

徵收土地計畫書

經濟部水利署第十河川局為辦理鶯歌溪育英橋上下游右岸護岸改善工程需要，擬徵收坐落新北市鶯歌區陶瓷段 470-7 地號等 2 筆土地，合計面積 0.006896 公頃，茲依照土地徵收條例第 13 條及第 13 條之 1 規定，擬具計畫書並檢同有關附件計 14 份，請准予照案徵收。

此請

內政部

一、徵收土地原因

為鶯歌溪育英橋上下游右岸護岸改善工程必需使用本案土地。

二、徵收土地所在地範圍及面積

(一) 擬徵收坐落新北市鶯歌區陶瓷段 470-7 地號等 2 筆土地，合計面積 0.006896 公頃，詳如徵收土地清冊(附件 7)與徵收土地圖說(附件 13)。

(二) 本案勘選徵收用地範圍業依「徵收土地範圍勘選作業要點」規定辦理。本案屬都市計畫範圍內得徵收之私有土地，已依該要點第 2 點規定檢視需用土地範圍位置之適當性及必要性。

(1) 適當性：本案工程保護標準係依鶯歌溪排水治理計畫採 10 年重現期距一日暴雨之洪峰流量，但排水路以能容納上游坡地排水 25 年重現期距之計畫流量不溢頂之保護標準設計，經評估無法以徵收以外之方式取得用地以達成治理目的，案內所使用土地均為治理本段河道之工程所必需，工程施工完成後可減少淹水情形，保障周邊人民生命安全及財產權，其設計係為達到鶯歌溪整體治理保護標準之最小寬度，已是對人民損害最少方案，長期而言

可改善該地區周邊居民生活條件，亦有促進該地區觀光發展之效果，對社會整體環境之發展有益，故顯無損害與利益失衡之情況，本案應具有適當性。

- (2) 必要性：為調整河道坡降及避免汛期間該河床遭洪水沖刷加劇，影響橋樑及河防設施安全，需興辦相關水利設施以疏導水流，俾維護河防安全。本工程所須土地已考量通洪需求及工程設計所需範圍，已無法再縮小寬度，故需使用本案土地。本工程係屬永久性水利建設，為河川長期管理考量，以取得所有權為要，故設定地上權、租用等無法考慮，另有無償捐贈方法，惟並無所有權人願以此方式提供土地。

(三) 徵收土地範圍內無特定農業區農牧用地。

三、興辦事業之種類及法令依據

(一) 興辦事業之種類：水利事業。

(二) 興辦事業之法令依據：依據土地徵收條例第 3 條第 4 款規定及水利法第 82 條規定。檢附經濟部 100 年 4 月 18 日經授水字第 10020203100 號函公告中央管區域排水「鶯歌溪排水堤防預定線圖」、「鶯歌溪排水集水區域範圍圖」影本。(附件 1)

(三) 奉准興辦事業文件：如后附經濟部 108 年 2 月 14 日經授水字第 10820202480 號函之影本(附件 1)。本案工程由經濟部水利署第十河川局本於權責辦理，所列經費列入行政院核定之 108 年度「區域排水整治及環境營造計畫」，由該計畫下配合籌款支應。(附件 12)

四、興辦事業計畫之必要性說明

(一) 本計畫目的與預計徵收私有土地合理關連理由：

本工程位於鶯歌區育英橋上下游右岸，施作護岸長度約 360 公

尺，所位河段窄縮，遇颱風、豪雨該處極易堵塞並易遭洪水沖蝕破壞，而造成洪水漫淹，且位處人口稠密、兩岸房屋密佈。本工程興辦之護岸可適切保護河岸，發揮其防洪功能，並保護堤後百姓生命及財產。且案內所使用之土地均為治理本段河道之工程所必需。為免居民遭受洪氾之苦並兼擴展遊憩範圍，本工程施設護岸景觀設施，工程完成後，除可提升當地防洪標準，並提供綠地供沿岸居民及遊客休閒遊憩使用，可改善河岸整體景觀，以達永續經營及親水目標。

(二) 預計徵收私有土地已達必要最小限度範圍理由：

本工程位於鶯歌區育英橋上下游右岸，施作護岸長度約 360 公尺，其工程保護標準係依鶯歌溪排水治理計畫採 10 年重現期距一日暴雨之洪峰流量，但排水路以能容納上游坡地排水 25 年重現期距之計畫流量不溢頂之保護標準設計，以達成鶯歌溪區排整體治理保護標準，所徵收私有土地亦位於用地範圍線內，已達必要最小限度之範圍。

(三) 用地勘選有無其他可替代地區：

本工程用地範圍位於已公告之鶯歌溪用地範圍線內，勘選用地係配合河川河道之位置辦理改善，工程用地緊鄰現有河道予以規劃興建，已就損失最少之地方為之，且勘選之用地非屬耕地建築密集地，及文化保存區位、環境敏感區位、特定目的區位土地，亦非屬現供公共事業使用之土地或其他單位已提出申請徵收之土地，故無其他可替代地區。

(四) 是否有其他取得方式：

1. 本工程係屬永久性建設，評估應以取得土地所有權較符合民眾期

望及經濟效益，故以下列方式，經研判為不可行，分述如下：

- (1) 信託、委託經營、聯合開發、委託開發、合作經營等方式：前開方式雖係公私合作共同進行開發建設方式之一，惟目前相關法令制度尚未完整建立，且涉及資金籌措等技術問題，尚不可行。
- (2) 設定地上權、租用等：本工程係屬永久性建設，為利河川長期防洪治理計畫之順遂，應以取得土地所有權兼顧公益及私權維護，無法考慮以設定地上權、租用等方式取得土地。
- (3) 無償捐贈：私人捐贈雖係公有土地來源之一，仍視土地所有權人意願主動提出，惟本案無所有權人願以無償捐贈方式提供土地。
- (4) 公私有土地交換（以地易地）：本局所承辦業務為水利防洪工程，所取得之土地均須作為水利防洪工程所需使用，係為水利用地，並無多餘之土地可供交換，因此以地易地事宜，尚無從辦理。
- (5) 容積移轉：水利法第 82 條規定河川區域內符合規定之私有土地得辦理容積移轉部分，因本案位於中央管區域排水範圍，非屬上述規定河川區域範圍內，無從適用。

2. 本案業依土地徵收條例規定踐行協議價購程序，另協議價購，部分土地所有權人同意價購，部分土地所有權人認為價格偏低，以致協議不成，故需以徵收方式取得所有權，經評估無其他取得方式。

（五）其他評估必要性理由：

1. 本工程屬鶯歌溪育英橋上下游右岸護岸河段，為新北市鶯歌區之鬧區（近鶯歌老街），因兩岸極為狹窄，常造成溢淹災害，經由本次護岸改善工程以期減少淹水災害擴大而影響人民生命財產安全，地方亦期盼儘速辦理本河段防洪工程之興建。

2. 本河段經由河道改善整理以期減少淹水情形，帶動地區更新，創造一個安全性、多樣化、自然景觀的河川環境，構築一個結合當地自然景觀的水環境空間。

五、公益性及必要性評估報告

(一)社會因素

1. 徵收所影響人口之多寡、年齡結構

本工程位於鶯歌區鶯歌溪育英橋上下游右岸施作堤防長度約 360 公尺，坐落鶯歌區同慶里，依據新北市政府民政局 107 年度 8 月份人口統計資料，該里人口數為 1814 人，年齡結構以 40~70 歲人口居多。本案擬徵收土地 2 筆，面積約 0.006896 公頃，實際徵收土地所有權人為 8 人，本工程施作後，將可提升防洪標準，保護堤後上開人口數。

2. 徵收計畫對周圍社會現況之影響

周圍現況經濟活動及民間產業以商業為主，本工程施作完成後，可改善該區淹水現象，減少災害損失，有助於該地區防洪安全提升，並提高該地區生活品質。

3. 徵收計畫對弱勢族群生活型態之影響

本工程可減少因豪雨淹水造成之損失，提對周遭弱勢族群生活型態亦可一併獲得改善。且本案用地範圍內無弱勢族群，對弱勢族群生活型態無影響。

4. 徵收計畫對居民健康風險之影響程度

水利公共工程及環境營造有助於生命財產保護及改善環境，另本案工程施作時，將要求承包商將其機械使用所產生之噪音或廢氣控制於規定之標準範圍內，故對居民健康風險影響較低。

(二)經濟因素

1. 徵收計畫對稅收影響

防洪工程興建，可降低沿岸淹水，故可間接提高商業等相關經濟產值，提高稅收。

2. 徵收計畫對糧食安全影響

本案未涉及農地使用，故無減少農糧收成及安全問題，工程施作範圍以商業使用為主，並臨近鶯歌老街，本工程完工後，其效益可保護堤後因水患所造成的各種損失。

3. 徵收計畫造成增減就業或轉業人口

本興辦事業為基礎公共建設，工程完工後可提升防洪安全，間接促進當地產業發展、有利增加就業人口、帶動該地區觀光產業發展，增進就業或轉業人口。

5. 徵收費用及各級政府配合興辦公共設施與政府財務支出及負擔情形

本案所需經費列入經濟部核定之「區域排水整治及環境營造計畫」，由該計畫下配合籌款支應，本案徵收費用約計 80 萬元。

6. 徵收計畫對農林漁牧產業鏈

本工程係為河道改善，就河道流經範圍進行施作，可降低淹水風險，提升防洪安全，對農林產業鏈無影響。

7. 徵收計畫對土地利用完整性

本工程已完成整體規劃，工程用地範圍係配合河川河道位置，屬都市計畫所劃設之河川區土地，雖徵收部分土地做為防洪工程使用，惟可減少當地淹水區域，促進堤後土地開發，對土地利用有正面效益。

(三)文化及生態因素

1. 因徵收計畫而導致自然風貌城鄉自然風貌改變

本工程工法考量防洪安全與自然生態，以減少對當地環境之衝

擊，促進河岸整體綠化景觀，對城鄉自然風貌帶來正面效益，並未導致城鄉自然風貌巨大改變。

2. 因徵收計畫而導致文化古蹟改變

本工程無涉及文化古蹟、遺址或登錄之歷史建築，詳如新北市政府文化局 107 年 10 月 24 日新北文資字第 1072025269 號函(附件 9)。

3. 因徵收計畫而導致生活條件或模式發生改變

用地徵收範圍附近居民現有之生活以商業為主，其生活條件及對外交通尚為便利。

4. 徵收計畫對該地區生態環境之影響

(1)本工程可減少洪水沖刷沿岸土地而導致周遭生態環境受損，對整體生態環境之發展有益，且未導致該地區生態環境有重大改變及負面效果。

(2)依據開發行為應實施環境影響評估細目及範圍認定標準第 14 條第 3 款規定，本案免實施環境影響評估，詳如行政院環境保護署 107 年 12 月 27 日環署綜字第 1070105349 號函(附件 10)。

5. 徵收計畫對周邊居民或社會整體之影響

工程完工後可減少淹水情形，以長期而言可改善該地區周邊居民生活條件，更可保障其財產及生命安全，對該地區生態環境無不良影響，對社會整體環境之發展有益。

(四)永續發展因素

1. 國家永續發展政策

本計畫為辦理中央管河川工程，依據行政院 95 年 10 月 25 日第 3012 次會議通過「2015 年經濟發展願景」，希望建構一個免於災害恐懼、高品質的生活環境，以及人性化的永續發展的生活空間。

2. 永續指標

我國永續指標之國土資源面向，有關天然災害部分：根據聯合國跨國氣候變遷委員會（Intergovernmental Panel on ClimateChange, IPCC）研究報告，1980 年代以來，全球平均氣溫快速上升之暖化現象與氣候變遷，導致國內外重大氣候災害頻傳，極端氣候機率增加且增強，每年天災死亡人數不斷上升，面臨日益嚴重的災害衝擊與威脅。近年多次颱風及豪雨雨量之「急」、「快」、「大」，已導致臺灣地區淹水及土石流災情日漸頻傳，危害人民生命財產安全。尤其在全球暖化以及氣候變遷的影響下，極端的雨量可能是未來的趨勢，因此本案工程辦理之河段整治，防止河水漫溢，期以降低天然災害之衝擊與影響，達到治水利水及防災減災之目標，以維國家之永續發展與保障人民生命財產安全，符合永續發展指標。

3. 國土計畫

本案土地係都市土地，屬河川區（兼供道路使用，已依規定辦理「變更鶯歌都市計畫（部分行水區、公園用地、道路用地為河川區，部分道路用地為河川區兼供道路使用）（配合鶯歌溪育英橋上下游右岸護岸改善等 3 件工程）」，徵收後作水利工程使用，符合都市計畫及國土計畫使用。

（五）其他因素

1. 本工程屬鶯歌溪育英橋上下游右岸護岸河段，為新北市鶯歌區之鬧區（近鶯歌老街），因兩岸極為狹窄，常造成溢淹災害，經由本次護岸改善工程以期減少淹水災害擴大而影響人民生命財產安全，地方亦期盼儘速辦理本河段防洪工程之興建。
2. 本河段經由河道改善整理以期減少淹水情形，帶動地區更新，創造一個安全性、多樣化、自然景觀的河川環境，構築一個結

合當地自然景觀的水環境空間。

(六)針對本工程符合公益性、必要性、適當性及合法性評估說明如下：

1. 公益性：

本工程位於鶯歌溪育英橋上下游右岸護岸，施作護岸長度約 360 公尺，所位河段窄縮，遇颱風、豪雨該處極易堵塞，而造成洪水漫淹，且位處人口稠密、兩岸房屋密佈，本工程興辦之護岸可適切保護河岸，發揮其防洪功能，並保護堤後人民生命財產安全及提升土地利用價值。工程施作完成後，除可提升當地防洪標準，並提供綠地供沿岸居民及遊客休閒遊憩使用，可改善河岸整體景觀，以達永續經營及親水目標，當有助於本事業公益性目的之達成。

2. 必要性：

為調整河道坡降及避免汛期該河床遭洪水沖刷加劇，影響橋樑及河防設施安全，需興辦相關水利設施以疏導水流，俾維護河防安全。本工程所須土地已考量通洪需求及工程設計所需範圍，已無法再縮小寬度，故需使用本案土地。

3. 適當性：

本案工程保護標準係依鶯歌溪排水治理計畫採 10 年重現期距一日暴雨之洪峰流量，但排水路以能容納上游坡地排水 25 年重現期距之計畫流量不溢頂之保護標準設計，經評估無法以徵收以外之方式取得用地以達成治理目的，案內使用公園用地、道路用地、綠地、行水區均為治理本段河道所必需，工程施工完成後可減少淹水情形，保障周邊人民生命 safety 及財產權，其設計係為達到鶯歌溪整體治理保護標準之最小寬度，已是對人民損害最少方案，長期而言可改善該地區周邊居民生活條件，亦有促進該地區觀光發展之效果，對社會整體環境之發展有益，故顯無損害與利益失衡之情況，本案

應具有適當性。

4. 合法性：

本工程依據土地徵收條例第 3 條第 4 款及水利法第 82 條之規定辦理用地取得，用地徵收範圍係依據公告之用地範圍線辦理。

六、土地使用之現狀及其使用人之姓名、住所

土地使用現狀，部分為鶯歌 3 號公園範圍、部分為河道、部分公有土地上有零星樹木，俟工程開工前，再循程序續辦樹木移植等相關作業；另新北市政府捷運工程局施作三鶯線捷運工程，以高架方式通過新北市鶯歌區陶瓷段 470-8 地號土地。

七、土地改良物情形

無。

八、一併徵收土地改良物

無。

九、四鄰接連土地之使用狀況及其改良情形

東：鶯歌 3 號公園、西：鶯歌溪河道、南：鶯歌溪河道、北：育英街。

十、徵收土地區內有無古蹟、遺址或登錄之歷史建築，並註明其現狀及維護措施

無，經新北市政府文化局 107 年 10 月 24 日新北文資字第 1072025269 號函查復案內無古蹟、遺址或登錄內之歷史建築（附件 9）。

十一、舉行公聽會、說明會、聽證之情形，並應檢附會議紀錄及出席紀錄

（一）業於 107 年 10 月 2 日、107 年 10 月 18 日將舉辦第 1 場、第 2 場公聽會之事由、日期及地點公告於需用土地所在地之公共地方、新北市政府、新北市鶯歌區公所及新北市鶯歌區同慶里辦公處之公告處所，與村（里）住戶之適當公共位置，依土地登記簿所載住所通知有關之土地所有權人，且刊登新聞紙及張貼於經濟部水

利署第十河川局網站，並於 107 年 10 月 15 日、107 年 11 月 2 日舉行公聽會，詳如后附公告與刊登新聞紙文件影本及張貼於需用土地人網站證明文件，及 2 場公聽會之紀錄影本(附件 2、3)。

(二)公聽會上業依土地條例施行細則第 10 條第 1 項第 3 款規定說明興辦事業概況與事業計畫之公益性、必要性、適當性及合法性，並已拍照存檔。本案勘選用地屬非都市土地範圍者，已依徵收土地範圍勘選作業要點第 5 點規定載明相關事項、現況、位置圖等，併入興辦事業概況內於公聽會上適當地點揭示及說明。

(三)公聽會會議紀錄已依規定載明相關事項，並於 107 年 10 月 15 日、107 年 11 月 5 日公告於需用土地所在地之公共地方、新北市政府、新北市鶯歌區公所及新北市鶯歌區同慶里辦公處之公告處所，與村(里)住戶之適當公共位置，及張貼於經濟部水利署第十河川局網站，並書面通知陳述意見之土地所有權人及利害關係人。詳如后附會議紀錄公告及張貼於需用土地人網站證明文件(附件 3)。

(四)已於 107 年 11 月 2 日第 2 場公聽會針對 107 年 10 月 15 日第 1 場公聽會土地所有權人及利害關係人陳述意見，本局已進行明確回應及處理，詳如后附 107 年 11 月 6 日水十產字第 10718024640 號函檢送之會議紀錄(附件 3)。

十二、與土地所有權人或土地改良物所有權人協議價購或以其他方式取得之經過情形及所有權人陳述意見之情形

(一)以 108 年 4 月 26 日水十產字第 10818008030 號函通知土地及土地改良物所有權人協議，又於 108 年 4 月 26 日水十產字第 10818008300 號函補通知新北市政府捷運工程局(附件 4)，並於 108 年 5 月 14 日與土地所有權人協議，部分土地所有權人同意價購，另部分土地所有權人認為價格偏低，致未能以協議價購方式辦理，且亦不願(或經評估無法)以其它方式提供土地，以致協

議不成。詳如后附協議通知及與土地所有權人協議以價購或其他方式取得不成之證明文件或協議紀錄影本（附件 5）。

（二）於申請徵收前，已書面通知土地所有權人陳述意見，給予所有權人陳述意見書面通知皆已合法送達。所有權人張文河(張添基、張美椒、張永昌)等 4 人之 2 次陳述意見另以公函送交本局（經濟部水利署第十河川局），本局分別於 108 年 5 月 14 日水十產字第 10850047550 號及 108 年 5 月 29 日水十產字第 10850053670 號函復在案(詳附件 6)，詳如后附價購陳述意見函及陳述意見回應處理情形相關函文影本及所有權人陳述意見及相關回應處理情形一覽表，其餘所有權人於得提出陳述意見之期限內無提出陳述意見(附件 6)。

（三）協議價購通知已依土地登記簿記載之住址通知土地所有權人與會，本案已合法送達協議價購通知書、會議紀錄及給予所有權人陳述意見機會。

（四）本案協議價格：本案協議價購土地之價格係以市價與所有權人協議，該市價除參考樹林地政事務所提供近期週邊土地買賣案例外，並蒐集篩選「內政部不動產交易實價查詢服務網」條件相近之實價登錄資訊、新北市公告土地現值占一般正常交易價格百分比（新北市 108 年公告土地現值占一般正常交易價格 90.03%）及都市地價指數等資料綜合評估訂定，是該價格已趨近一般正常交易價格（市價），符合土地徵收條例第 11 條依市價與所有權人協議之規定。

十三、土地或土地改良物所有權人或管理人姓名住所

詳附徵收土地清冊（附件 7）。

十四、被徵收土地之使用配置

詳如土地使用計畫圖(附件 14)。

十五、有無涉及原住民土地之徵收

無，案內無徵收原住民土地。

十六、安置計畫

本案工程用地範圍內未徵收建築改良物，無土地徵收條例第 34 條之 1 規定之安置情形，故無需向社會單位查詢及訂定安置計畫。

十七、興辦事業概略及其計畫進度

(一) 計畫目的：依據經濟部水利署 108 年度「區域排水整治及環境營造計畫」興辦鶯歌溪育英橋上下游右岸護岸改善工程，依鶯歌溪排水治理計畫採 10 年重現期距一日暴雨之洪峰流量，但排水路以能容納上游坡地排水 25 年重現期距之計畫流量不溢頂之保護標準設計，其治理基本計畫為綜合治水之一環，為因應鶯歌溪防洪之需要，辦理本工程護岸改善工程，減少崩塌淤積及溢堤情況，以保護地方人民生命財產之安全。

(二) 計畫範圍：詳如徵收土地圖說(附件 13)。。

(三) 計畫進度：預定 109 年 3 月開工，109 年 10 月完工。

十八、應需補償金額總數及其分配

(一) 應需補償金額總數：754,767 元。

(二) 地價補償金額：754,767 元。

(三) 土地改良物補償金額：0 元。

(四) 遷移費金額：0 元。

(五) 其他補償費：0 元。

十九、準備金額總數及其來源

(一) 準備金額總數：新台幣 1,986,000 元，應需補償金額總數：754,767 元所編列預算足數支應。

(二) 經費來源及概算：所需經費由經濟部水利署 108 年度「區域排水整治及環境營造計畫」(工程編號：108-B-02-10-3-024-00-0)(如

用地經費統計一覽表影本) 項下支應及新北市政府地價評議委員會評定之徵收補償市價等相關證明文件(附件 11、12)。

附件：

- (一)奉准興辦事業計畫文件影本。
- (二)舉辦公聽會之公告與刊登政府公報或新聞紙及張貼於需用土地人網站證明等文件影本。
- (三)舉辦公聽會之紀錄影本或抄件、會議紀錄公告及其張貼於需用土地人網站證明、通知陳述意見之土地所有權人及利害關係人等證明文件影本。
- (四)通知土地所有權人協議價購或以其他方式取得之文件影本。
- (五)與土地所有權人協議價購或以其他方式取得不成之證明文件或協議紀錄之影本或抄件。
- (六)給予所有權人陳述意見書面通知影本及相關回應處理情形一覽表。
- (七)徵收土地清冊。
- (八)新北市政府核發無妨礙都市計畫證明書。
- (九)新北市政府查徵收土地內無古蹟、遺址或登錄內之歷史建築函影本。
- (十) 行政院環境保護署查免實施環境影響評估函影本。
- (十一)新北市政府地價評議委員會評定之徵收補償市價文件及市價變動幅度評議表。
- (十二)經費來源證明文件。
- (十三)徵收土地圖說。
- (十四)土地使用計畫圖。

需用土地人：經濟部水利署第十河川局

代 表 人：曾鈞敏

(加蓋機關印信)

(加蓋官章)

中 華 民 國 1 0 8 年 6 月 日

