

維護社會安寧
MAINTAIN SOCIAL SECURITY.



採購弊端探討



MJIB
法務部調查局

調查局，守護你的安全！
MJIB, Protects Your Life!

報告人
新營調查站主任朱慶賢



報告大綱

- 壹、前言
- 貳、淺談公務人員角色扮演
- 參、滋生弊端原因探討
- 肆、辦理採購基本認知
- 伍、採購常見缺失
- 陸、協助及因應司法調查
- 柒、Q&A
- 捌、結語

壹、前言



MJIB
法務部調查局

調查局，守護你的安全！
MJIB, Protects Your Life!

秦時明月漢時關

萬里長征人未還

但使龍城飛將在

不教胡馬渡陰山





貳、淺談公務人員角色扮演

94年2月2日刑法第10條第2項條文修正案，重新對公務員概念予以界定與詮釋，其類型區分為：

一、「**身分公務員**」：依法令服務於國家或地方自治團體所屬機關，而具有法定職務權限者。來源：參加國家考試、或經選舉、或係聘用、任用、或依法遴聘。

二、「**授權公務員**」：依其他法令，從事於公共事務，而具有法定職務權限者。如：公法社團法人（水利會、工研院）、公法財團法人（中央存保公司）、依採購法經辦採購之人員。

三、「**委託公務員**」：受國家或地方自治團體所屬機關委託，從事與委託機關權限有關之公共事務者。如依採購法遴聘之評選委員及負責處理兩岸人民交流之海基會人員。

現行刑法已排除公立學校教師、公立醫院醫生、公家機關內之約雇、臨時人員及勞力工作者及國營事業勞工。但教師、醫生兼任行政職者，於執行行政業務時，仍屬「身分公務員」角色。



參、滋生弊端原因探討

一、個人因素

貪污主要基於犯罪行為人的貪心和不誠實，亦可能係你我在默默助長。

例如：廠商到機關推銷產品或做售後服務，為拉攏承辦人員，可能會帶些飲料或小禮物致送，久而久之養成承辦人員貪的心理，您是否曾有過這樣的情形，或見到同事有這樣的情形而沒有規勸，是否在助長『貪』的風氣。

二、環境因素

環境因素雖並不一定會發生貪污行為，但往往潛藏發生貪污的可能性。

例如：經濟不景氣時，一些人或會因周轉不靈或經濟陷入困境而以身試法，試圖以貪污手段解決問題。或因社會資源不足或資源分配不均，採用行賄手段，獲取所需或取得優先權，如：以送禮、行賄或招待、飲宴等手段，以達目的。

肆、辦理採購基本認知



MJIB
法務部調查局

調查局，守護你的安全！
MJIB, Protects Your Life!

- **最高指導原則**—基於**公共利益**、**採購效益**及**專業判斷**等考量，為適當之採購決定。
- **採購本質**—是選擇權之遂行。
- **競爭機制**--幫助買方選擇最佳對象。
- **選擇權**--是權利也是責任；選擇必須公平無私。
- 主要提醒身為機關辦理採購，不論採購一支筆或一棟校舍之營建，需先瞭解我們是需求的一方，是買方，不要讓賣方予取予求，買方應該是以最低之價格，買到同價位最佳品質的物品

伍、採購常見缺失(一)



分割採購、虛偽比價

採購法第19條規定機關辦理公告金額以上之採購，除依第20條(選擇性招標)、第22條(限制性招標)辦理者外，應公開招標。另第49條規定未達公告金額之採購，其金額逾公告金額十分之一者，除第22條第一項各款之情形外，仍應公開取得三家以上廠商之書面報價或企劃書。又一般機關或學校對於未達公告金額之採購，會依規定自訂採購辦法，大抵規定採購金額1萬元以下，不需附估價單，1萬元以上未達10萬元者，需檢附1張估價單，10萬元以上未達100萬元者，需依中央機關未達公告金額採購招標辦法辦理，亦即需依採購法第49條規定辦理，依前述規定，採購金額在10萬元以上者，均應上網公告，但採購單位為避免麻煩，經常分割成每筆10萬元以下，祇要一張估價單，形同逕向廠商採購，或由同一廠商提供二家以上報價單，做虛偽比價製作比價紀錄。萬一發生採購價格與市價顯不相當，可能觸犯圖利罪，虛偽比價製作比價紀錄，亦可能觸犯刑法業務登載不實罪或使公務員登載不實罪。



伍、採購常見缺失(二)

公告招標前洩漏招標文件

採購法第34條第一項前段規定機關辦理採購，其招標文件於公告前應予保密。第二項規定不得於開標前洩漏底價，領標、投標廠商之名稱及家數。但實際上多數採購，並無正式委託，而是承辦人私下請廠商協助規劃、設計，協助之廠商早已取得相關採購資訊或資料，縱為避嫌不以原廠商名義投標，亦會以其他廠商名義參標。更甚者，公告招標前，提供特定廠商領標資料，讓廠商有較充足之時間備標，或安排廠商圍標，造成採購不

伍、採購常見缺失(三)



浮濫採行限制性招標

採購法第**22**條第**1**項列舉可採行限制性招標情形有**16**款，但採購單位常以第**3**款「遇有不可預見之緊急事故」、第**9**款「委託專業服務、技術服務、或資訊服務」等原因採限制性採購，圖利特定廠商，對有意競標之廠商不公。

伍、採購常見缺失(四)



MJIB
法務部調查局

調查局，守護你的安全！
MJIB, Protects Your Life!

監造刁難、估驗不實

公共工程品質好壞，監造要負很大責任，監造人員要求承包商向特定材料商進貨之投訴案件屢有發生，承包商若有不從，則處處刁難，迫使承包商以高於市價之價格採購，影響其獲利，進而影響工程品質。

伍、採購常見缺失(五)



MJIB
法務部調查局

調查局，守護你的安全！
MJIB, Protects Your Life!

委員收賄、評選不公

最為人詬病者為評選委員遴選及採購人員於開標前洩漏評選委員名單予特定廠商行賄，造成評選結果不公。國內各大學教師擔任採購評選委員，因收賄被法辦者不在少數，貴校教師亦曾發生擔任評選委員收賄而被法辦。

伍、採購常見缺失(六)



MJIB
法務部調查局

調查局，守護你的安全！
MJIB, Protects Your Life!

- 投開標過程出現重大異常處理原則(採50-1-5)：
- 一、標前發現不予開標→開標時發現不予決標給該廠商→因而致採購程序無法進行應予廢標
 - 二、決標或簽約後發現，應撤銷決標、終止契約或解除契約，並得追償損失

陸、協助及因應司法調查(一)



MJIB
法務部調查局

調查局，守護你的安全！
MJIB, Protects Your Life!

事前要懂得保護自己

凡走過必留下痕跡，明知長官要你做的事可能有違法，就要設法拒絕，若無法婉拒，也要預留對自己有利的人證或物證，一旦官司纏身，後悔莫及。特別要提醒：

(一)刑法§16：不得因不知法律而免責。除有正當理由無法避免者外，不得因不知法律而免除刑事責任。

(二)刑法§21：依法令之行為不罰。依所屬上級公務員命令之職務上行為不罰。但明知命令違法者，不在此限。

。

陸、協助及因應司法調查(二)



MJIB
法務部調查局

調查局，守護你的安全！
MJIB, Protects Your Life!

確認身分

檢調機關以傳票或通知書，傳詢與案件有關之人問話，接到傳票或通知書，先要確認身分，係被告？關係人？或證人？若是證人，須對所知誠實交待，不要為了幫助被告脫罪而偽證，一旦查出有偽證，可能要面臨一年以上七年以下有期徒刑之偽證罪處分。倘係被告或關係人，更應慎重以對，並應瞭解法律給予被告之權利。此外原來是證人身分應詢，於詢問中發現涉案可能，或於後續偵查發現涉案，亦可能由原先之證人身分轉換為被告。

。



瞭解自身權益

刑事訴訟法第**95**條規定詢問被告除應告知所犯罪名外，亦應告知得行使緘默權、選任辯護人、請求調查有利證據。另同法第**100**條之**3**夜間詢問問題，及**相關證人得拒絕證言之規定**：如**179**條因公務員身分、**180**條與被告身分關係（有配偶、直系親屬、二親等內之血親、三親等內之姻親或訂有婚約）、**181**條身分與利害關係（證已有罪或使前條之人受刑事追訴）。另**95**條新增有低收入戶、中低收入戶、原住民身分等弱勢族群之法律扶助之請求。



應訊態度

- 『無罪推定』是法官審判之基礎，『證據走到那裡就辦到那裡』是檢調機關辦案堅守之原則。
- 也許有人會問檢調機關不是應該「有罪推定」，認為你有罪才會著手調查嗎？雖是不錯，但實際還是圍繞在「無罪推定」的精神，怎麼說呢？因為檢調機關最終會就檢舉人提供或偵查所得證據加以檢視，若無法證明行為人犯罪，就不會將其移送或起訴。
- 那麼民眾在接受偵查機關或法官傳訊（詢）時，應訊態度應如何，才會對自己有利？依刑法第57條所訂法官判刑量刑標準有10項，其中最後1項為「**犯罪後之態度**」，被告在檢調偵查中之應詢態度可做為檢察官向法官求刑或調查人員向檢察官求情之參考。
- 以貪污案為例，實務上不會接受犯罪嫌疑人以任何藉口卸責，**但犯後自首、自白、犯罪所得在新台幣5萬元以下、案發後主動交出全部犯罪所得，或因自首或自白而追出其他正犯或共犯，則減輕甚至免除其刑。**

柒、Q&A(提問與解答)



MJIB
法務部調查局

調查局，守護你的安全！
MJIB, Protects Your Life!



捌、結語

- 一、未來價值無法預測，眼前風險自行負擔。
- 二、縱容是毒藥，讓人更沈淪，進而轉變成對自己殘忍。
- 三、說實話要有勇氣，說謊話要靠運氣。
- 四、程序合法是基本，實質合法才能高枕無憂。
- 五、同仁犯錯，你我都有責任。

有注意 有保庇

毋注意 出代誌

