

經濟部水利署第三河川局
大安河流域整體改善與調適規劃(1/2)
第一場公部門平臺會議
會議記錄

壹、時間：中華民國 111 年 9 月 2 日上午 10 時 00 分

貳、地點：水利署第三河川局三樓第一會議室

參、主持人：李培文課長

記錄：劉士榮

肆、與會人員：詳簽名冊

伍、主席致詞：略

陸、簡報說明：略

柒、各單位代表意見討論：

一、苗栗縣政府工商發展處(書面意見)：

1. 課題「流域內高淹水潛勢地區與國土功能分區間之競合」：

(1) 有關本縣國土功能分區劃設作業現刻正辦理中，尚未公告實施，後續仍有相關法定程序應辦理。該劃設作業係本府依「國土功能分區圖繪製及使用地編定作業辦法(草案)」及「國土功能分區及分類與使用地劃設作業手冊」辦理，參酌各類劃設參考指標，據以劃設為「國土保育地區」、「海洋資源地區」、「農業發展地區」、「城鄉發展地區」及其分類。惟未有淹水潛勢地區之劃設參考指標，故流域內高淹水潛勢地區則予以劃設適當國土功能分區及其分類。如貴局就淹水潛勢地區有建議納入國土功能分區分類劃設參考依據之必要，建請逕向內政部營建署反映。

(2) 查最近一次發布實施之卓蘭都市計畫內之防災計畫內容，已將相關災害潛勢情形做初步檢討，惟若仍有最新資料或建議，將納入下次卓蘭通盤檢討。

2. 課題「氣候變遷下破堤高風險堤段宜有適當之農業發展指導」：

大安溪主流廊子堤防破堤之高危險堤段周邊，因涉及農業發展地區第 2 類、第 3 類，其中貴局建議後續得適當管制農舍或相關農業產銷設施之申請，如涉及土地使用管制層面，且屬全國性通案問題，建請貴局得逕向內政部營建署，建議納入國土計畫土地使用管制規則，如貴局認屬地方性問題，則得於本縣國土計畫通盤檢討時，再給予本府建議。

3. 課題「運用於調適規劃之土地管理工具未釐清」：
有關國土計畫之可運用工具，雖貴局列舉相關規劃手段，惟本縣國土計畫已於110年4月30日公告實施，相關部門空間發展計畫、成長管理策略、氣候變遷調適策略及土地使用管制規則均已核定，如貴局有對於國土計畫檢討或各項土地使用管制修訂之建議內容，依據國土計畫法規定，直轄市、縣（市）國土計畫每五年通盤檢討一次，並作必要之變更，貴局得於本縣國土計畫通盤檢討時，再給予本府建議。
4. 有關流域整體改善及調適規劃如涉及國土計畫層次部分，建請貴局後續得邀集國土計畫法中央主管機關（內政部營建署）共同研議。

二、臺中市政府都發局 蔡盈嵩 幫工程司：

1. 針對國土計畫的部分，臺中市國土計畫是以生活、生產、生態、生機為發展目標，空間發展是以3、6、9為構想，特別也有把大安溪指認為九大資源系其中一個，並將城市分為六大策略區，其中也有把氣候變遷與生態保育納入整體發展構想裡面。
2. 目前臺中市國土計畫亦有指認十處優先辦理鄉村地區整體規劃的行政區，與大安溪有關者為大安區跟外埔區，透過鄉村地區整體規劃，後續執行大致可分為三個部分，第一是國土分區功能分區的調整，第二是因地制宜提出土地使用管制規定，第三則是跟各目的事業主管機關指認後續辦理事項。
3. 若貴單位辦理本計畫於後續有較具體成果，明確指認出空間範圍的發展策略、國土功能分區調整及土地使用管制訂定等相關建議，可以納入鄉村地區整體規劃作業辦理，規劃過程也會跟地方民眾有一定程度的討論。
4. 全國國土計畫裡有針對特定區域擬定特定區域計畫，營建署在108年亦有委託辦理全國國土計畫流域特定區域計畫示範案例，若後續有想往這個方向，這個資訊提供給貴單位參考。

三、行政院農委會水保局 臺中分局 鐘亦婷工程司：

1. 針對構造物阻隔的部分，目前工程在設計施工階段整個完整週期都有在做生態檢核，於設計階段都有盡可能讓橫向構造物能使動物順利通行，縱向構造物則是降低落差。
2. 在環境優化的部分，目前正盡力推動創新工法，像是預鑄塊的施工，考量當地情況，透過預鑄塊可以減少工程擾動，也持續透過公部門研商會議進行討論且互相配合。

四、行政院農委會苗栗區農改場 林鈺荏助研員：

1. 針對河川區域內許可種植區，可以協助檢驗肥料殘留及是否流入河川，因本單位持續有在辦理合理化施肥並建議農民適當使用肥料，但河川地透水性較強，肥料較容易流失，因此耕作時需更加注意，本單位亦會持續與農民溝通。
2. 關於農藥與肥料的用量限制，可以參考臺灣良好農業操作規範，現在農糧署有在推產銷履歷，就是按照這個規範進行監控與長期抽樣調查農藥殘留。
3. 有關西瓜田使用的可分解生質農地膜，因其價格過高導致農民使用意願不高，且目前技術僅能分解成碎塊或小分子，仍可能有廢棄物殘留，目前主要推動使用農膜回收機，將農地膜回收後重新再利用。

五、公路總局 廖述嘉先生：

1. 目前於下游規劃大安溪橋改建，其隸屬區域為林務局劃設之石虎重要棲息地範圍，因此在先期綜合規劃階段都有納入生態檢核，於施工階段亦會以較適合方式施工，另團隊所提河道內固床工會影響棲地劣化的部分，大安溪橋下游目前有放置鼎型塊，橋梁改建後將會移除恢復原河道。

五、苗栗縣政府農業處 陳奕全技士：

1. 針對石虎議題，本處在 108 年開始執行林務局補助的生態給付計畫，如果有民眾被野生動物侵擾，通報我們就可以有獎勵金補助，如自動相機有拍到石虎也會另外核發一筆獎金，以鼓勵方式改善民眾對於石虎的負面想法。
2. 關於縣道 140 路殺問題，本處有持續進行相關改善措施，包含區間測速的設置、重點路殺路段的圍網防護、現場綠籬的清除與中間護欄的拓寬等。所有的路殺改善措施做完至今，已有降低石虎路殺情況，目前評估措施有一定的成效。
3. 針對老庄溪排水，本處有設置兩處跨河通道，從設置到今年年初確定有石虎通過，截至目前使用次數已計有十幾次，提供資訊給大家做參考，雖然有縱向構造物及排水三面光等情況阻隔棲地，但可以利用設置廊道的方式作為棲地連結。

七、行政院農委會農水署臺中管理處 卓蘭工作站 林瑤堆站長：

1. 大安溪因疏濬工程導致河床降低，本處在兩岸有設置臨時取水措施，但近年取水困難，希望三河局能在整體規劃時多考量農業取水需求。
2. 卓蘭鎮主要淹水地區在老庄溪下游，約北岸苗豐里附近，主要原因應為老庄溪下游通洪能力不足，之前曾參加相關會議，得知目前這段沒有做明確規劃。
3. 卓蘭圳取水點位於白布帆地區，該區屬國有地，縣政府過去曾想規劃設置滯洪池，但因地方人士反對而沒有落成，未來是否能考量將國有土地列入水環境教育的區域？

六、行政院農委會農水署臺中管理處 林雅婷

1. 管理處主要面對的是農民用水需求，現在面對極端氣候，農業用水量主要透過中水局分配，若要顧及環境基流量會需要中水局的通盤考量才能執行。

八、第三河川局規劃課 正工程司 劉士榮

1. 針對水道風險課題中「水道輸砂沖淤失衡」，因涉及士林攔河堰導致上游泥砂淤積，建議也將台灣電力公司納入相關公部門單位。
2. 針對水道風險面向 A1 願景目標的短期第二點，因近年大安溪河道多呈現沖淤互現的趨勢，若有河道淤積也不只有利用河道疏濬的方式處理，建議可以針對用詞再酌以修飾。

九、行政院農委會林務局東勢林管處：

1. 針對藍綠網絡面向 C2 願景目標的短期第一點，提到盤點既有良好棲地跟廊道斷點評估修補，之前與石虎保育協會陳美汀老師現勘時，老師建議可以設置樹叢且樹高最好達三米，以多點小群集的方式分布，作為石虎棲地修補，但若依「河川區域種植規定」，於河川區域內相關的栽種行為否會有抵觸。

十、行政院農委會林務局東勢林管處 吳道煦技正

1. 東勢林管處轄內的保安林限制較為嚴格，通常於國產材的部分，會以一般林班地的人工林來處理而不會影響保安林。

十一、結論

1. 應將河川區域農業種植還有國土綠網等資料進行整合，並排列優先順序，配合下次小平台會議的議題進行討論。
2. 建議將苗栗縣政府農業處所執行的 140 縣道路殺防治措施成果資料進行搜集，以利後續擬定策略與措施，亦可提供本局工務課參考。

捌、散會：上午 12 時 00 分