

經濟部水利署推動透明廉能執行情形報告

109.11

壹、前言

經濟部水利署(以下簡稱本署)係中央水利行政主管機關，掌理水資源經營管理，河川流域治理等水利事業，所辦理水利工程採購繁多、預算金額龐大，與國家建設發展及人民生命財產安全息息相關。然公務員鑑於過往貪瀆案例，常以保守心態執行採購案件以表自身清白，無法勇於進行裁量判斷；另公務機關繁複的程序與法規，也造成公務員害怕遭受課責，而不敢勇於裁量判斷，忘卻當時擔任公務員的初衷，抱持多一事不如少一事的鄉愿心態，致國家經費投入後，卻未有相當之使用效能產出，故惟有將施政決策過程資訊攤在陽光下，減少外界不當干擾，並建構「全民共同參與監督」之行政透明機制，始能形塑一個安心、專心、信心及創新的工作環境，達到良善治理的循環目標。

本署近幾年來致力推動一系列行政透明措施，就是想從源頭下手，讓各部門脫去關說包袱，減少貪腐風險，而且唯有從源頭把任何不當勢力介入的因素有效截斷，機關同仁就不用花費心思去處理煩人的瑣事，或過度防弊而不作為，進而為公務體制帶來廉潔、更有效率的力量；參與公共工程的廠商不用擔心機關的不作為而增加經營的風險，讓臺灣擁有向上的力量，並導引出公務人員勇於任事、敢裁量、廠商安心工作並獲取合理利潤、進而提升政府行政效能及創造經濟發展之良善循環，形成民眾有感、機關受肯定、同仁有尊嚴的三贏境界。

貳、計畫性之推動作為

一、本署賴署長於 105 年 11 月就職演說：揭櫫「建立行政透明、專業有效能的團隊，行政透明可以促使我們時時檢視自己，並建立民眾對政府的信任感。」為首要施政目標。【如附件 1】

二、「經濟部水利署優良工程與優良設計評選行政透明措施案實施計畫

畫」：為提升工務行政及工程透明度、增進全民督工參與，兼顧為民服務及專業效能，特訂定本計畫，於 106 年 1 月 26 日函頒，執行方式為：(一) 優良工程、優良設計推薦書之內容增列「行政透明化」章節，請各機關薦送工程時配合提供相關資料。(二) 優良工程與優良設計評分項目及配分增列「透明」項次，其內容含資訊主動公開及公民參與說明會情形。【如附件 2】

三、「經濟部水利署工務行政透明與履約疑義輔導計畫

畫」：為減少履約爭議及訴訟案件，並主動提供執行機關與廠商疑義諮詢機制，特訂定本計畫，於 106 年 2 月 22 日函頒，執行方式為：(一) 建置溝通平台及疑義蒐集管道。(二) 「水利署全球資訊網」建置諮詢網頁，提供廠商專屬帳號，隨時上網諮詢。(三) 公開工程疑義回答內容，以「線上查詢」功能，提供歷史疑義查詢。(四) 主動發現潛在問題—機關早期診斷問題、早期解決。【如附件 3】

四、前瞻基礎建設計畫-水環境建設行政透明措施

：為促進水環境建設計畫施政透明化，推動本署及所屬機關建構良善公共治理的行政透明措施，以「資訊公開、公私協力」確保各工作計畫公平競爭及防止弊端，營造資訊對稱、廉潔清明之公務環境，達成「水與發展」、「水與安全」及「水與環境」三大主軸之願景，特訂定本計畫，於 106 年 10 月 17 日函頒，計規劃 18 案子計畫之透明公開，重點略以：(一) 共通性行政透明措施公開項目：1. 公開資訊上註明本署暨所屬機關廉政信箱或專線。2. 民眾陳情或預警訊息通報本署及所屬機關政風室協請執行機關(單位)辦理。3. 不定期更新及維護相關計畫個案之專家、學者名單。4. 公開委辦或規劃計畫成果報告書(定

稿本)。5. 本署政風室定期依附表 3「各機關請託關說登錄事件統計表」公開本署及各機關請託關說登錄事件件數。(二) 實施方式：
1. 設置行政透明專網，揭示行政透明措施：本署資訊室於本署全球資訊網前瞻基礎建設網頁設置行政透明專區，並開放網頁維護權限于本計畫各主辦單位，由各主辦單位定期揭露相關資訊。2. 檢視各項措施辦理情形，定期或適時更新。3. 彙整本計畫年度執行報告，獎勵表揚績優人員。【如附件 4】

五、本署賴署長於 106 年 11 月中央廉政委員會第 19 次委員會議專題報告「前瞻水環境，透明水臺灣」：提出資訊公開透明化、建立內控管考當責課責機制、建置廉政跨域平台、建立優質的履約環境等七項具體行動策略。【如附件 5】

六、召開「推動水環境建設行政透明措施會議」：本署於 107 年 1 月 5 日邀集審計部、廉政署、經濟部政風處暨所屬機關首長與會，由賴署長率同 15 位所屬機關首長簽署「前瞻水環境建設行政透明廉能宣言」，並進行交流座談，激盪具體透明化措施：(一) 建置疏濬標售土石作業之具體行政透明措施及防弊措施，公開訊息。(二) 適時邀集地方政府、各砂石廠商及檢警調等單位，召開座談會，公開說明河川局下半年度疏濬原則及疏濬位置及數量，使相關機關、廠商事先得知相關資料，以便司法機關列管、廠商規劃投標意願。

七、策進「疏濬資訊公開透明措施」：107 年 8 月 30 日施行：(一) 於「河川便利通」APP 公開河川疏濬工區即時影像。(二) 各局全球資訊網之適當位置建立超連結至各局疏濬資訊公開網址，公開「承攬廠商」、「砂石車路線」、「執行情形」及「疏濬案相關聯絡資料」。(三)「結合防汛護水志工」，參與監督疏濬作業。(四)「砂石價格公開透明機制」：疏濬標售土石作業(收入標)前將土石調查分類，

依材質訂定不同底價，辦理分批標售作業；首次辦理疏濬作業收入標變賣公告時，先於各局全球網設置行政透明「砂石價格公開透明機制」專區及政府電子採購網財產變賣專區，公開揭示各區塊之標售價格等相關資訊，再依序依各分區辦理標售事宜。

八、「經濟部水利署暨所屬機關工程行政透明措施實施計畫」：鑒於本署現階段施政重點，皆須藉由各項工程採購實施，爰就重大或受社會關注之工程採購案，規劃推動案件發包前、中、後之工程採購作業透明、資訊公開，輔以施工中工程履約諮詢，以促進資訊對稱、良性競爭，營造健康透明採購環境，達成廉明效能之水利建設目標，特訂定本計畫，於107年9月12日函頒，重點摘述如下【如附件6】：

(一) 實施方式：各所屬機關成立「行政透明推動小組」，由副首長擔任召集人，政風室負責秘書作業，按季召開會議，研討推動狀況，並彙整成果陳報本署備查。

(二) 依工程採購辦理歷程，視實際狀況推動下列行政透明措施

1. 編列預算階段：(1) 可行性評估落實並於奉核定後，將評估報告公告上網。(2) 設計審核完成後，公告招標前辦理招標文件之公開閱覽，提供外界檢視，俾提升公共工程規劃設計品質，並減少招標及履約爭議。

2. 擬定招標文件階段：(1) 適時於預定施工區域內與當地民眾溝通說明，並將該水系規劃報告及該工程設計情形提供民眾瞭解。(2) 適時邀請專家學者及其他機關辦理工程座談會，公開規劃設計資訊。(3) 適時辦理招商說明會，說明並提供工程相關資訊，鼓勵參與投標。

3. 招標決標作業階段：(1) 機關將工程案件資料，先行提供相

關地方檢察署或廉政機關參考，俾跨域合作事先防範弊端發生；並視實際需要訪洽當地檢察單位簡報說明該工程採購標案內容、辦理程序及請求協助事項等。(2) 採最有利標或評分及格最低標之評選作業，公開評選結果等相關資訊。

4. 履約管理階段：(1) 建立「廉政平台」，結合 NGO 團體及公民參與，公私協力監督工程施作。(2) 將工程進度於機關全球資訊網定期公開，如有辦理工期展延，亦應公開展延理由及展延日數。(3) 公開在建工程施工照片或即時影像，公布施工、品質計畫書等。(4) 公開修正施工預算(變更設計)內容及經費調整情形。(5) 設立民眾陳情專區。(6) 對民眾或廠商進行「行政透明度滿意度調查」，並公開調查結果。(7) 結合本署工程事務組主政辦理之「工務行政透明與履約疑義輔導計畫」。

(三) 設立「工程行政透明績優獎」：為利本計畫各項措施推動，設立「工程行政透明績優獎」於本署年度「水利節暨水利傑出貢獻獎表揚」時一併獎勵本案推動績優機關及有功人員，相關評選獎勵作業由本署政風室簽陳辦理。

九、積極推動前瞻基礎建設計畫-水環境建設廉政平台：本署於 107 年 11 月 22 日拜會廉政署，向廉政署簡報「經濟部水利署『智慧水管理 幸福水台灣』廉政平台實施計畫」【如附件 7】，會談推動前瞻基礎建設計畫-水環境建設廉政平台：

- (一) 與檢、調、廉、工程、審計、台灣透明組織、企業、媒體、志工及民眾結盟，公私協力，形成反貪網絡，營造透明社會及廉潔文化。
- (二) 協助水環境建設之重大工程，如：阿姆坪防淤隧道、烏溪烏嘴

潭人工湖、深層海水取水工程等，透過廉政平臺建置及運營，發揮內外控監督力量，促成工程如期、如質、無垢完竣。

- (三) 提供民眾、廠商、公務員與相關政府機關之溝通聯繫，使資訊公開透明化；相應作為彈性運用，助益上開之目標達成。
- (四) 凝聚各方意見，就當前水利事業課題，研討相關對策與方針，以促成公開透明全民共同參與監督，研擬具體興利防弊作為，防範重大工程發包與執行可能之弊端，確保承辦人員不被干擾，優良廠商踴躍投標，建立優質採購及建設環境。
- (五) 藉由對外宣示、資訊公開、不定期研討等作為，強化內外控機制，營造公務同仁勇於任事之工作環境，使全民共享優質公共建設。

十、歷次擴大署務會報有關透明廉政裁示事項：「為強化機關廉能措施，期待各河川局於辦理重大工程時，均能邀集相關廠商召開公開招商說明會，以公開透明之程序排除外力干擾，增加民眾互信程度」；「請水利行政組與各河川局檢討現行盜採砂石查核機制並研議精進遏止砂石盜濫採行為改進方案」、 「目前正值擴大疏濬期間，請水利行政組、各河川局及政風室加強查緝盜濫採砂石行為，杜絕不法」；「為防堵砂石盜濫採行為，本署積極與法務部廉政署及各地地檢署合作推動廉政平台，請各河川局將廉政平台發揮功能，切勿流於形式，以落實河川管理工作」；「請各局推動疏濬工作時，善用廉政平台加強廉政管控，不允許外部不當勢力威脅同仁，俾使其工作順利、安心」；「推動疏濬工作時，請各河川局局長，對內嚴格要求同仁遵循廉政倫理，切勿誤觸紅線；對外加強廉政控管，避免不當勢力介入，以期疏濬工作順利推展」；「請各單位首長、同仁務必遵守廉政倫理規範，避免誤

踩紅線，產生違法之情事，俾利鞏固機關廉潔文化；各單位若涉
及任何廉政之疑慮，請立刻洽政風室協助」等。【如附件 8】

參、重要執行成效【詳如附件 1：本署暨所屬各機關工程行政透明廉政 紀事】

一、水利署人員清廉評價向上提升

(一) 監察院 106 年 7 月公布「聯合國反貪腐公約內國法化後相關配套
措施之規劃與實施研析—以預防貪腐措施為中心通案性案件調
查研究報告」指出：在中央的部分，最早是水利官員涉案最多，
當時是因為疏濬、砂石的問題，很多河川局的局長都被起訴甚至
定罪，但是莫拉克颱風之災後重建，採售分離，建立透明、科學
化的制度，最重要的是與法務部有很好的互動和合作，那時候林
邊等災區的砂石沒有人敢採，一方面怕黑道問題，一方面是擔心
砂石是國家財產不能開採去做重建工作，而水利署更不敢去做這
些事情。後來跟法務部協談，說明這些砂石堆積物若不清除，則
下次洪水來臨會造成更大傷害，法務部同意這些砂石用於居民災
後重建，所以砂石、疏浚的問題就大幅減少，因此機制、做法和
科技應用的問題是可以解決的。

(二) 法務部廉政署(下稱廉政署)歷年辦理清廉度調查「河川水利(砂
石)管理業務人員」一項，總是敬陪末座，101 年清廉度排名
為 24 名，本署經近幾年勵精圖治，致力推動透明廉能作為，依
據廉政署 106 年廉政民意調查報告(107 年之後未再特別針對
各類公務員廉潔度做民意調查)河川水利業務人員清廉度排名
向上提升至第 14 名，報告中並指出，「河川水利業務人員」等
十四類人員的清廉程度平均數，顯著高於歷年調查的平均數。

(三) 廉政署以國家級獎項及廉政署之廉政評鑑「評分衡量基準」等評

核機制為研究基礎，提出「透明品質獎」評獎制度，獎項設立旨在推動資訊及行政透明，落實風險防制與課責，著重「防貪預警強化」與「廉政創新導入」。本年度試辦計畫訂於109年4月至11月間，共計有16個中央及地方行政機關參獎，本署推舉中區水資源局報名參選，109年8月11日進行實地評獎，獲得評審委員一致的高度肯定與評價，有評審委員表示：「真的有人將透明廉能做的這麼好嗎？經過實地評核閱卷、現場操作系統、檢視措施、流程作業、與同仁個別晤談，確實值得肯定」。（廉政署訂於110年1月前公布獲獎名單）

二、河川疏濬透明廉能

（一）改革疏濬制度，科技全面監控

為有效遏止砂石盜濫採等違法行為，除改革疏濬制度外，並配合增修法規，使疏濬作業推動更為完善。另參照「水利署暨所屬機關工程行政透明措施實施計畫」，於網站設置「疏濬資訊透明專區」，強化疏濬業務透明，揭露疏濬地點、期程、廠商行駛路線、當日工作執行狀況，民眾均可透過網路即時查詢，消除資訊不對稱，並使民眾易於瞭解並監督，且透明化程序。

本署將砂石疏濬開始改變為採售分離、於砂石場開採進出口處都設有地磅管制，地磅影像資料甚至有一些單位都連結到地檢署，並利用現代化科技，結合衛星遙測、辨識系統及超深越界監控等科技，在全台中央管河川建置監控系統，包括「點」的疏濬工區管制站地磅運載管制及超深越界監控，防止合法掩護非法；「線」則是在河川重要出入口裝設車輛辨識系統，並在沿線以攝影遠端監控，判斷違規影像，以網路即時通報查處；「面」的監控則運用衛星遙測技術，大範圍全面比對前後期衛星影像，找出

河川內土地變異處；另成立無人飛機(UAV)小隊，由 GPS 導引，縮短查緝時間，提升巡防機動性，即時遏止不法，降低盜採砂石案件，從 2001 年的 138 件降至 2010 年的 11 件，加上科技化監控後，至今每年僅有 1 到 2 件盜濫採事件。

(二)雲端智慧管理-疏濬管理系統：建立「疏濬管理系統」，由執行機關將疏濬計畫、疏濬區表單、統計報表等資料；及疏濬區將基本資料、過磅處理、整合查詢等資料回傳，再由本署整合全國疏濬資訊，即時掌握有效管理。

(三)全民監督：結合河川志工、網民工作坊及檢警調司法機關，建立河川保護地圖；於執行養護河川政策時，除公務員、營造廠，設計師外，考量彌補駐衛警人力不足因素，結合在地人士、志工、NGO 組織人力，讓在地人士與團體，就近協力參與現場監督。

三、工程行政透明與廉能

(一)各所屬機關均成立「行政透明推動小組」，按季召開會議，研討推動狀況，並彙整成果陳報本署備查。自 107 年起截至 109 年 10 月底，共召開 80 次會議。

(二)依工程採購辦理歷程，視實際狀況推動下列行政透明措施，本署暨所屬機關共提列 32 件工程推動超過 587 項行政透明措施，相關資訊刊登於本署及各所屬機關全球資訊網「工程行政透明專區」(詳如附件 9-「水利署工程行政透明措施一覽表」；附件 10-本署暨所屬各機關工程行政透明廉政紀事；)，其中
1. 編列預算階段計推動 33 件。2. 擬定招標文件階段計推動 174 件。3. 招標決標作業階段計推動 70 件。4. 履約管理階段計推動 312 件。

(三)設立「工程行政透明績優獎」：108 年本署第一屆工程行政透

明績優獎於「108年水利節暨全國水利傑出貢獻獎表揚典禮」公開表揚，108年「行政透明績優獎」優良工程簡介看板展示於水利節活動現場，陳前副總統健仁於當日由本署賴署長建信陪同瀏覽，賴署長並親自向陳副總統說明本署推動工程行政透明之成果及效益，陳副總統表達肯定贊同(詳如附件照片)。109年本署第二屆工程行政透明績優獎共有17件工程參獎，預訂於109年12月辦理複評會。

四、積極推動重大水利建設廉政平臺

為確保重大水利建設如期如質完成，透過工程、檢察、廉政、調查、NGO團體、民意機關及地方基層跨域整合，定期召開交流座談會或聯繫會議，向與會人員說明辦理進度、面臨問題、潛存風險因子及爭議事件等事項，集各成員專業角度共同協商解決方式，明快處置，避免影響採購案件之進行，並有效協助各所屬機關排除請託關說、誣控濫告、暴力威脅等外力不當干擾，營造使公務同仁能勇於任事之工作環境，讓社會矚目之重大水利建設計畫，經由民眾參與及監督，提升工程品質及廉潔效能。

本署計推動成立四大採購廉政平台：(一)北區水資源局「石門水庫阿姆坪防淤隧道工程」廉政平台，工程總經費約38億元，106年3月13日訂定計畫簽報核定成立，業建置專屬網頁，持續辦理資訊揭露及行政透明作為，109年召開平臺聯繫會議計4場次。(二)中區水資源局「烏溪烏嘴潭人工湖計畫」廉政平台，工程總經費約199億元，於107年12月28日訂定計畫簽報核定成立，建置專屬網頁，目前召開平臺聯繫會議計7場次。(三)南區水資源局108年「曾文南化聯通管工程計畫」廉政平台，工程總經費約120億元，於108年6月3日訂定計畫簽報核定成立，業建置專屬

網頁，持續辦理資訊揭露及行政透明作為，109 年辦理行政透明社會參與活動 7 場次，召開平臺聯繫會議計 6 場次。(四) 第四河川局 108 年南投地區砂石廉政平台，轄管濁水溪為台灣最長河川，年總運輸砂量約 4,952 萬噸，於 108 年 5 月 17 日訂定計畫簽報核定成立，109 年辦理行政透明社會參與活動 4 場次，召開平臺聯繫會議計 2 場次。

以中區水資源局「烏溪烏嘴潭人工湖計畫」廉政平台為例，該工程地點位於草屯國道六號草屯交流道旁邊，完成後將是全國最大的人工湖，湖域有將近 10 個大安森林公園面積，工程總金額高達 199 億元，本案推動時首先遇到用地徵收的問題，一開始的評估都以過去的公告地價做評估，但河川區域旁的公告地價長期以來被低估，所以被徵收者對此部分覺得很憤慨，而承辦同仁則會認為，假如每一平方米是 200 元，但被徵收者認為 400 元才是合理，可是若給 400 元，可能會被懷疑公告地價是 200 元，為什麼要給你 400 元？所以心中會有罣礙。為讓公務員能安心執行職務、廠商維護合理權益、民眾獲得優質水利建設，本署督同中水局建立「烏嘴潭人工湖工程廉政平台」，透過廉政平台機制，本署向地檢署說明做法，最後的解方就是請公正第三方來鑑價，然後以鑑價的價格來徵收，這個工程的徵收，協議價購的比例高達九成，這在重大的水資源工程裡面幾乎是沒有這個事情。以往這個水資源工程、水庫工程開工一定是抗爭，但在本工程並沒有這個狀況。另外一個部分是工地旁邊有被非法砂石場占用的情形，透過廉政平臺，包括南投地檢署的協處，很快的把工程障礙排除，也保障我們同仁在執行公務的安全。目前該計畫工程進度超前，僅發生過一次抗爭活動，且吸引 7 位新進土木、水利職系同仁志願到「烏溪烏嘴潭人工湖工程計畫」工地

去歷練工程實務工作，可見廉能透明措施成效，已然成為年輕工程人員追逐「一輩子至少完成一項重大水利建設工程夢想」的保護傘與護身符，使水利人才得以實現理想，國家建設能永續發展。

五、建構私部門防貪機制-「清淤疏濬暨企業誠信廉能透明座談會」

依據本署機關屬性及業務特性辦理社會參與及廉政宣導活動，以「行政透明」、「企業誠信」及「公務員廉政倫理規範」為宣導主軸，藉由生動活潑及寓教於樂之宣導方式，使本署同仁及與有業務往來廠商瞭解廉政觀念及企業誠信相關概念，以倡導企業社會責任，凝聚企業誠信經營共識，爰規劃辦理「行政透明暨社會參與」活動，包括「清淤疏濬暨企業誠信廉能透明座談會」及「防汛志工廉政教育訓練」2大部分，109年度共計辦理26場次；「廉政宣導」活動共計辦理19場次，總參與人數達2,708人次。（詳如附件11）

肆、結語

本署擘劃引領所屬致力推動透明廉能措施，在推展實踐透明化的實證經驗中，發現「廉」和「能」是可以兼顧的，「廉」和「能」之所以能夠兼顧，就是因為透明。「透明行政是最好的防腐劑，能促使公部門維持清廉施政，透明化理念的推展與實踐，就是最好的工程廉政治理。」本署一定會督同所屬各個機關將每一件的工程招標做到最公平、公正、公開和透明，讓最好的廠商得標，為水利工程建設提供最好的服務。「透明」的概念與思維已然成為水利同仁的"DNA"，未來本署將持續不斷的鞏固深化，讓文化的生根，以提升民眾信賴政府公正廉潔性，形成政府治理良善循環。