

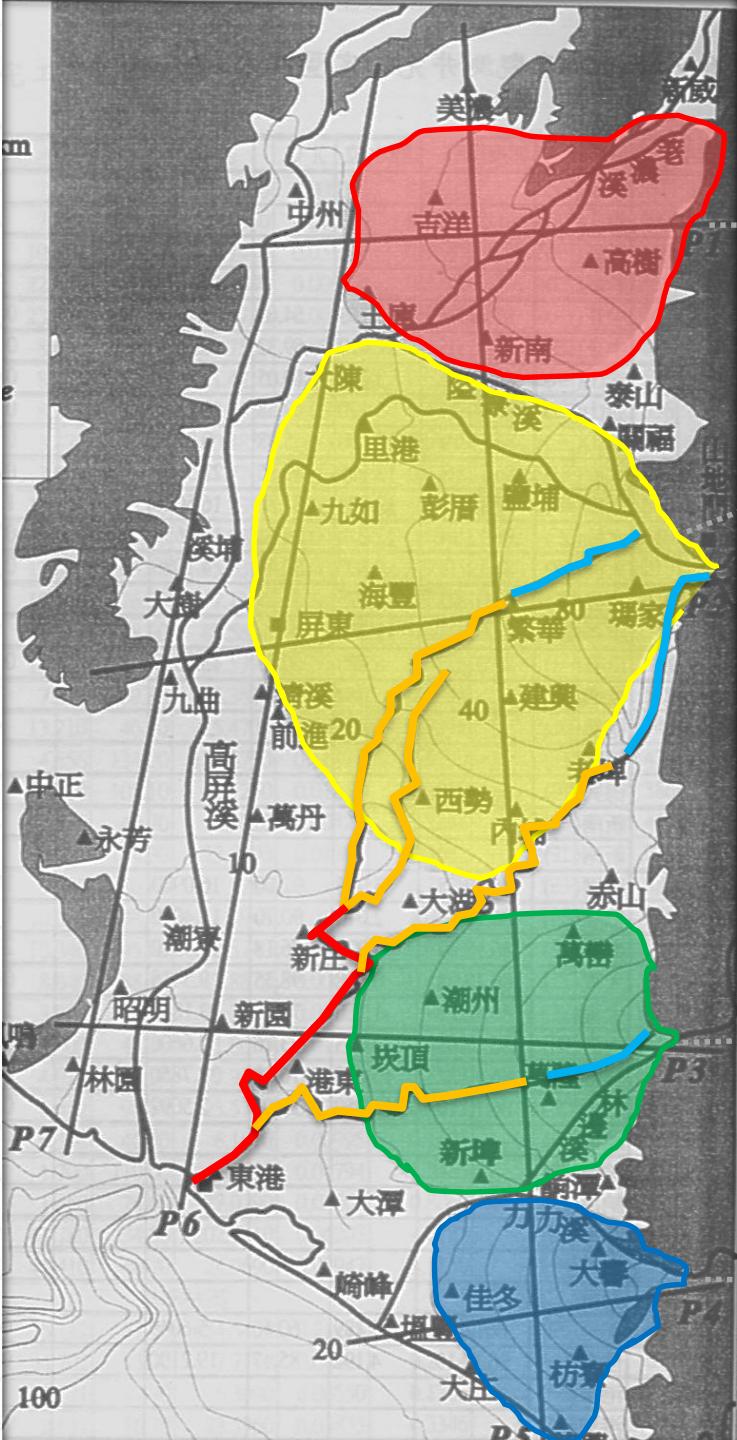
107年度東港溪水環境保護深耕計畫 民衆參與標竿計畫評選說明

主辦單位： 經濟部水利署南區水資源局

執行單位： 台灣藍色東港溪保育協會

計畫主持人：周克任 理事

湧泉溪流 — 東港溪



荖濃溪沖積扇

隘寮溪沖積扇

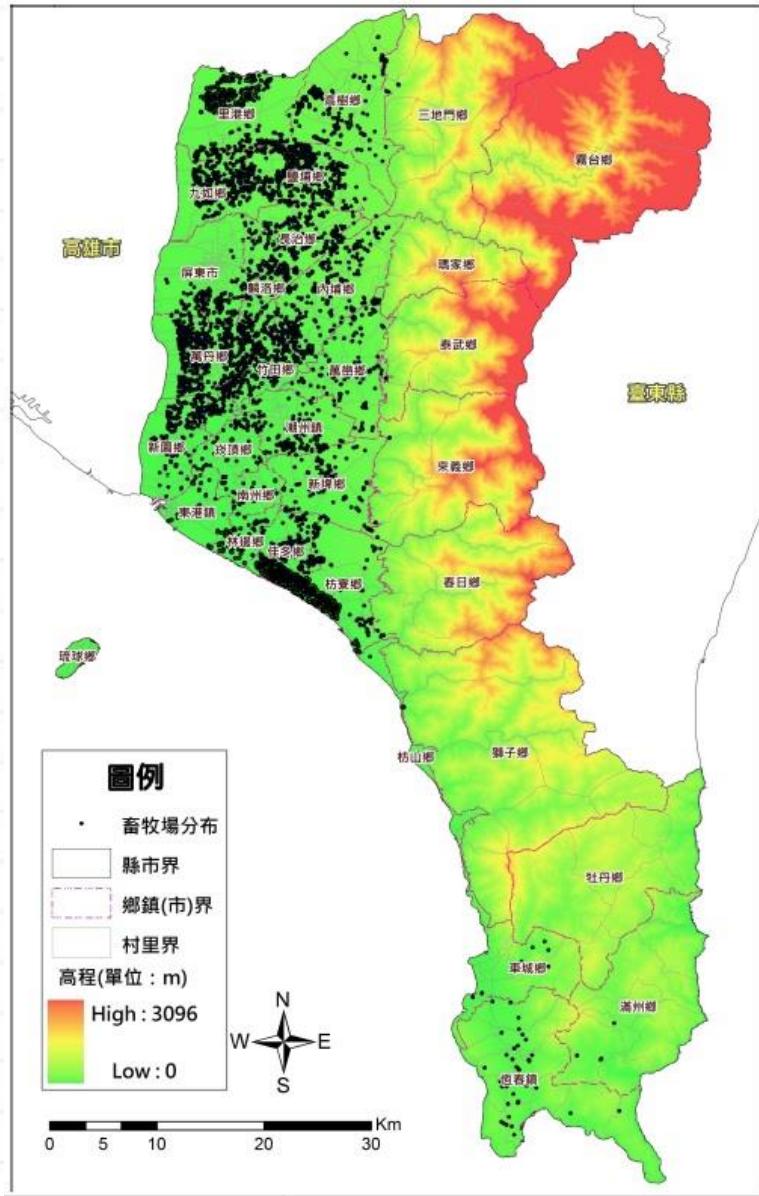
水量穩定，具備回復為
公共用水之潛能

水質污染較大比例來源
畜牧廢水

來義溪沖積扇

力力溪沖積扇

落實畜牧減廢的行動缺口



- 畜牧場分佈零散且多達3000多場
- 稽查人力不到30人，公部門輔導人力不到5人
- 畜牧業透過民意代表對權責機構的施政障礙

圖片來源：屏東縣畜牧場分布圖，屏東縣政府，2016年

民衆參與的卻步因素

- 收買與暴力的恐懼壓迫
- 農村鄉情脈絡的關係壓迫
- 民衆舉發恐個資外洩



跨域媒合取代横向整合

- 橫向整合面對權責機構「本位主義」之難題／以及僅能著墨於政策調修，難以細緻處理第一線執行遭遇課題
- 畜牧減廢核心問題在畜牧場的現場管理
- 跨域媒合主要以第一線公私單位執行優勢／劣勢進行互補之對策研擬
- 深度分析掌握各參與單位的參與障礙與誘因
- 建立不同階段具共識之組合行動，執行並建立階段成就，以產生源源不斷之參與動力

本計畫參與公私協力機構組成圖

屏東縣政府

- 環保局水污科
- 農業處畜產科

鄉鎮公所

- 鄉鎮首長
- 主任秘書或秘書
- 農業課
- 清潔隊



地方居民

- 社區發展協會
- 村里長
- 農民產銷班

專業環工人員

- 協助檢視設備是否符合法規及政策推動項目

公私協力平台各單位參與誘因觀察分析

參與單位	參與誘因
屏東縣環保局 /受委託顧問機構	<ul style="list-style-type: none">● 大幅解決畜牧廢水污染之民怨● 沼液沼渣分配農田計畫媒合成案數需比107年度倍增● 大幅度接觸並媒合農地主之需求
竹田鄉公所	<ul style="list-style-type: none">● 通過義大利國際慢城認證需求● 解決龍頸溪及麟洛溪水環境污染
潮州鎮公所	<ul style="list-style-type: none">● 解決日益嚴重豬糞臭味瀰漫鎮區問題● 部分農民及中型規模畜牧戶表達希望配對之需求
內埔有機專業農/ 竹田一般農	<ul style="list-style-type: none">● 免費獲得安全品質之豬糞有機液肥● 推展沿山公路旁約20公頃有機專區肥份使用● 補助調肥設施具誘因
麟洛溪旁乳牛畜牧戶/ 大湖檸檬產銷班	<ul style="list-style-type: none">● 解決陳年堆積之熟牛糞● 以熟牛糞直接供應農民，無需經過農業廢棄物再利用申請程序● 檸檬農對熟牛糞有高度興趣

本計畫各階段公私協力行動對策演進圖

103年-104年
營造護水民氣

105年

106年-107年

至今

- 湧泉溪流認養團隊
 - 新埤鄉社區聯合巡查隊
 - 外地畜牧業者
• 在地民眾勇於舉發
• 首長支持並參與
• 開始以單一支流為減廢行動範圍
- 漢泉溪流認養團隊
 - 新埤鄉社區聯合巡查隊
 - 新埤鄉畜牧業遊說團
 - 潮州鎮畜牧業遊說輔導團
 - 進場檢視設備
• 鄉鎮民情不同，改為遊說策略
- 漢泉溪流認養團隊
 - 新埤鄉社區聯合巡查隊
 - 新埤鄉畜牧業遊說團
 - 潮州鎮畜牧業遊說輔導團
 - 竹田鄉畜牧戶-農戶媒合配對行動
 - 非洲豬瘟防疫政策
• 媒合農民加入配對

社區聯合巡查的壯膽實驗

< 新埤鄉畜牧污染... (41) ✎ ⏪ 目 ∨

今天早上國興有來公所拜訪鄉長，結論如下：

1. 國興新興建的厭氧池已在近日取得運轉許可，現正已開始將污水送入池中在測試運轉，兩週內需測試完畢。
2. 國興需在兩週內將雨污水管道將雜草清乾淨
3. 鄉內若有農民有意願嘗試使用沼液沼渣的話，可先向公所農業課登記，待一定量體後可召開說明會，由東港溪協會及縣府協助說明配對作業
4. 原則上給國興兩週的改善期，過程中鄉公所及各位可以不定時地巡視及監督該場情形
5. 國興表示會以一年兩次（原則上6月及12月）的頻率，河道協助清理砂壠河

已讀 36
13:41



已讀 36
13:41



已讀 36
13:41



- 取代民衆個別舉發污染容易遭報復之孤軍恐懼
- 運用line群組建立流域監視網
- 至少3人的小組舉發方法培訓
- 針對鄉內無照經營畜牧場作為壯膽實驗對象且成功（撤場）



輔導與稽查並進的剪刀效應

106年7月-砂崙河水質不佳



107年7月-砂崙河水質清澈



檢測位置	砂崙河匯流處		砂崙河上游處	
檢測項目	COD	NH ₃ -N	COD	NH ₃ -N
107.5.7	78.7	26.04	86.6	135.65
107.9.7	47.2	1.69	55.1	0.46

檢測及數據提供：國立屏東科技大學環境工程與科學系水處理與環境管理實驗室

- 只有聯合舉發行動容易與畜牧場產生捉迷藏之困擾
- 建立畜牧行業遊說團進場實勘掌握污染原因
- 跨域媒合環保局協力現勘專業及輔導效益
- 新埤鄉砂崙河獲得實體減廢成效

沼液沼渣回歸農田政策運用

- 環保機構推展宣傳要求畜牧戶參與但成效有限
- 農民對液肥安全疑慮及使用化肥習慣不易改變
- 改採農民-配對-畜牧場之媒合模式
- 竹田、潮州、新埤、內埔及萬巒公所或農民產生詢問興趣

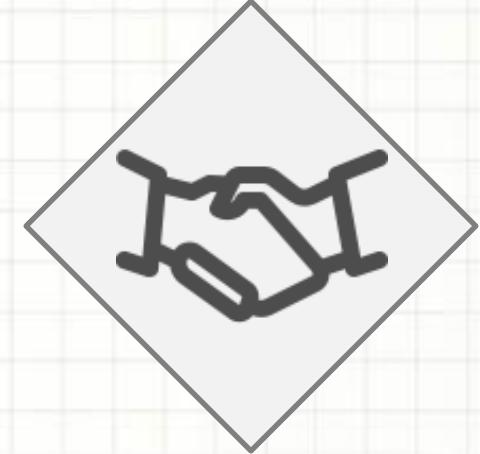
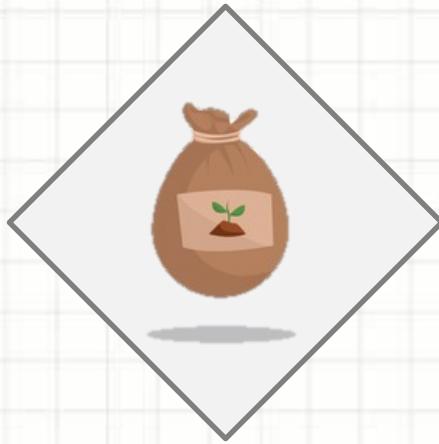


現階段獲致成果

- 新埤鄉砂崙河水質改善成功成為鄰近各鄉鎮公所詢問與示範之對象
- 10個社區團體參與成為湧泉溪流認養團隊，協助水質監測以及宣導農民加入沼液沼渣的宣傳體
- 鄉鎮公所協力擔任農民聯繫與動員的服務窗口
- 與環保農政機構建立定期工作圈小組，掌握並研擬調修對策方向與執行效益檢討



後續的發展與挑戰



- 需實證並建立農民對液肥使用的安全信心
- 需建立槽車運輸液肥服務畜牧場-農民的車隊管理機制
- 需隨時掌握各參與單位之誘因與動力



謝謝聆聽，請多指教