

經濟部水利署第一河川局興辦事業徵收土地之綜合評估分析報告
五結防潮堤海岸環境改善工程

評估分析項目		影響說明
社會因素	徵收所影響人口之多寡、年齡結構	本工程防潮堤施作長度約 1,060 公尺，寬度約 5~9 公尺，坐落五結鄉錦眾村，依據五結鄉戶政事務所 110 年度 10 月份統計資料，該村人口數為 1,574 人，年齡結構以 55~59 歲人口居多。本案擬徵收土地 21 筆，面積約 0.745776 公頃，實際徵收土地所有權人為 39 人，本工程施作後，將可提升防洪標準，保護堤後上開人口數。
	徵收計畫對周圍社會現況之影響	當地社會現況經濟活動及民間產業係以農業為主，本興辦事業可改善颱風產生之越波溢堤情形，減少淹水損失，有助於該地區防洪安全提升，並提高該地區生活品質。
	徵收計畫對弱勢族群生活型態之影響	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本工程可減少因颱風豪雨造成之損失，提對周遭弱勢族群生活型態亦可一併獲得改善。且本案用地範圍內無弱勢族群，對弱勢族群生活型態無影響。 2. 本案用地範圍內徵收建築改良物為混凝土平台、棚架等，無土地徵收條例第 34 條之 1 規定之安置需要。
	徵收計畫對居民健康風險之影響程度	水利公共工程及環境營造有助於生命財產保護及改善環境，另本案工程之承包商將其機械使用所產生之噪音或廢氣控制於規定之標準範圍內，故對居民健康風險影響較低。
經濟因素	徵收計畫對稅收影響	<ol style="list-style-type: none"> 1. 徵收土地原係海堤區域內水利用地作農業使用，無需課徵相關稅賦；而防洪工程興建，可減少積、淹水面積、保護周邊農、工、商業發展之投資，進而活絡鄰近地區相關經濟活動，間接提高農、工、商業經濟產值，增加地方稅收。 2. 防洪工程改建可防止越波溢堤發生機率，保護附近居民生命財產安全，提高民眾置產意願，預估將可提高政府相關稅收。
	徵收計畫對糧食安全影響	本案未涉及使用農地，本工程完工後，其

評估分析項目		影響說明
	響	效益可保護堤後農業面積約 2 公頃，減少農業因水患所造成的損失，故尚不會影響糧食安全問題。
	徵收計畫造成增減就業或轉業人口	<ol style="list-style-type: none"> 1. 徵收計畫範圍內土地大部分為海岸用地，少部分高灘地供農業生產使用，並無涉及拆除商用或生產型建築物，故無影響所有權人謀生方法或導致其失業之情事。 2. 本興辦事業為基礎公共建設，工程完工後可提升防災安全，間接促進當地產業發展、有利增加就業人口、帶動該地區觀光農業發展，增進就業人口。 3. 因本徵收計畫可能導致案內農民喪失所有農地而無法耕作，將請其前往勞動部勞動力發展署北基宜花金馬分署轄下相關職業訓練場洽詢相關就業機會或輔導其學習各類職業技能，冀能減少失業農民、達成輔導轉業目標。
	徵收費用及各級政府配合興辦公設設施與政府財務支出及負擔情形。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本案所需經費列入行政院核定之 110 年度「中央管流域整體改善與調適計畫」，由該計畫下配合籌款支應，本案徵收費用約計 1,500 萬元，預算合計約 1,600 萬元整。 2. 預算編列無造成財政排擠效果。
	徵收計畫對農林漁牧產業鏈	本工程係為原址防潮堤及水防道路改善，就潮流及河道流經範圍進行施作，可降低淹水風險，提升防災安全，保護當地農業之生產。另因本區並無畜牧業之相關產出，對農業、漁業產業鏈有正面影響。
	徵收計畫對土地利用完整性	本工程用地範圍係配合原址防潮堤位置劃設，並優先使用公有地，雖徵收部分土地做為防洪工程使用，惟可減少當地淹水區域，促進堤後土地開發，對土地利用有正面效益。
文化及生態因素	因徵收計畫而導致自然風貌城鄉自然風貌改變	本工程工法除考量防災安全外，更導入生態友善工法，且亦無大規模改變地形或破壞地表植被，以減少對當地環境之衝擊。以自然為本的解決方案 (Nature-based Solutions, NBS) 之概念與執行，故未導致城鄉自然風貌巨大改變。

評估分析項目		影響說明
	因徵收計畫而導致文化古蹟改變	本工程無涉及文化古蹟、遺址或登錄之歷史建築。
	因徵收計畫而導致生活條件或模式發生改變	1. 用地徵收範圍附近居民現有之生活以農、漁業為主，其生活條件及對外交通尚為便利。 2. 本工程施作範圍甚小，並不造成居民之生活不便，反因防潮堤及水防道路加強工程改善當地居民居住生活安全，並提高該地區生活條件，故不會影響居民工作機會及居住環境。
	徵收計畫對該地區生態環境之影響	1. 本工程施作並未阻斷水流，施作工法亦已盡量減少對當地動植物之擾動，對該地區生態環境尚無不良影響，且可維持生態環境平衡。 2. 本案非屬開發行為應實施環境影響評估細目及範圍認定標準，無須進行環境影響評估。
	徵收計畫對周邊居民或社會整體之影響	工程可減少淹水情形，以長期而言可改善該地區周邊居民生活條件，更可保障其財產及生命安全，水防道路可兼作改善地區交通，亦有促進該地區觀光發展之效果，對社會整體環境之發展有益。
永續發展因素	國家永續發展政策	本工程列入行政院 109 年 5 月 6 日院臺經字第 1090012044 號函核定之「中央管流域整體改善與調適計畫(110~115 年)」，規劃將透過氣候變遷壓力測試釐清流域高、中、低水道與土地洪氾風險區位，並審視相關既有工程與非工程措施如何持續改善水道防洪設施功能與提升國土承洪調適能力，除減低水患威脅外，更落實國土保育及永續發展原則，符合國家永續發展政策。
	永續指標	在全球暖化以及氣候變遷的影響下，極端的雨量可能是未來的趨勢，因此，強化對氣候相關的災害、自然災害的抵禦與適應能力，為永續發展之重要指標。本案工程辦理部分海岸段整治，防止河、海水漫溢，期以降低

評估分析項目		影響說明
		天然災害之衝擊與影響，達到治水利水及防災減災之目標，以維國家之永續發展與保障人民生命財產安全，符合永續發展指標。
	國土計畫	<p>「中央管流域整體改善與調適計畫(110~115年)」內含依實際需求對應國土計畫之土地利用調適措施概念，例如：縣市國土計畫空間發展與成長管理、氣候變遷調適、部門發展、國土功能分區等，故無悖離國土計畫之虞。</p> <p>1. 本案土地係非都市土地，屬風景區水利用地及風景區遊憩用地，徵收作水利工程使用後，依規定辦理一併變更編定為水利用地，符合非都市土地使用管制、區域計畫及國土計畫。</p> <p>2. 案內非編定為水利用地之土地，徵收後將依規定辦理一併變更編定為水利用地，並作水利工程使用，符合非都市土地使用管制、區域計畫法及國土計畫。</p>
其他因素	依徵收計畫個別情形，認為適當或應加以評估參考之事項。	本河、海水潮流區域因防洪高度不足，颱風常發生越波溢堤，造成堤後淹水等情事，地方期盼儘速辦理本潮流段防潮堤及水防道路改善，以加高加強堤身，降低颱風時之越波現象，進而保護附近居家生命財產安全。
綜合評估分析	<p>本工程符合下列公益性、必要性、適當與合理性及合法性，經評估應屬適當：</p> <p>1. 公益性：</p> <p>(1) 原址防潮堤改建工程施作，可提高保障人民生命財產安全，減少災害損失。</p> <p>(2) 保護人口數多於徵收土地所影響人數，保護村落面積大於徵收土地所影響範圍。</p> <p>(3) 減少災害損失，提升土地利用價值。</p> <p>(4) 促進休憩環境空間，改善環境景觀，提供居民活動空間，提升人民生活水準。</p> <p>(5) 促成綠化環境達成減碳吸收熱能降低氣溫、植物提供保水保土功能等環境生態效益。</p>	

評估分析項目	影響說明
	<p>2. 必要性：</p> <p>為加高加強防潮堤避免汛期間越波溢堤加劇，影響堤後商家及住家生命財產安全，故需興辦相關水利設施，以防範強風暴雨之侵襲，俾維護海防安全。本工程所須土地已考量通洪需求及工程設計所需範圍，已無法再縮小寬度，故需使用本案土地。</p> <p>3. 適當與合理性：</p> <p>本案工程保護標準係依宜蘭海岸環境營造規劃之50年重現期保護標準設計，其設計係為達到其整體治理保護標準之最小寬度，已是對人民損害最少方案，案內所使用土地均為治理本段河道之工程所必需，經評估無法以徵收以外之方式取得用地以達成治理目的。工程施工完成後可減少越波溢堤情形，保障周邊人民生命 safety 及財產權，減少每年颱風氾濫造成農作損失之程度，又可提供水防道路供農產品運輸使用，長期而言可改善該地區周邊居民生活條件，亦有促進該地區觀光發展之效果，對社會整體環境之發展有益，故顯無損害與利益失衡之情況，本案應具有適當與合理性。</p> <p>4. 合法性：</p> <p>本工程依據土地徵收條例第3條第4款之規定辦理用地取得，用地徵收範圍係依據公告之海堤區域辦理。</p>