期風險、外界對於機關業務持續檢視的壓力、或者出現圖利質疑而被課責的壓力
- 對廠商透過定型化契約的建立，在政府相關（工程、招標）契約中，置入開放資料的標準與規範，並在必要時加以輔助
- 透過資料使用者回饋機制的建立，讓機關藉由回饋意見的蒐集與分析，持續精進開放資料的內容與做法

模型建構思維 – 法規端

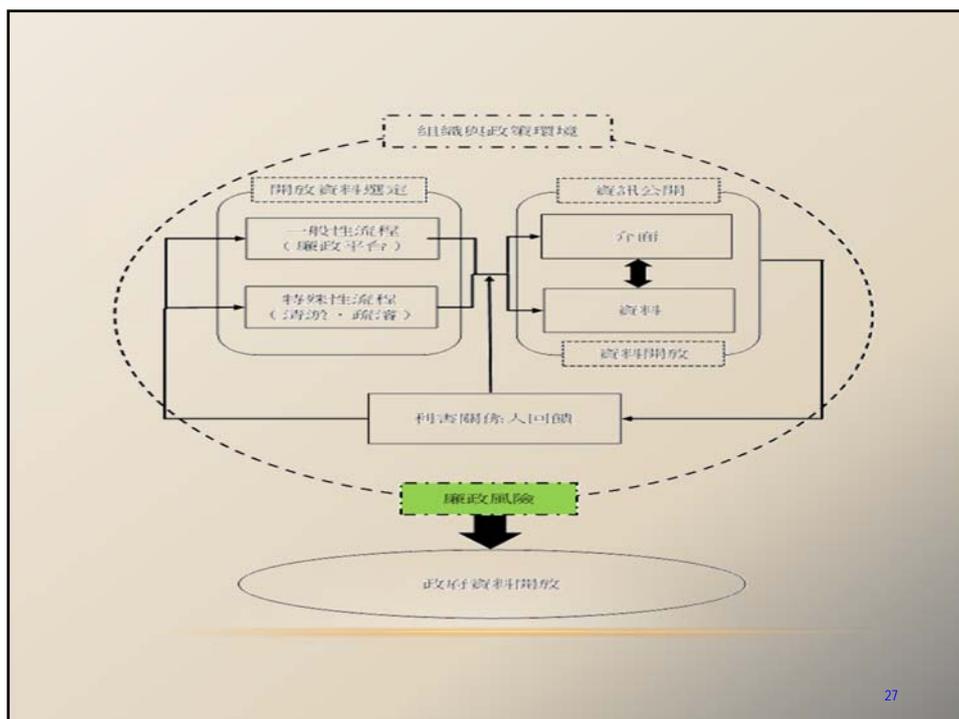
- 開放資料是在資訊公開的基礎上，將政府資料提供機關內外部使用者進行各種增值應用
 - 將政府資訊提供給內外部利害關係人，藉此落實行政透明
 - 將機關內部的資料進行處理並公開，讓資訊的使用者可以取得資料並且運用
- 先聚焦重大公共工程合約採購與執行關鍵資訊，從完備資訊公開著手，逐步落實資料開放

25

廉政資料開放模型

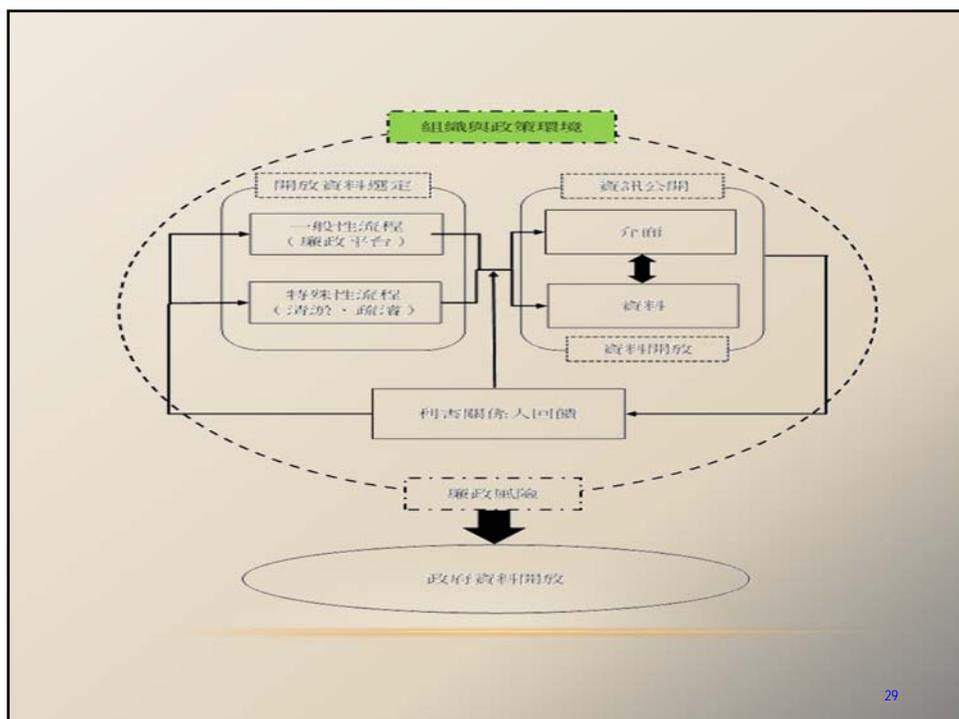


26



廉政風險

- 水利單位積極推動廉政，不僅公開許多一般性業務資訊，近年亦透過建立廉政平臺管控重大公共工程廉政風險
- 建構廉政資料開放模型也須以過去成果為基礎
 - 針對廉政風險較高業務，指認有助於發掘廉政弊端之關鍵資訊
 - 透過資料開放提供外界分析並產生廉政預防相關資訊，以利後精進各項廉政作為

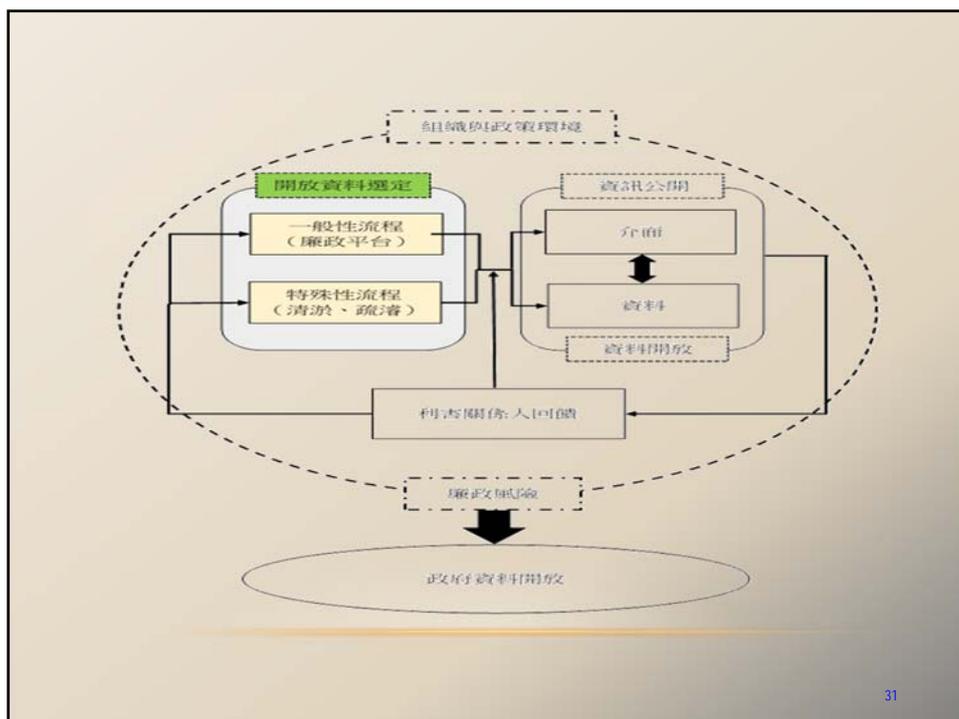


29

組織與政策環境

- 推動資料開放必須鑲嵌在既有的組織與政策環境
- 營造有利於資料開放的組織與政策環境，讓機關同仁願意支持並且落實資料開放
 - 透過組織內建立明確的SOP流程、開放資料類型指引、或訂定開放資料專法，避免行政負擔過度增加與課責風險
 - 在組織內營造開放資料的價值與共識
 - 透過定型化契約的建立，在政府相關（工程、招標）契約中，置入開放資料的標準與規範

30

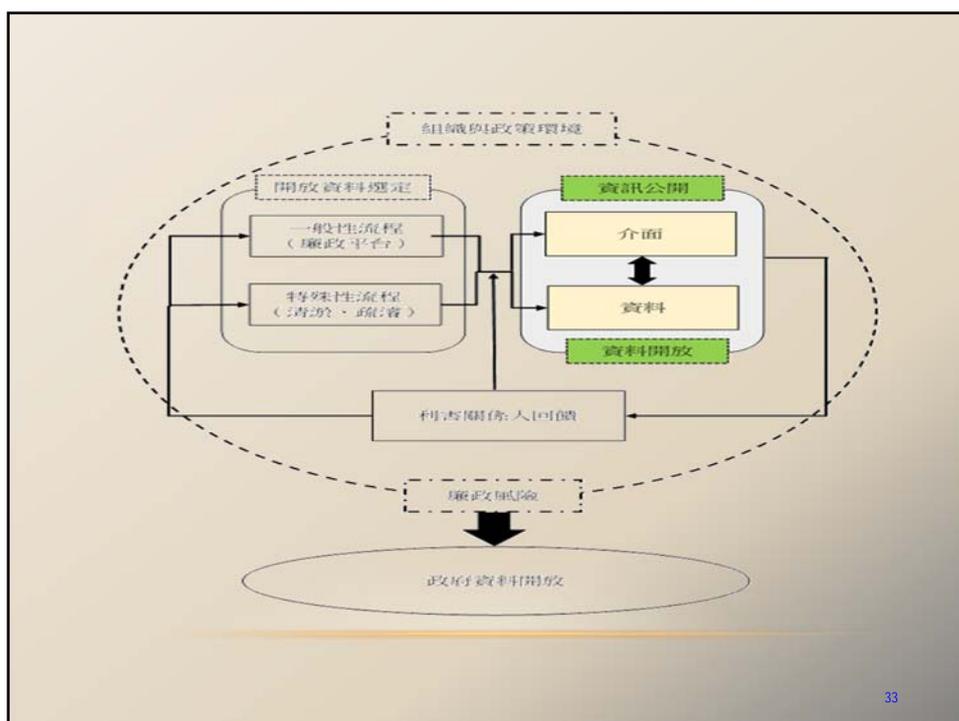


31

開放資料選定

- 建立一套開放資料之決策流程與機制
 - 在目前各平臺資訊公開的基礎上，指出共通與必要之相關資訊要求開放
 - 針對例行性之清淤業務，可針對招標與履約過程中各項廉政風險較大之資訊進行盤點與開放
 - ◆ 招標與履約管理過程中標案規格、廠商數目、履約過程等資訊
 - ◆ 陸挖業務砂石採集、砂石運送與砂石販售等資訊，以及浚渫業務含泥率採集之資訊進行盤點與開放

32



33

介面

- 開放資料需留意資料的可近性與可得性，亦即資料格式的開放性以及資料取得的便利程度
- 除了傳統說明會等形式外，網站已經成為最重要的介面
- 以廉政透明與政府資訊公開專區或廉政平臺網站之資訊公開為基礎，進行網站以及相關內容資訊的整合並建立規範
- 將大數據或人工智慧之應用納入考量

34

資料

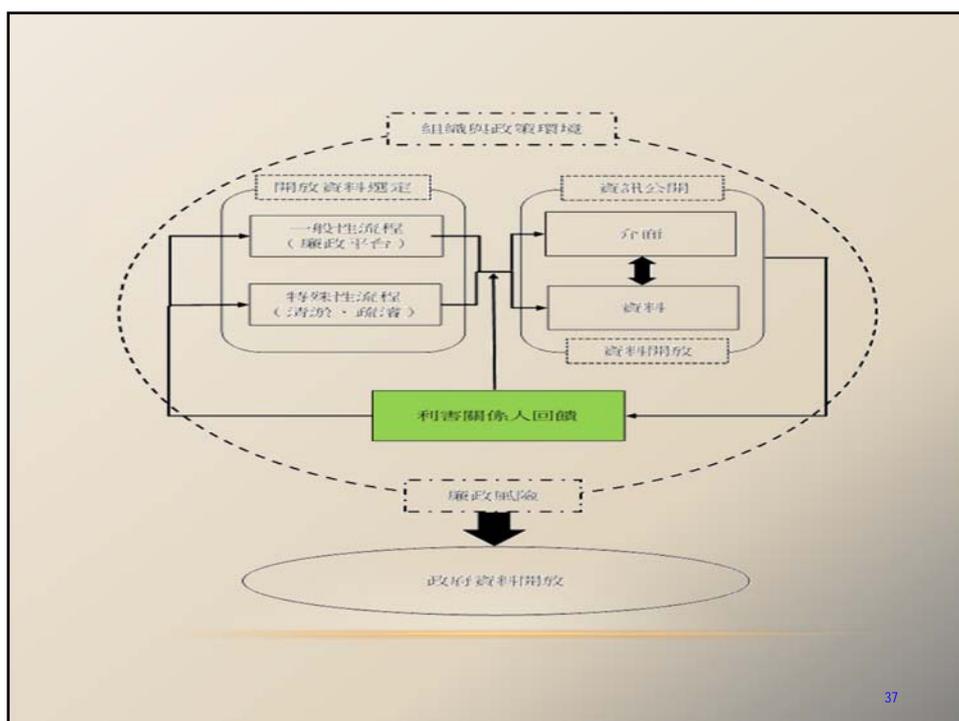
- 應以公共利益提升以及資料應用價值為依歸，以開放為原則，不開放為例外
- 資料呈現應有共同的格式，避免過於雜亂
- 透過視覺化的方式，讓民眾對於資料的理解能更為具象化
- 為增進資訊的可用性，政府資料開放應盡可能採用開放資料格式，避免機器無法自動讀取

35

以資訊公開為起點落實資料開放

- 已經在廉政透明及政府資訊公開專區以及廉政平台網站，進行資訊公開
- 在資訊公開的基礎上，進一步地以更具系統性的方式將資料呈現，讓利害關係人能對資料進行加值運用
 - 盤點可公開資料之資料，並藉由資訊使用利害關係人需求之回饋，逐步提升開放資料的程度

36



37

利害關係人回饋

- 資料使用者需求的回饋與蒐集，為開放資料程度持續提升的動力
- 透過開放資料，機關資料將可能被民間收集利用進行分析，進而產生洞見協助機關反貪倡廉
- 各方利害關係人更容易取得政府廉政相關資料，提高外部監督的力道，將有助於政府廉政的落實與效能的提升

38

結論：開放資料一般性推動建議

- 清淤與除淤業務委外標案資料開放
 - 參考國際間開放契約資料標準開放相關欄位
 - 以機器可讀取的CSV或JSON開放格式建立資料集
- 標案執行重要節點歷程記錄的開放
- 善用機關開放資料專區或資訊透明專區
- 研擬設立開放資料委員會
 - 透過內部委員與外部專家學者定期的討論，檢討可能開放的相關資料，並針對外部需求來進行開放可行性的討論

39

THE END

40

【臺北市政府政風處成果發表】

廉政平臺再精進

【臺北市政府政風處成果發表】

廉政平臺再精進

研究團隊

廖興中、李有容、蘇毓昌

目次

- 壹、緒論
- 貳、相關研究、文獻之探討
- 參、研究範圍與研究方法
- 肆、風險分析與訪談歸納
- 伍、結論與建議

壹、緒論

- ◆ 臺北市政府於2017/9/15依市長指示積極推動100億以上採購案件的廉政平臺
- ◆ 臺北市政府正推行之廉政平臺，主要可分為以下三類：
 - 一、採購類：「捷運環狀線第二階段工程廉政平臺」、「第一果菜及魚類市場 改建案廉政平臺」；
 - 二、設定地上權類：「北投士林科技園區設定地上權案廉政平臺」
 - 三、促參類（聯合開發）：「臺北市西區門戶計畫臺北車站特定專用區C1/D1（東半街廓）土地開發案」。
- ◆ 研究目的：
 - 一、廉政風險辨識及提出風險對策標準化作業流程之建立
 - 二、廉政平臺透明專區內共通性原則之建立與特殊原則之建構

貳、相關研究、文獻之探討

- ◆ 過去針對廉政平臺的研究可以歸納出以下幾個研究發現：
 - 1) **非實體的架構**：目前的廉政平臺並不是一個正式機關，更像是一個管道或是個非實體的溝通網絡或聯盟。
 - 2) **跨領域的合作**：目前常見的廉政平臺，主要都是結合政風機構司法機關的合作機制、審計部門、及專家學者的查核，佐以民眾、志工的監督作為，來防範貪瀆不法情事的發生。
 - 3) **開放式的參與**：在平臺的運作中嘗試提供民眾參與監督的機會，讓規劃、採購、施工等相關資訊更透明，以提升公共工程品質及政府治理效能。
 - 4) **有效果的原則**：廉政平臺的有效運作需要機關首長的支持、建立標準作業流程、對於平臺的運作與利害關係人的意見也需要持續的列管追蹤。

貳、相關研究、文獻之探討

◆未來強化開放契約的原則（Transparency International, 2019）

- 1) 增加政府透明度
- 2) 支持公眾參與。
- 3) 增加公部門的誠信與課責

◆國際透明組織2017年具體提出幾個重要的開放政府推動方向

- 1) 公部門應該要善用開放資料來打擊貪腐。
- 2) 公部門應該要投注資源在有關反貪腐開放資料的工具、技術與能力的建立。
- 3) 政府、企業與公民社會應該要增加關於開放資料對反貪具有注意的相關概念。
- 4) 政府需要鼓勵一種透明與開放的文化價值。
- 5) 政府應該要強化開放資料的可取得性。

參、研究範圍與研究方法

◆研究範圍係以臺北市政府現正推行之三類廉政平臺為基礎：

- 1) 採購類：「捷運環狀線第二階段工程廉政平臺」、「第一果菜及魚類市場改建案廉政平臺」；
- 2) 設定地上權類：「北投士林科技園區設定地上權案廉政平臺」；
- 3) 促參類（聯合開發）：「臺北市西區門戶計畫臺北車站特定專用區C1/D1（東半街廓）土地開發案」。

◆研究方法：「文獻探討」、「深度訪談」、與「焦點座談」

- 1) 深度訪談：30位
- 2) 焦點座談：4場

肆、風險分析與訪談歸納

簡寫說明

規畫 (6)

規畫缺乏透明
計畫公告分歧
規畫低於行情
任意以權謀私
投標文件狹隘
缺乏公開招標

招標 (11)

限制招標身分
文件取得困難
詢問答覆不明
會議記錄缺失
答覆並未公開
投標時間更迭
投標地點異動
投標資料失真
投標未依時限
未能公開投標
機關另行分包

評選(8)

委員身分外行
評選對象過少
評選公告延遲
評選後修正標書
競標文件抄襲
投標修正公告時間不足
評選規範不清
招標文件與契約出入

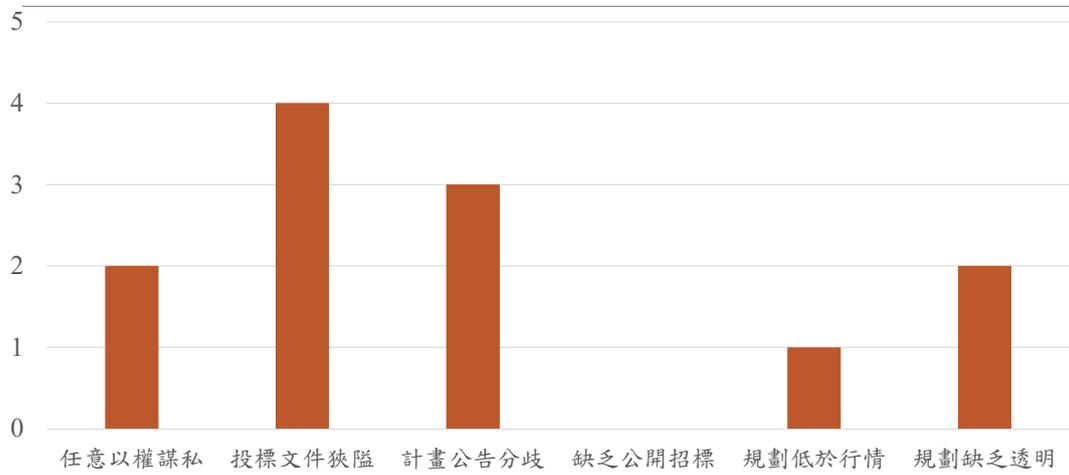
履約 (14)

廠商另行分包
無故延遲
自我審查
契約內容變更
契約變更頻繁
視察不如預期
商品質量下降
商品數量不足
指示缺乏佐證
付款未依規定
付款流程繁複
工程進度紀錄
成本超額不明
稽查佐證不足

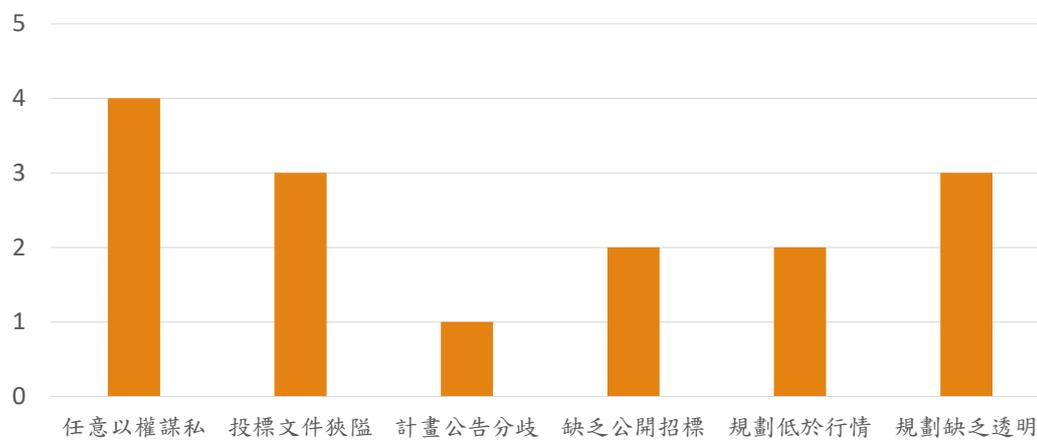
採購類 風險查核表比對—規畫階段



採購類 風險查核表比對—規劃階段—南北環段



採購類 風險查核表比對—規劃階段—果魚市場



採購類 風險查核表比對—招標階段

捷運工程

- 機關採最有利標決標辦理採購者，未報經上級機關核准

果魚市場工程

- 招標過程中投標廠商有圍標等其他違反採購法行為

採購類 風險查核表比對—評選、履約階段

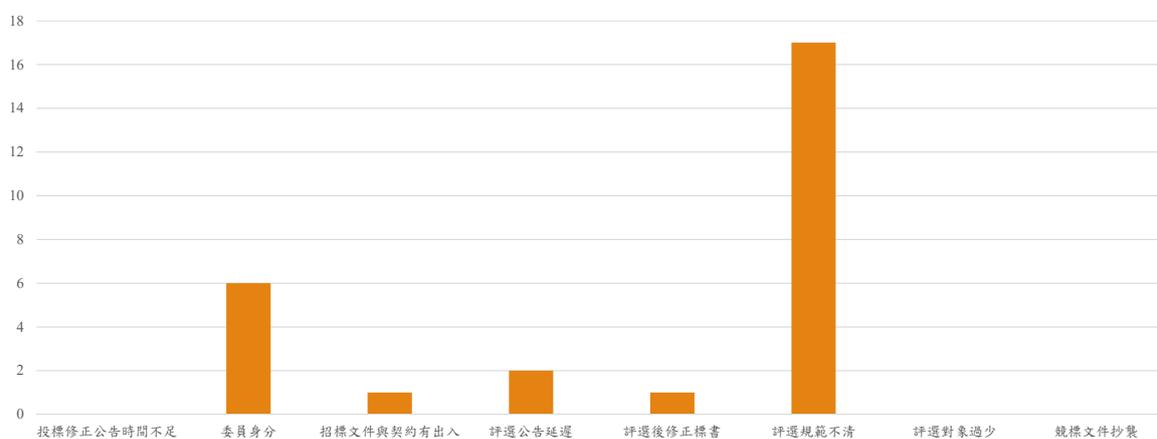


評選規範

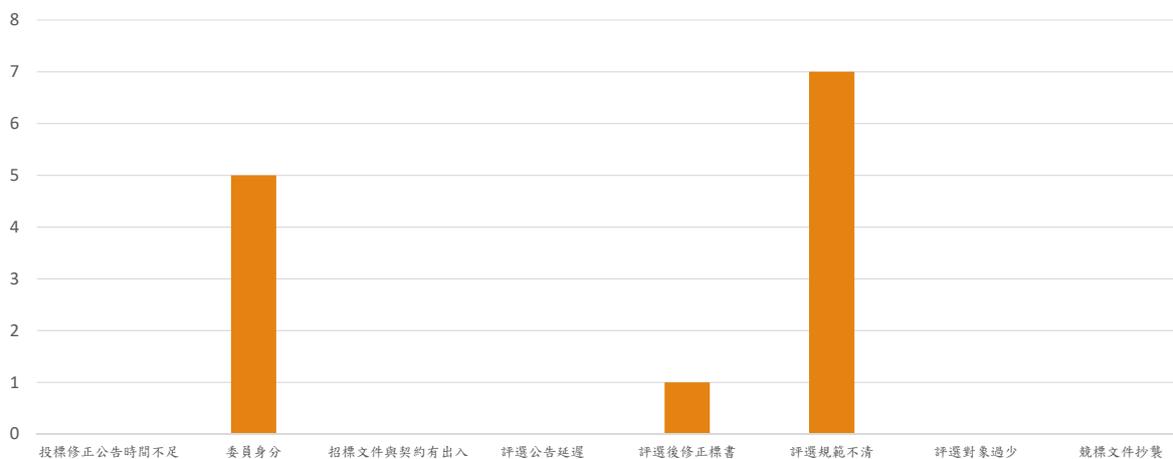


評選規範不清、
委員規則

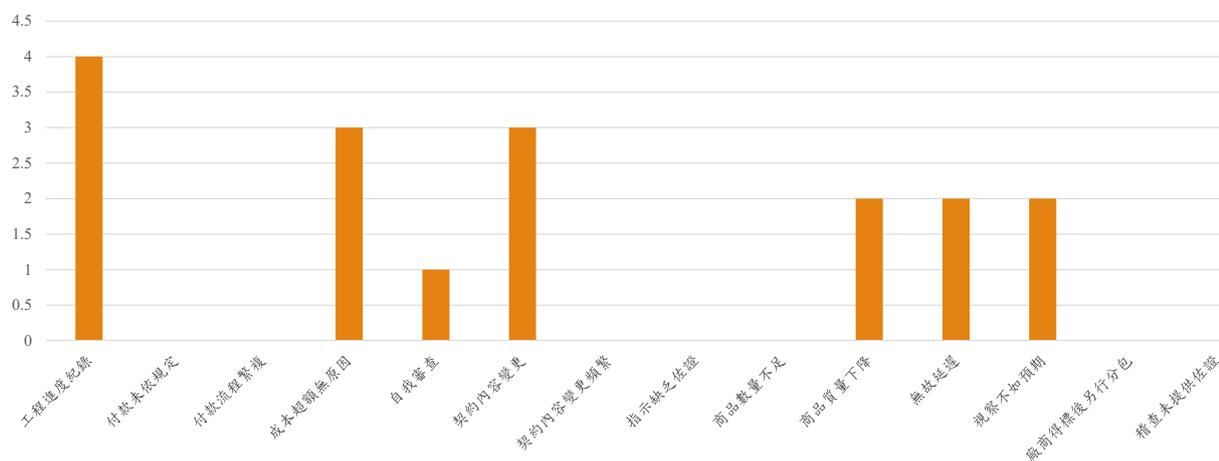
南北環段一評選階段



果魚市場一評選階段



果魚市場—履約階段



階段	態樣	捷運工程	果魚市場改建
規劃	■ 標案規劃內容當中有關工序規劃的專業性	✓	
	■ 審查標準的合理性	✓	
	■ 可協商變更項目的明確程度	✓	
	■ 預期效益與可能採購期程等部分的明確性指定特殊材料與工法的問題	✓	✓
	■ 專案廠商刻意限制規格或洩密		✓
	■ 環評審查作業的問題		✓
	■ 投標廠商財務資格條件訂定的適切性		✓
	■ 機關採最有利標決標辦理採購的合理與合規	✓	
招標	■ 招標過程中投標廠商圍標等其他違反採購法行為風險		✓
評選	■ 評選資料的保密性	✓	
	■ 評選委員的素質與人數	✓	✓
	■ 評選階段的公正-未迴避、請託關說	✓	✓
	■ 評選原則的合理性與明確性	✓	✓
履約	■ 工程進度掌握程度或延誤		✓
	■ 成本金額增加		✓
	■ 契約變更的合理與合規		✓

採購類--廉政平臺的評估

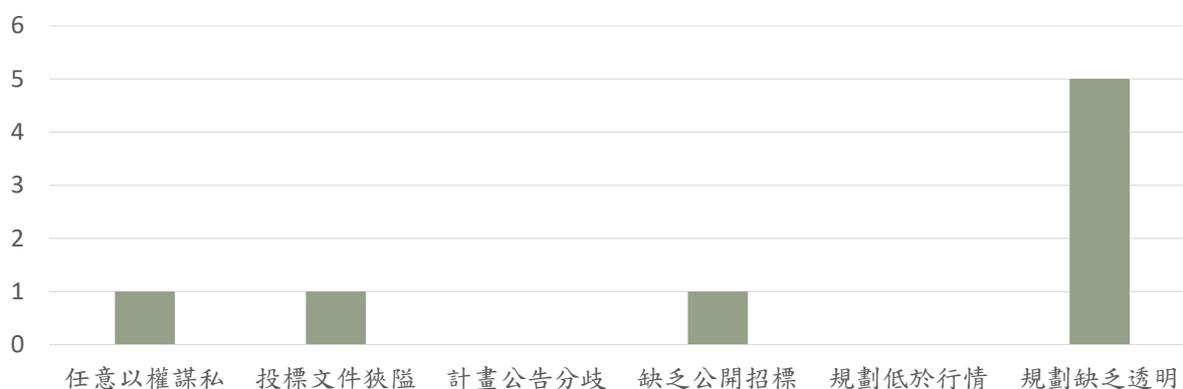
一、功能與效益

- (一) 政風從被動到積極主動
- (二) 提醒與預防

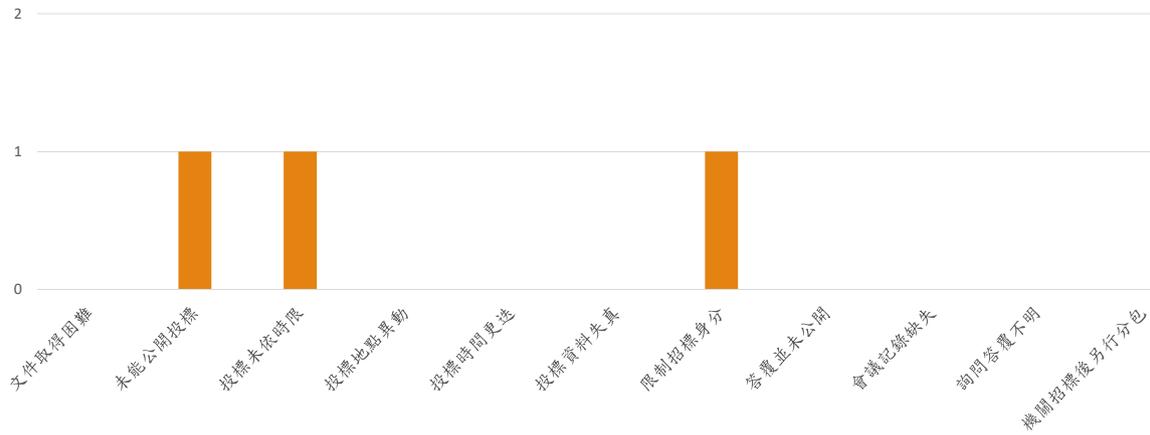
二、對未來廉政平臺運作的建議

- (一) 資訊公開內容的確認機制
- (二) 成立廉政平臺的標準及相關規範的完整性
- (三) 平臺專區的可近性
- (四) 平臺啟動的時間點
- (五) 平臺的定位宜聚焦
- (六) 風險評估、首長決心與同仁瞭解

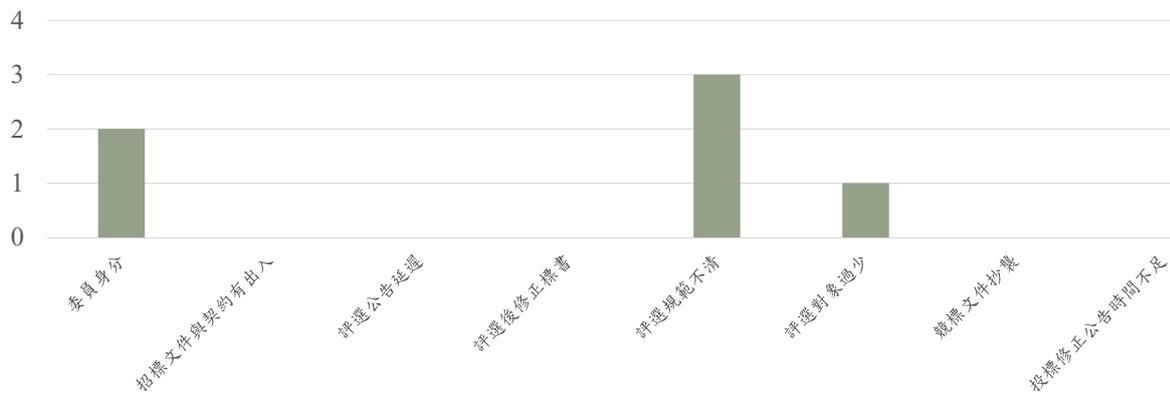
設定地上權類 風險查核表比對一規劃階段



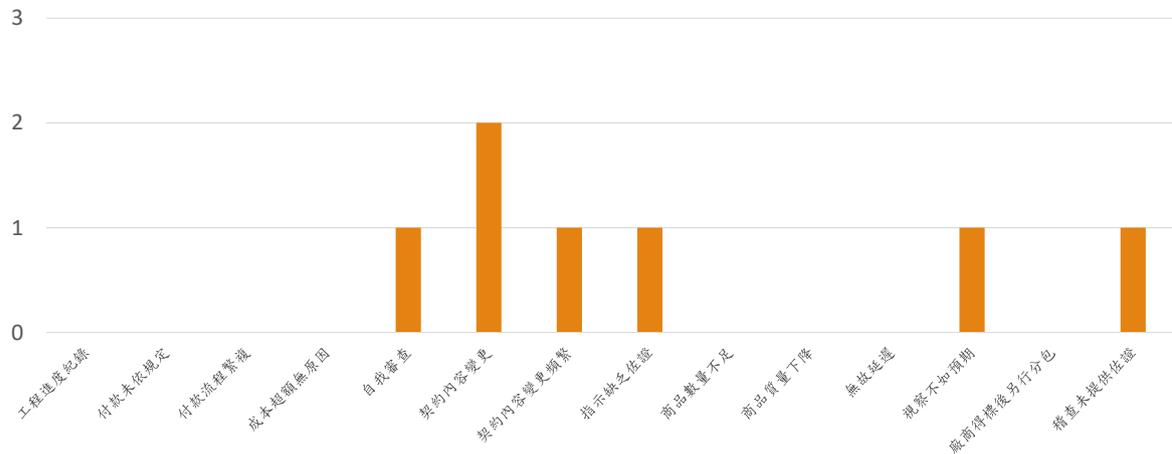
設定地上權類 風險查核表比對—招標階段



設定地上權類 風險查核表比對—評選階段



設定地上權類 風險查核表比對—履約階段



設定地上權類風險查核表比對

階段	態樣
規劃	■ 與特定廠商接觸
	■ 權利金低估的問題
	■ 變更標案內容配合特定廠商的疑慮
招標	■ 投標文件截止收件程序的嚴謹程度
	■ 招商期程太短，綁定特定廠商的問題
評選	■ 評選委員未迴避
	■ 評選過程相關程序不夠嚴謹
	■ 外聘委員出席比例的合理合規
	■ 評選委員過度集中在特定專業領域
履約	■ 工程監工及建築由投資人負責
	■ 開發內涵未臻明確衍生爭議
	■ 變更團隊成員影響履約能力及財務
	■ 開發完成不確定性高

設定地上權類--廉政平臺的評估

一、功能與效益

- (一) 降低外界干擾與壓力
- (二) 被動化為主動

二、對未來廉政平臺運作的建議

- (一) 態度的導正
- (二) 超前部署的時間點
- (三) 強化聯繫、建立互信
- (四) 經驗彙整與累積
- (五) 案件屬性不同，規範宜隨案件而調整
- (六) 資訊公開與否，宜透過系統性方式來檢討與歸類

開放資料訪談分析

開放專區資料
的內容

開放專區資料
的格式

開放資料運用
可能的限制

結論與建議

- 一、完善廉政平臺機制與增加同仁對平臺的信任與信心
- 二、廉政平臺開放專區應盡可能公開所有文件資料
- 三、廉政平臺開放專區文件與資料格式應盡可能採取開放格式

附件三、貴賓致詞逐字稿

貴賓致詞逐字稿

司儀：

現在我們就先請我們的主辦單位，北區水資源局江明郎江局長來為我們致詞。
有請江局長。

江局長明郎：

秘書長，還有廉政署的鄭署長、副署長，還有檢察長、處長，還有各位長官、各位貴賓，大家午安。

與會者：

午安。

江局長明郎：

首先非常高興也非常歡迎各位蒞臨這個地方，參加本局所主辦的這個開放政府動起來，廉政平臺來相挺。這有兩個關鍵詞，一個就是開放政府，一個就是廉政平臺。那因此呢我們在今天下午上半場，有兩個成果的發表。那第一個就是有關開放政府的部份，以石門水庫為例，石門水庫的清淤業務如何去做開放，使清淤的業務更開放；那麼有關這個廉政平臺的部份是台北市政府政風處的廉政平臺再精進的工作。那麼這兩個研究計畫都是由台灣透明組織來協助辦理，非常感謝台灣透明組織的理事長，謝謝您。待會就有兩個研究的成果要發表。那我希望透過下午的這個成果發表，來把過去這個一年來努力的研究成果向大家分享，同時也希望說在下半場的專家座談裡面，和相關的機關代表、專家，來跟大家來分享相關的意見，也希望說能夠聽聽各位與會嘉賓相關的看法，能夠彼此交流精進，如何做到更透明，如何做到這個廉政平臺能夠有助於這個業務的推展。我想政府從 101 年就開始這個開放政府資料這樣的一個政策，那麼水利署也不惶多讓在署長積極的帶動之下也有相當的成果，那同時也配合這個水利計畫的推動，建立了廉政平臺，包括我們這個第一個廉政平臺，就是我們現任局長在南水局的時候，所推動的第一個曾文南化烏山頭水庫整治及穩定南部地區供水計畫；那麼第二個平臺就是本局的阿姆坪防淤隧道工程這樣的工作。那麼這兩個平臺，由於政府機關、行政機關跟檢調單位密切的合作，高調的對外宣示合作這樣的動向，讓外界知道政府對這個事情是只準成功不準失敗，那也可以經過數年的努力都有一定的成果。那這兩個計畫在曾南烏的部份已經結束了，那本局的這個廉政平臺部份的話，也將在明年的這個時候就要結束。換句話說，因為這個廉政平臺對於機關有相當大的幫助，我希望說這樣的一個經驗，能夠透過相關的工作這樣的場合分享給各位。當然我們不能說我們做得很好，但是我們相信我們這樣的努力已經獲得一定的成果，那希望說待會的這個成果的發表，以及座談會的各位能夠盡量給我們回饋，有相關意見的話也盡量給我們指導，讓我們工作做得更好。也預祝今天

的這個研討會順利成功，謝謝各位。

司儀：

謝謝局長，局長請先回座。接下來我們剛剛忘了介紹一位貴賓，就是桃園市政府工務局的局長賴宇亭賴局長，我們熱烈歡迎。謝謝局長。接下來貴賓致詞，我們邀請桃園市秘書長黃治峯秘書長來為我們致詞，有請秘書長。

黃秘書長治峯：

謝謝。主辦單位的江局長、廉政署的鄭署長，還有我們桃園地檢署的王俊力檢察長、陳副署長，還有經濟部的政風處高處長、那我們市調處廖榮旭廖處長，包含我老同事、還有台北市政府的沈鳳樑沈處長、本府政風處曾處長，以及水利署的蔡孟元蔡主秘、還有幾位局長、賴宇亭工務局賴局長、還有所有來參與的，包括很多機關的各位同仁，大家午安，大家好。

與會者：

好。

黃秘書長治峯：

因為鄭市長他還在趕行程，所以趕不過來。他希望最後看看 3 點多能不能趕過來，所以由我來跟大家致意。那我們知道在 2013 年我們政府就開始開放政府透明化，要把資料資訊公開，所以我們的政府是越來越友善。那今天來發表的，特別是經濟部水利署，在賴署長大力支持和推動之下，經濟部水利署我是非常的有感受，因為以前我在台北市政府擔任過水利處長。經濟部水利署他現在的水資源物聯網和水利資料開放平臺，他把這個相關資料開放以後，對於各級政府要辦理治水或者抗旱，這些工作是很有幫助的，這些資訊是可以利用的，包括我們現在桃園市政府在抗旱階段，我們都還使用這些資料。那因為水利署每年也有好幾百億的預算在執行公共工程，所以他們也是率先提倡成立這個廉政平臺的一個單位，這做得非常的好，今天也有成果的發表。那台北市政府，那時候我在台北市政府的時候，柯 P 的理念就是公開透明、市民參與，他做得很辛苦，這點應該要給予肯定。我們每天早上開了軍機會議，我現在沒開了，沈處長現在還有在開。他們早上開完，第二天記錄出來，記錄就是 pass 給所有的人，包括議員，所以議員很肯定，說你們市政府的開會記錄做什麼決策，我們統統知道，所以議員的監督力道就更強了。是很辛苦，但是就是公開透明的一個態度。那桃園市政府也為了落實，我們也是 OGP - 開放政府聯盟的成員，要資訊開放和當責的一個核心價值，我們像市政府也推動金品獎，這個金品獎也把廠商的相關的資訊能不能公開透明，當作是打分數的一個重點，這個就是全民來參與督工的概念，所以越透明是越好。像我們從去年進行防疫工作到現在，我們市長已經指示，因為我們防疫做得還不錯，所以跟中央政府還有地方政府合作，再加上民眾的配合，然後我

們 11 家責任醫院，每一個醫院做什麼，我們有什麼政策，他們有什麼反應，現在市長已經請衛生局和研考會要寫成專書。以前 SARS 的時候沒有留下專書，這一次桃園市政府在部桃專案，這樣整個下來抗疫，我們就要把他寫成專書，就要把他公開，把這整個抗疫的過程、決策過程都公開，讓以後的人可以沿用和應用。那很多政府的資源如果能公布出來，現在產生了很多的新創、青創公司，他們有很多大數據可以應用的話，那他們可以創造出更多的價值，也解決我們政府很多的困難，所以政府如果能更透明，對於整個施政會更好。那我們國家極大化這個政府資訊讓人家應用，這一點現在漸漸正在做啦，那我也要舉一個不好的例子，譬如說最近台鐵那個太魯閣號這個案件，我們看他的資訊如果能公開，現在這個有在檢討，我看報導有在報導營建署跟工程會他們要檢討，像那個工地主任，如果今天那個工地主任是在網路上可以查的，他的同業就會有人知道說，耶這個人是營造業的負責人，怎麼可以去擔任別人的工地主任，這就違法的是可以舉出來，政府內部機關可以稽核以外，透過外部的力量也可以，耶有人就發現他不行啊，他怎麼可以擔任工地主任類似這種，也許是一個勾稽就可以減掉 50 條人命的傷亡。所以現在我看報導，營建署跟工程會是要合作，對於這一方面要來補強，這個就是資訊不夠透明造成的啦。那也不會說看到媒體來，立刻拿著去改那個告示牌，像現在所有的人、外面的資訊，挑戰這個交通部的工程的時候，交通部都很難回應，因為你就是沒有公開透明，沒有做好。那我們現在政府，除了極大化這個公開透明資料的應用，我們也擴大公民參與，更照顧性別的平權和族群的平權，那也在落實廉政政府，以及洗錢防治工作，所以政府現在是越來越公開透明。那以前的資料剛才講了那些透明資料是一般的資料運用，希望有一天變成廉政資料也透明，那就更厲害了，這個政府會越來越好。那今天很高興大家來到桃園市政府的這個會議廳，來參與這個研討會。那也感謝水利署和台北市政府的分享，那我們一步一步走下去。好，祝福各位，謝謝大家，謝謝。

司儀：

謝謝秘書長，請秘書長先回座。接下來我們邀請我們廉政署的大家長，鄭銘謙鄭署長來為我們致詞，有請署長。

鄭署長銘謙：

主辦單位、江局長，還有我們桃園市在地的黃秘書長、桃園地檢署我們王檢察長，我們廖處長、沈處長、鄭處長，以及我們蔡主秘、本署的陳副署長，還有經濟部高處長、我們台透的徐理事長，以及我們在場的各位先進，大家午安，大家好。非常高興到桃園市政府，桃園市的確是一個智慧城市，那在市長帶領的團隊，我想交出很亮麗的成績單，這不是我講的，這是有目共睹的、這是社會公認的。所以每一次桃園市政府他的行政效率…一個智慧城市，讓市民可以有效的監督，可以勾稽我們市政的哪一部份，是可以帶領我們桃園市走向更進階的一個境界，我想這個是我們很敬佩的，也非常謝謝桃園市政府在整個廉政、在公開透明

這一部份市政效率的提升，我想大家是有目共睹。那也非常欽佩經濟部水利署，賴署長是我非常欽佩的一位機關首長，他也就是跟廉政署合作來推出全國第一個廉政平臺足水專案一直做到現在，我們全國統計已經做了 24 個，那目前還在進行中還有 21 個。我想廉政平臺他有很多的特色，當然秘書長他有提到，事實上他有很多個特色，第一個就是要跨域的合作，今天我們在座不是單一的一個機關，我們是很多的機關，包括水利署也來了好幾個機關首長，還有我們桃園市政府，還有我們檢察長、調查局等等，我想我們要跨域的合作是第一個要素。第二個就是公私的協力，我們不是只有公部門關起門來的合作，還要跨到公私領域的大家來合作，也讓民眾能夠參與。還有台透的我們 NGO 團體進來，當我們的一個執行單位，提供我們跟世界最進步的一個觀念做一個接軌，我想這個是非常有意義的。第三個行政透明，剛才秘書長有提到就是要透明，像我們桃園智慧城市就是透明，剛才秘書長講到不是只有市政要透明，包括廉政全部都要透明，的確我們這個廉政平臺，是要把我們廉政在這個平臺所討論的這麼大的一個採購案過程，我們是要定期的開會，還要讓民眾作監督，所以第四個就是要全民的監督，我想我們是民主的社會，我們必須要為老百姓負責，所以我們必須要民眾能夠監督我們政府的一個施政。我想一個進步的城市、一個進步的政府，必須要有獲得幾個要素。所以我非常欽佩在一個我碰到的 16 年最重的一個抗旱，那剛才秘書長提到的抗疫，那我想我們本著這一種的理念，廉政的理念，我們全面提升行政效力，讓我們適時做一個證明，就是我們抗疫在市府團隊的帶領之下，交出一個讓民眾非常滿意，讓我們最擔心的問題終於安全過關，我相信透過廉政署跟大家攜手的合作，可以讓我們國家的建設能夠更好，我們把他清淤嘛，我們接尾了台北市政府政風處，以及水利署的北水局的一個成果的一個分享，我想這個老百姓聽到了，我想應該會給我們做一個非常大一個肯定。那也謝謝大家的參與，我們預祝今天的一個研討會非常的成功，收穫滿滿、滿載而歸，祝福大家。謝謝。

司儀：

謝謝署長，署長請先回座。接下來我們邀請桃園地檢署王俊力檢察長來為我們致詞，有請檢察長。

王檢察長俊力：

我們今天的主人北區水資源局江局長，我們市政府黃秘書長、廉政署鄭署長、陳副署長、高處長，我們調查市調處廖處長、沈處長、曾處長，我們水利署的蔡主秘，還有我們與會的各位，我們國際透明組織徐理事長，以及我們在座的各位貴賓，大家午安，大家好。那麼來到桃園服務，我個人是覺得非常的榮幸，特別是在今天我們這樣的一個廉政平臺政府資訊公開分享，這樣的一個座談會的場合裡面，剛才我們黃秘書長特別提到桃園市政府很多的地方，都往這個方向在落實執行，那因為他剛好是鄭市長的部屬，也許他不好意思講，從桃園市政府開放的程度到市長的體重也是對外開放的。其實開放是非常重要的，那我想說在這個政

府開放以及公共治理這樣的一個議題，已經成為一個國際的風潮。那麼我們在去年 109 年的 10 月 28 號也正式的宣布開放政府的一個行動方案，那麼特別在行動方案的這些承諾裡面，第 15 項的承諾有特別去講說去建置我們清廉廉政，那在廉政裡面要精進的一個採購平臺。那我想站在地檢署的立場，最好是不要用到地檢署，那地檢署也是放在最後，但是地檢署確實可以在我們地區的政風連繫裡面，我們來擔任一個平臺連繫，促進這個防貪、反貪跟肅貪這樣的一個角色啦。那麼我想這個在我們大桃園地區，剛才我們江局長有特別提到，我們北區水資源局這個阿姆坪這樣的一個隧道清淤的工程他的金額是 38 億啊，算是已經不少了，非常龐大。那另外在桃園地區，我們目前正在推動的就是桃機公司的那個第三航廈，那這個金額更是龐大，高達 789 億。那麼這麼高的金額，如果說讓主辦機關他們自己來承擔，說實在話我覺得那個壓力是非常重的。所以在藉由我們政府資訊的開放，剛才我們秘書長在講得時候，他已經有提到有一些譬如說我們在進行這個招標採購的時候，我們之前的一些資訊，我們就立刻上網公開，讓民眾、讓業界都可以檢視，可以讓我們看到就是說在陽光之下，其實是沒辦法隱藏黑暗的。我們有時候常常到郊外去，看到一個大的石頭，你看他非常的光滑，看起來很乾淨，可是你如果把石頭一搬開，下面搞不好有一些什麼蜈蚣、什麼蜘蛛在那裡爬。所以當我們一但透明曝光在陽光之下的時候，很多的這個黑暗，他就無所遁形。那非常的榮幸，就是說我們在建構這個連繫平臺的同時，我們地檢署的角色就是說不要等到有案件發生我們再去參與，我們可以事先在這個反貪、防貪這一方面的工作，我們受邀來參與到這個連繫的平臺，在這個當中我們提供一些我們的經驗，包含我們桃調處那個廖處長也在這邊，我們檢調是一起，同時在工程逐漸開始進行的時候，我們就可以參與在裡面，也讓這個我們相關的檢察官也好，或者是我們調查官也好，了解我們這個工程當中所進行的各項的進度，一方面給我們公務員他們這個一些法律的意見，讓他們有信心去執行；另外也避免外部的什麼圍標、綁標這些困擾，讓我們的工程可以如期如質無垢的完成，那這樣子就符合我們這個廉政平臺，特別是廉政採購平臺這樣的一個公眾參與，公開、開放的一個這樣的一個目標。那麼我個人非常的高興，今天有這樣的一個廉政成果的一個發表，剛好跟我們政府開放、跟這個公眾來參與這樣的一個主題是能夠相切合的，也祝今天我們研討會順利成功，各位身體健康、精神愉快。謝謝。

司儀：

謝謝，謝謝檢察長。那這邊先向各位貴賓報告一下。因為我們的署長，賴建信賴署長，原本今天也是要來參加這個座談會的，但是因為另有要公，所以他請我們蔡孟元主秘今天來代表他出席。那我們是不是也請我們蔡孟元主秘來為我們講幾句話，有請蔡主秘。

蔡主秘孟元：

我們桃園市的黃秘書長，還有我們桃園地檢署的王檢察長、法務部廉政署的

鄭署長、陳副署長，還有我們桃園市調處的廖處長、台北市政風處的沈處長、市政府政風處曾處長、經濟部我們的高處長，以及透明組織的徐理事長，大家午安，大家好。那今天特別代表署長，署長因為旱災嚴重，他在做一些緊急的處置，所以特別指派我來參與這個盛會，也謝謝我們…這個場面真的是很盛大，我們長官都坐在這裡，就如同我們題目一樣，大家來修訂，把我們的廉政平臺，大家來修訂我們這個座談會，讓我們能夠在這個座談會裡面，更精進我們相關的廉政的作為，這是我們水利署召開，也是我們署長特別重視的一環。那今年的旱災如同這個我們可以感受得到，從去年颱風都沒有過境，可以說是半世紀以來水情最嚴峻的一年，那相關的抗旱、水源的調度在水利署來講，可以說是用盡各種方式、用盡各種方法，來做相關的水情的一個…希望能夠減少各位用水源的一個不方便，當然所有的工作都是為了讓民眾能夠獲得更好的一個生活環境。就如同我們政府施政一樣，水利署一年的預算大概有 500 多億，不管是我們的這個前瞻的計畫也好，我們的這個基金的預算也好、公務預算也好，在我們水利署 1700 多個人來執行這個 500 多億的工作，事實上這個工作量是非常的大，那相關的施政的作為，如果沒有在陽光、透明的情形之下來執行的話，當然就會引起很多的問題產生。那這幾年來當然也承蒙我們廉政署、檢調單位、NGO 團體，以及各界民間的團體，給我們水利署監督指導，讓我們這些工作能夠很順遂的來執行，這也是我們署長所一直堅持。記得我們署長在就任署長的時候，他曾經講過，他的目標就是要建立一個行政透明、專業有效率的一個團隊，那藉由這個行政透明來檢視我們自己，讓民眾獲得政府施政的一個信任感，這是他的理念，這個理念一直都維持到現在，那也呼應到我們今天的主題，我們的行政公開，也就是我們的開放政府，那將來我們希望我們水利署的工作，能夠在我們廉政署、我們檢調單位、NGO 團體各界的指導之下，讓我們的工作能夠更為精進。最後祝大家身體健康、愉快，然後我們的座談會能夠順利完成。謝謝大家。

司儀：

謝謝蔡主秘。