



「流域整體改善與調適規劃」 簡要說明

109年12月



經濟部水利署

WATER RESOURCES AGENCY

一、辦理原因？

Ans：因應國內治水政策、治水會議共識、其它部門政策及國際防災趨勢，推動流域整合規劃，提昇防洪韌性，協助其它部門計畫進行風險改善與調適，降低災害風險，增加計畫執行效益。

治水共識與政策

108年全國治水會議共識結論

水利法「逕流分擔與出流管制」專章

水道與土地共同承擔逕流

其它部門計畫

國家氣候變遷
調適政策綱領

國家氣候變遷
調適行動方案

全國國土計畫

整體海岸管理計畫

**流域整合治理
因應氣候變遷
風險改善調適
提升承洪韌性**

國際趨勢

「仙台減災綱領」

英國

國家洪災及海岸
侵蝕風險管理對策

歐盟

H2020再生計畫

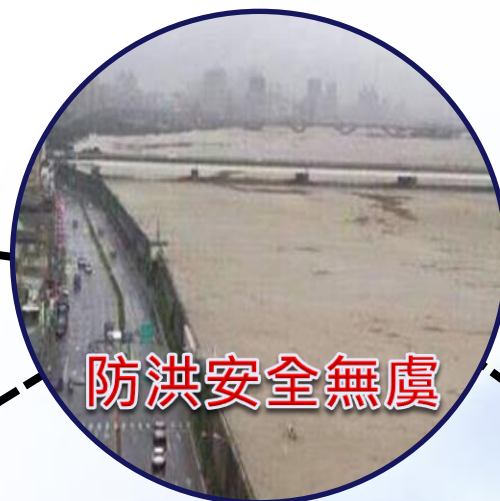
日本

大規模區域暴雨水災被害對策
-複合型災害緊急對策報告



二、辦理目的？

Ans：兼顧防洪安全、推動水環境多元改善與水文化形塑，並落實民眾參與，達成韌性承洪、水漾環境之目標



三、願景目標？

**Ans：結合國土管理，由土地分擔洪水以控管水患風險，
同步推動生態保育、文化產業形塑**

安農溪

- 韌性承洪
- 水漾環境

目標

連結

扣合

導入

以往

- 水道治理

- 風險管理

- 國土與海岸管理
- 氣候變遷調適政策計畫

- 本署政策(水道土地共同承洪、水岸縫合、NBS...)
- 其它部會政策(如林務局國土生態綠網...)
- 水歷史、水文化與在地產業...

四、性質定位？

Ans：規劃成果，作為未來水利部門於該流域各項施政計畫之依據，並據以協助其它部門計畫進行風險改善與調適，提升耐洪韌性



協助其它部門計畫辦理調適

全國國土計畫；直轄市、縣市國土計畫；流域特定區域計畫；國土功能分區；整體海岸管理計畫；地方政府施政計畫...

水利部門之計畫依據

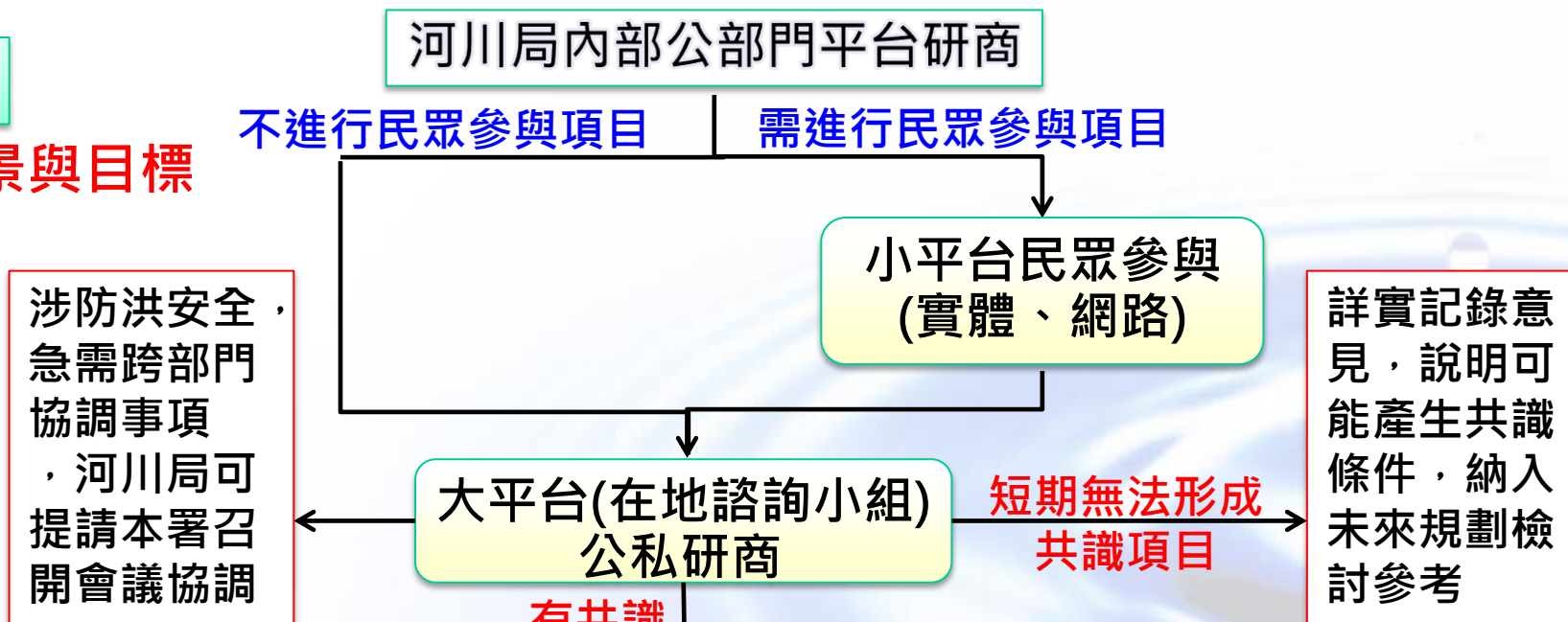
檢討修正河川、區排治理計畫；海岸防護計畫；逕流分擔評估及逕流分擔計畫；河川環境管理計畫；設施區域線檢討變更或局部修正...

五、辦理流程？

Ans：由下而上，加強公部門專業引導及民眾實質參與，探討流域之願景目標，研訂策略措施，並尋求各界共識

第一階段

課題、願景與目標



第二階段

策略、措施與分工

「流域整體改善與調適規劃」成果報告

六、何謂韌性承洪？

Ans：透過分析了解風險，以水道通洪維持為基礎，透過土地利用及分擔，調適提昇耐災能力

提高都會區保護

- 逕流分擔
- 出流管制
- 建築物透保水
- L.I.D

土地使用管制：

- 劃設洪氾區
- 提出國土管理建議

與水共生：

- 在地滯洪
- 疏散避難
- 快速退水
- 災害救助

七、何謂NBS？

Ans：以自然為本的解方 Nature-based Solutions (NBS)，平衡人、水與自然的作法

◆執行：還地於河、土地分擔洪水等政策，及透過溝通協調取得各界平衡



八、如何達成水漾環境？

Ans：針對河岸環境劣化及敏感地區，考量人與生物之水環境需求，以提昇水岸環境為目標，研討水岸縫合潛力區位及藍綠網絡保育措施，營造水漾環境

水岸縫合

- 透過優良設計，將水岸與週邊環境、文化、產業進行跨領域、跨部會資源整合，將人水重新連結
- 參考標竿示範案例，評估流域內具潛力之區位，另案推動

景觀性

文化性

商業性

水漾環境

藍綠網絡保育

結合林務局「國土生態保育綠色網絡建置計畫」(綠網)之保育核心地區、關注物種、物種分布...，改善水岸環境(藍網)，交織形成生態保育與動物自然遷徙網絡



九、民眾參與之方式？

Ans：以多元之實體會議與活動，及透過網路方式，廣徵各方意見，透過共學共同研訂風險改善與調適措施



極端降雨事件，堤防雖溢但不破
重要標的一至二日退水

**公私研商
共同擇定**

歷史前七大洪災
聯合國IPCC情境評估
各單位氣候變遷風險評估
其它情境風險分析資料...

原則

水道通洪能力不無限增加
內、外水同步風險改善調適

十、如何於民眾參與進行有效溝通？

Ans：掌握正確溝通對象，構思清楚溝通重點，建立對等互動平台，忠實公開關注議題，誠摯邀請引為助力

「IPCC-氣候變遷有效溝通與公民參與的原則」手冊

氣候變遷有效溝通與公民參與的六大原則

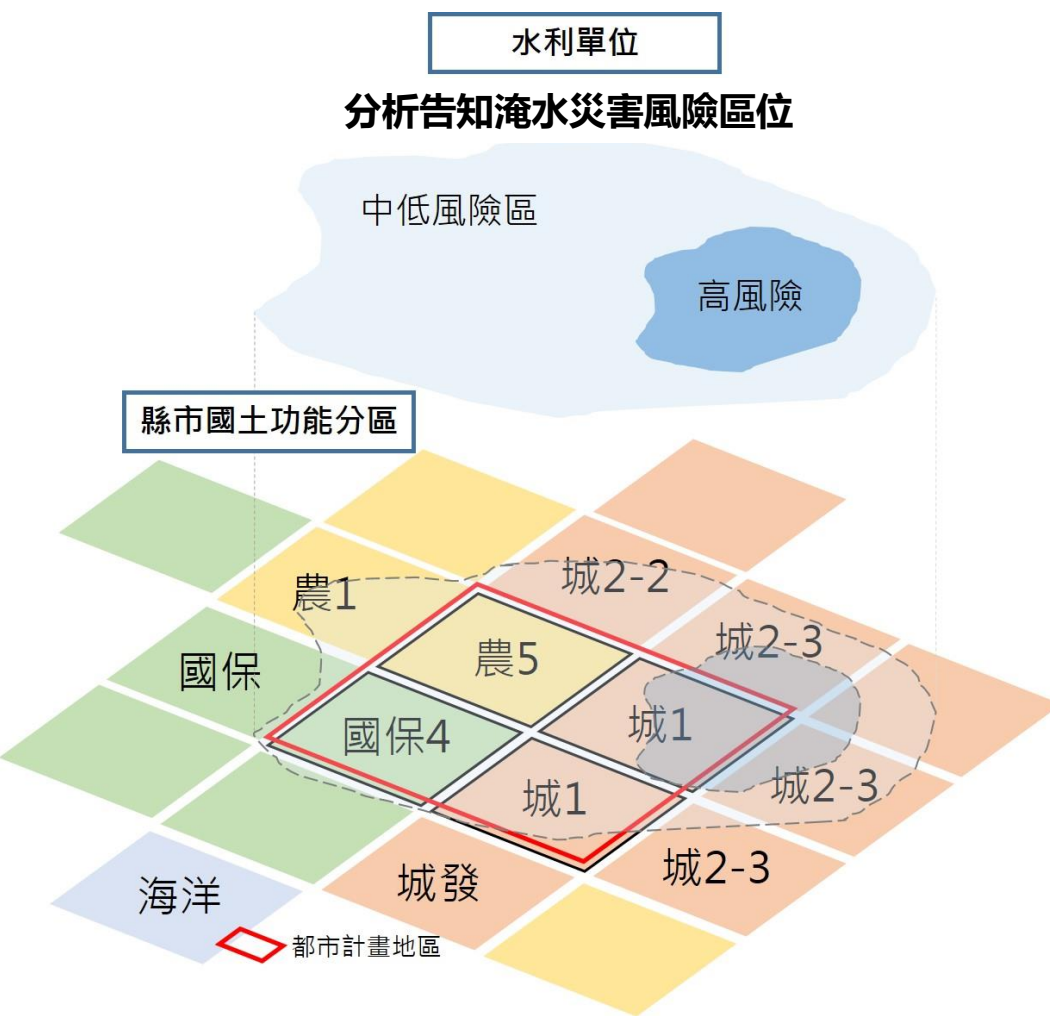


資料來源：「臺灣氣候變遷推估資訊與調適知識平台」

https://tccip.ncdr.nat.gov.tw/km_abstract_one.aspx?kid=20200305154331

十一、如何於國土計畫連結？

Ans：告知淹水災害風險區位，說明既有水利工程保護有其上限，殘餘風險須夠過非工程手段、土管措施來調適



1 提供淹水災害風險區位

2 釐清工程保護上限

3 透過土地管理或其他非工程手段來因應調適可能的洪氾風險

水利單位

劃設淹水災害風險區位

釐清本身淹水潛勢不高，但可能造成下游或臨近地區淹水災害之區位

縣市國土計畫內容

彙整國土計畫空間發展區位與功能分區

空間發展與成長管理計畫

國土功能分區

套繪淹水災害風險區位和發展區位

透過平台研商、分析探討不同淹水災害風險區位可採取之策略措施

水利工程工具

土地利用調適(大方向)：
國土計畫內容、功能分區建議

1 國土計畫內容

不同章節新增防洪、逕流責任相關內容

指導各部門計畫相關內容

2 功能分區建議

建議各國土功能分區土管策略

治理工程改善(治理規劃、計畫)

逕流分擔、在地滯洪、其他工程手段

分工：回歸各目的事業主管機關執行改善與調適

