

徵收土地計畫書

經濟部水利署第二河川局為辦理鳳山溪水坑堤防改善工程（一）用地取得需要，擬徵收坐落新竹縣關西鎮石光段 2118 地號內等 2 筆土地，合計面積約 0.059517 公頃，並擬一併徵收其土地改良物，茲依照土地徵收條例第 13 條及第 13 條之 1 規定，擬具計畫書並檢同有關附件計 15 份，請准予照案徵收。

此請

內政部

一、徵收土地原因

- （一）計畫目的：新竹縣關西鎮高速公路橋下游約 1km 處河段，因現況地勢長期低於計畫洪水位及河段雜草叢生且通洪斷面不足，依據鳳山溪治理基本計畫，應依防洪需求進行施設堤防，故擬於右岸興辦鳳山溪水坑堤防改善工程（一），工程完工後可營造部份水路周邊多功能優質環境，結合地方資源並兼顧民意，提升濱溪綠帶的美感及考量民眾休憩空間。
- （二）計畫範圍：詳如土地使用計畫圖。（附件二）
- （三）計畫進度：預定 111 年 4 月開工，111 年 12 月完工。
- （四）主體工程：本案主體工程預定在河道右岸興建堤防約 330 公尺，併辦河道整理作業，用地範圍寬度約 75 公尺(包含堤防結構物、防汛道路、側溝等)。

二、興辦事業之種類及法令依據

- （一）興辦事業之種類：水利事業。
- （二）興辦事業之法令依據：土地徵收條例第 3 條第 4 款規定及水利法第 82 條規定。檢附臺灣省政府 72 年 1 月 11 日以 72 府建水字第 140895 號公告、經濟部 110 年 5 月 11 日經授水字第 11020211890

號公告「中央管河川『鳳山溪水系主流水道治理計畫線及用地範圍線圖（自渡船頭起河口）（第一次修正）』及『鳳山溪水系支流霄裡溪水道治理計畫線及用地範圍線圖（直坑尾橋起至鳳山溪匯流口）（第一次修正）』」影本(附件一)。本案為水利事業，符合土地徵收條例第 3 條之 1 第 4 項規定得徵收特定農業區農牧用地之情形。

- (三) 奉准興辦事業文件：如後附經濟部 110 年 2 月 9 日經授水字第 11020204530 號函之影本(附件一)。另本局以「鳳山溪水坑堤防整體改善工程(一)用地」名稱於 109 年起已陸續舉辦 2 場公聽會，因 110 年度「中央管流域整體改善與調適計畫」核定更名為「鳳山溪水坑堤防改善工程（一）用地取得」特此說明。

三、徵收土地所在地範圍及面積

- (一) 本案勘選徵收用地範圍係依據臺灣省政府於 72 年 1 月 11 日以 72 府建水字第 140895 號公告及經濟部 110 年 5 月 11 日經授水字第 11020211890 號公告「中央管河川『鳳山溪水系主流水道治理計畫線及用地範圍線圖（自渡船頭起河口）（第一次修正）』及『鳳山溪水系支流霄裡溪水道治理計畫線及用地範圍線圖（直坑尾橋起至鳳山溪匯流口）（第一次修正）』」之用地範圍線，已依徵收土地範圍勘選作業要點規定辦理。本案屬非都市土地，並已依該要點第 3 點規定就損失最少之地方為之，且勘選用地已盡量避免建築密集地、文化保存區位土地、環境敏感區位及特定目的區位土地，亦非屬現供公共事業使用之土地或其他單位已提出申請徵收之土地。

- (二) 四鄰接連土地之使用狀況及其改良情形

東面北面為農田及道路；西面南面為河道。

(三) 擬徵收坐落新竹縣關西鎮石光段 2118 地號內等 2 筆土地，合計面積約 0.059517 公頃。詳如徵收土地清冊與徵收土地圖說。(附件三、四)

(四) 土地使用之現況及其使用人之姓名、住所
現況為農作，土地改良物為番石榴及綠竹，詳徵收土地改良物清冊。

(五) 一併徵收土地改良物
有，詳如徵收土地改良物清冊。(附件五)

四、興辦事業計畫之必要性說明

(一) 計畫目的與預計徵收私有土地合理關連理由。

1. 本段現況地勢較低且長期低於計畫洪水位，使得該河岸遭受颱風影響時易有淹水之虞，另本河段通洪斷面不足，排洪能力不足導致周邊亦有淹水情形，為避免人民生命財產遭受損失，爰依已公告之用地範圍線辦理堤防興建作業，以維護河防安全。所勘選之用地皆位於用地範圍線內，已盡量選擇公有土地及未登錄土地，惟有部分私有土地無法避免，仍需辦理用地取得。
2. 本案業經經濟部 110 年 2 月 9 經授水字第 11020204530 號函核准興辦。
3. 本徵收用地為非都市土地，其工程係屬線狀水利設施，依內政部 94 年 7 月 6 日內授中辦地字第 0940047937 號函釋「無需辦理非都市土地使用分區變更，當無區域計畫法第 15-1 條規定之適用」。
4. 詳本案奉准興辦事業計畫文件(附件一)。

(二) 預計徵收私有土地已達必要最小限度範圍理由。

1. 本工程屬於鳳山溪治理基本計畫內待建之防洪工程，用地範圍勘選係依公告核定之治理計畫用地範圍線，並考量工程構造物及施

工所需範圍。本段現況地勢長期低於計畫洪水位，造成人民生命財產遭受威脅，堤防將依鳳山溪治理計畫，採 50 年重現級距洪水位之計畫洪水量作為保護標準。本工程係為前開治理計畫內之待建堤防，工程配置於河道右岸新設堤防約 330 公尺，依整治需要適時放寬河道及整理作業，並於堤防外側預留約 7 公尺水防道路及側溝。工程範圍左岸及下游已有依治理計畫佈設之既有堤防，另因考量施工量能，且部分涉及農田水利署取水圳路規劃、部份區段地勢較高亦較無淹水之急迫性，故先就此地勢低窪之急要段先行辦理，降低淹水風險，預計於後續辦理上下游部分之接續工程。用地已優先納入未登錄地及公有土地，其設計係為達到其整體治理保護標準之最小寬度，已是對人民損害最少方案，故其勘選範圍已考量最小限度並達必要適當之範圍。

2. 本案業經經濟部 110 年 2 月 9 經授水字第 11020204530 號函核准興辦。
3. 本件徵收計畫及相關河川整治工程係屬水利設施等公共建設，倘將無意願者剔除，將使工程產生缺口，堤防將失去防洪功能，為保護居民生命財產安全，縱無意願者，亦無法予以剔除。

(三) 用地勘選有無其他可替代地區。

本工程所勘選用地位屬公告之鳳山溪用地範圍線內，配合河川河道行水位置，已就損失最少之地方為之，已避免建築密集地、文化保存區位土地、環境敏感區位及特定目的區位土地、亦非屬現供公共事業使用之土地或其他單位已提出申請徵收之土地，故無其他可替代地區。

(四) 是否有其他取得方式。

1. 本興建堤防工程屬永久設施，評估應以取得土地所有權較符合民

眾期望及經濟效益，故以下列方式，經研判為不可行，分述如下：

(1) 信託、委託經營、聯合開發、委託開發、合作經營等方式：

上開方式雖係公私合作共同進行開發建設方式之一，惟本案為水利公共建設，無法以公私合作產生經濟利益，尚不可行。

(2) 設定地上權、租用等方式：查本案應以取得所有權為要，以利河川長期防洪治理計畫之遂行，故設定地上權、租用等無法取得土地所有權之方式亦無法考慮。

(3) 捐贈：私人捐贈雖係公有土地來源之一，但仍須視土地所有權人意願主動提出，本案迄今尚未接獲土地所有權人願意捐贈土地之意思表示。

(4) 公私有土地交換（以地易地）：本局所承辦業務為水利防洪工程，所取得之土地均須作為水利防洪工程所需使用，係為水利用地，並無多餘之土地可供交換，因此以地易地事宜，尚無從辦理；且本案並無所有權人提出交換之要求。

(5) 容積移轉：水利法第 82 條規定河川區域內符合規定之私有土地得辦理容積移轉部分，因本案非位於都市計畫範圍內，無從適用。

2. 綜上，本案所須土地已考量通洪需求及工程設計所需範圍，已無法再縮小寬度，又地方期盼興建本案工程以整治當地水患已久，故本案土地之徵收有其必要性。本案業依土地徵收條例規定踐行協議價購程序，本案未達成協議價購者，係因部分土地所有權人認為價格偏低，不願意出售土地，並未於期限內表達價購意願，且亦不願以其他方式提供土地，致協議不成，故視為協議價購不成，為遂行鳳山溪之防洪整治，故需以徵收方式取得所有權，經評估無其他取得方式。

(五) 其他評估必要性理由。

本工程範圍位於新竹縣關西鎮高速公路橋下游約 1km 處，本段現況地勢長期低於計畫洪水位，造成人民生命財產遭受威脅，地方期盼本工程儘速施作，以解決淹水之苦及保護居民及農作物免受災害。本工程興辦可幫助打開河道並清理河床內淤積土石，有助於疏導水流。本工程係屬永久性水利建設，興辦堤防可適切引導洪流方向，發揮其防洪功能，並可避免因河道彎曲造成水流的沖刷及溢淹，以保障堤後人民生命財產安全，故有辦理之必要。並為符合目前民眾對提升生活週遭環境品質的期待，本局歷年來已積極編列預算進行鳳山溪整治及環境營造。

五、公益性及必要性評估報告

(一) 社會因素：

1、徵收所影響人口之多寡、年齡結構。

本工程擬施作堤防長度約 330 公尺，坐落於新竹縣關西鎮石光里、上林里及大同里，依據關西鎮戶政所截至 109 年度 10 月份統計資料，該里人口數為 3,788 人，年齡結構以 15~80 歲之人口居多。本案擬徵收土地 2 筆，面積約 0.059517 公頃，實際徵收土地所有權人為 1 人，本工程施作後，將可提升防洪標準，保護堤後上開人口數。

2、徵收計畫對周圍社會現況之影響。

當地社會現況經濟活動及民間產業係以農業為主，本興辦事業可改善淹水情形，減少淹水損失，有助於該地區防洪安全提升，並提高該地區生活品質。

3、徵收計畫對弱勢族群生活型態之影響。

(1) 本工程可減少因豪雨淹水造成之損失，對周遭弱勢族群生活

型態亦可一併獲得改善。且本案用地範圍內無弱勢族群，對弱勢族群生活型態無影響。

(2) 本案工程範圍內未徵收建築物，故無土地徵收條例第 34 條之 1 規定之安置需要。

4、徵收計畫對居民健康風險之影響。

水利公共工程及環境營造有助於生命財產保護及改善環境，另本案工程施作時，將要求承包商將其機械使用所產生之噪音或廢氣控制於規定之標準範圍內，故對居民健康風險影響較低。

(二) 經濟因素：

1、徵收計畫對稅收影響。

(1) 徵收土地原係防洪設施範圍內依規定作農業使用之農業用地，無需課徵相關稅賦；而防洪工程興建，可減少淹水面積、保護周邊農業發展之投資，進而活絡鄰近地區相關經濟活動，間接提高農業經濟產值，增加地方稅收。

(2) 防洪工程興建可防止洪氾發生機率，保護附近居民生命財產安全，提高民眾置產意願，故可間接提高農業等相關經濟產值，增進經濟發展，預估將可提高政府相關稅收。

2、徵收計畫對糧食安全影響。

(1) 工程施作雖減少部分農糧收成，惟本工程完工後，其效益可保護堤後農業面積約 2 公頃，可減少農地土壤流失及農業生產損失，故無糧食安全問題，就長期評估反可增加農業收成效益。

(2) 案內農業用地業經新竹縣政府 110 年 5 月 4 日府農企字第 1104012121 號函同意變更為非農業使用在案（附件六）。

3、徵收計畫造成增減就業或轉業人口。

- (1) 徵收計畫範圍內土地大部分為河川用地，少部分供農業生產使用，並無涉及拆除商用或生產型建築物，故無影響所有權人謀生方法或導致其失業之情事。
- (2) 本興辦事業為基礎公共建設，工程完工後可提升防洪安全，間接促進當地產業發展、有利增加就業人口、帶動該地區觀光農業發展，增進就業人口。
- (3) 因本徵收計畫可能導致案內農民喪失所有農地而無法耕作，將請其前往勞動部桃竹苗分署轄下相關職業訓練場洽詢相關就業機會或輔導其學習各類職業技能，冀能減少失業農民、達成輔導轉業目標。

4、徵收費用及各級政府配合興辦公共設施與政府財務支出及負擔情形。

本案所需經費列入經濟部核定之 110 年度「中央管流域整體改善與調適計畫」，由該計畫下配合籌款支應，本案徵收費用約計 3,042,084 元，預算合計約 87,130,000 元整；預算編列無造成財政排擠效果。（附件十四）

5、徵收計畫對農林漁牧產業鏈影響。

- (1) 本工程係為河道改善，就河道流經範圍進行施作，可降低淹水風險，提升防洪安全，保護當地農業之生產。另因本區並無漁業及畜牧業之相關產出，故僅對農業產業鏈有正面影響。
- (2) 案內農業用地業經新竹縣政府 110 年 5 月 4 日府農企字第 1104012121 號函同意變更為非農業使用在案。（附件六）

6、徵收計畫對土地利用完整性影響。

本工程已完成整體規劃，工程用地範圍係配合河川堤防位置劃設，雖徵收部分土地做為防洪工程使用，惟可減少當地淹水區域，

促進堤後土地開發，對土地利用有正面效益。

(三) 文化及生態因素：

1、因徵收計畫而導致城鄉自然風貌改變。

本工程工法除考量防洪安全外，更導入生態友善工法，且亦無大規模改變地形或破壞地表植被，以減少對當地環境之衝擊，促進河岸整體綠化景觀，對城鄉自然風貌帶來正面效益，故未導致城鄉自然風貌巨大改變。

2、因徵收計畫而導致文化古蹟改變。

本工程無涉及文化古蹟、遺址或登錄之歷史建築。詳如新竹縣政府 110 年 3 月 3 日府授文資字第 1100339678 號函（附件十三）

3、因徵收計畫而導致生活條件或模式發生改變。

(1) 本案徵收計畫範圍內用地徵收範圍附近居民現有之生活以農業為主，其生活條件及對外交通尚為便利。

(2) 本工程施作範圍甚小，並不造成居民之生活不便，反因堤防加強工程改善當地居民居住生活安全，並提高該地區生活條件，故不會影響居民工作機會及居住環境。

4、徵收計畫對該地區生態環境之影響。

(1) 本工程施作並未阻斷水流，施作工法亦已盡量減少對當地動植物之擾動，河岸整修可改善本地區景觀，並減少因豪雨沖刷沿岸土地損及週遭生態環境，對該地區生態環境尚無不良影響，且可維持生態環境平衡。

(2) 本案非屬開發行為應實施環境影響評估細目及範圍認定標準第 14 條，得免實施環境影響評估，檢附新竹縣政府 110 年 3 月 9 日府授環發字第 1100011651 號函（附件七）。

5、徵收計畫對周邊居民或社會整體之影響。

工程完工後可減少淹水情形，以長期而言可改善該地區周邊居民生活條件，更可保障其財產及生命安全，水防道路可兼作改善地區交通，亦有促進該地區觀光發展之效果，對社會整體環境之發展有益。

(四) 永續發展因素：

1、國家永續發展政策。

本工程列入行政院 109 年 5 月 6 日院臺經字第 1090012044 號函核定之「中央管流域整體改善與調適計畫(110~115 年)」，規劃將透過氣候變遷壓力測試釐清流域高、中、低水道與土地洪氾風險區位，並審視相關既有工程與非工程措施如何持續改善水道防洪設施功能與提升國土承洪調適能力，除減低水患威脅外，更落實國土保育及永續發展原則，符合國家永續發展政策。

2、永續指標。

在全球暖化以及氣候變遷的影響下，極端的雨量可能是未來的趨勢，因此，強化對氣候相關的災害、自然災害的抵禦與適應能力，為永續發展之重要指標。本案工程辦理部分河段整治，防止河水漫溢，期以降低天然災害之衝擊與影響，達到治水利水及防災減災之目標，以維國家之永續發展與保障人民生命財產安全，符合永續發展指標。

3、國土計畫。

(1)本案土地係非都市土地，屬特定農業區農牧用地，徵收作水利工程使用後，依規定辦理一併變更編定為水利用地，符合非都市土地使用管制、區域計畫及國土計畫。

(2)案內非編定為水利用地之土地，徵收後將依規定辦理一併變更編定為水利用地，並作水利工程使用，符合非都市土地使用管制、

區域計畫法及國土計畫。(附件六)

(五) 其他因素：

本工程係配合鳳山溪治理基本計畫辦理用地徵收及工程興建，因該段河岸近年來係屬災害較劇烈處，為減少洪水災害擴大之情事而威脅堤後人民生命財產安全及農作物損害，地方期盼儘速辦理本河段防洪工程之興建。

綜上，本工程為經核定之「鳳山溪治理基本計畫」中，計畫佈設之防洪工程，案內徵收之土地均屬公告用地範圍線內之土地，為已考量通洪需求及工程設計所必需使用範圍。工程完工後除可減輕淹水情形，保障民眾生命安全財產外，亦有助於帶動區域發展效益。故雖徵收部分私有土地，但經衡量公益仍大於私益，具有公益性、必要性、適當性及合法性，經評估應屬適當，爰擬申請徵收。

六、舉行公聽會、說明會、聽證之情形，並應檢附會議紀錄及出席紀錄

- (一) 業於 109 年 11 月 16 日、109 年 12 月 08 日將舉辦第 1 場、第 2 場公聽會之事由、日期及地點公告於需用土地所在地之公共地方、新竹縣政府、新竹縣關西鎮公所及新竹縣關西鎮石光里、上林里、大同里辦公處之公告處所，與村(里)住戶之適當公共位置，依土地登記謄本所載住所通知興辦事業計畫範圍內之土地所有權人及已知之利害關係人，且刊登新聞紙及張貼於經濟部水利署第二河川局網站，並於 109 年 12 月 1 日、109 年 12 月 22 日舉行公聽會，詳如後附公告與刊登政府公報或新聞紙文件影本及張貼於需用土地人網站證明文件，及 2 場公聽會之紀錄影本(附件八、九)。
- (二) 公聽會上業依土地徵收條例施行細則第 10 條第 1 項第 3 款規定說明興辦事業概況與事業計畫之公益性、必要性、適當與合理性及合法性，並已拍照存檔。本案勘選用地屬非都市土地，已依徵收

土地範圍勘選作業要點第 5 點規定之載明事項、現況、位置圖等，併入興辦事業概況內於公聽會上適當地點揭示及說明。

- (三) 公聽會會議紀錄已依規定載明相關事項，並於 109 年 12 月 07 日、110 年 1 月 21 日公告於需用土地所在地之公共地方、新竹縣政府、新竹縣關西鎮公所及新竹縣關西鎮石光里、上林里、大同里辦公處之公告處所，與村（里）住戶之適當公共位置，及張貼於需用土地人網站，並書面通知陳述意見之土地所有權人及利害關係人。詳如後附會議紀錄公告及張貼於需用土地人網站證明文件（附件九）。
- (四) 已於 109 年 12 月 22 日第 2 場公聽會針對 109 年 12 月 1 日第 1 場公聽會土地所有權人及利害關係人陳述意見進行明確回應及處理，詳如後附 110 年 1 月 21 日水二工字第 11001001070 號函檢送之會議紀錄（附件九）。
- (五) 嗣因第一、二場公聽會會議紀錄部分內容誤繕，本局爰以 110 年 8 月 23 日水二工字第 11001062930 號函重新檢送更正後之第一、二場公聽會會議紀錄，並於 110 年 8 月 23 日公告於需用土地所在地之公共地方、新竹縣政府、新竹縣關西鎮公所及新竹縣關西鎮石光里、上林里、大同里辦公處之公告處所，與村（里）住戶之適當公共位置，及張貼於需用土地人網站，並書面通知陳述意見之土地所有權人及利害關係人。詳如後附會議紀錄公告及張貼於需用土地人網站證明文件（附件九）。

七、與土地所有權人或土地改良物所有權人協議價購或以其他方式取得之經過情形及被徵收土地及土地改良物所有權人陳述意見之情形

- (一) 以 110 年 5 月 3 日水二資字第 11018010770 號函通知土地及土地改良物所有權人協議，該通知含協議價購價格訂定過程及參考市

價資訊等資料，及通知已合法送達，並於 110 年 5 月 14 日與土地及土地改良物所有權人協議，詳如後附協議通知。（附件十）

- (二) 協議價購通知已依地籍資料登記之住址通知所有權人與會，皆已送達，本案已合法送達協議價購通知書。
- (三) 本案未達成協議價購者為沈○○1 人，未達成協議之理由，係認為價格偏低，不願意出售土地，經多次電洽仍未於期限內表達價購意願，且亦不願以其他方式提供土地，致協議不成。為遂行鳳山溪之防洪整治，故需以徵收方式取得所有權，經評估無其他取得方式。詳如後附與土地及土地改良物所有權人協議以價購或其他方式取得不成之證明文件或協議紀錄影本。（附件十一）
- (四) 申請徵收前，已書面通知被徵收土地及土地改良物所有權人陳述意見（附件十），給予所有權人陳述意見書面通知皆已合法送達。所有權人張○○等 6 人(嗣後除沈○○外其餘均已同意協議價購)於得提出陳述意見之期限內提出陳述意見之期限內有提出陳述意見，詳如後附陳述書及陳述意見回應處理情形相關函文影本及所有權人陳述意見及相關回應處理情形一覽表（附件十二），其餘被徵收所有權人於得提出陳述意見之期限內無提出陳述意見。

八、安置計畫

無，本案用地範圍內未徵收建築物，故無土地徵收條例第 34 條之 1 規定之安置情形。

九、徵收土地區內有無古蹟、遺址或登錄之歷史建築，並註明其現狀及維護措施

無，徵收範圍內非屬已公告之古蹟、歷史建築、紀念建築、聚落建築群、考古遺址、史蹟、文化景觀所在地或保存區或鄰接地。詳後附新竹縣政府 110 年 3 月 3 日府授文資字第 1100339678 號函。（附件十三）

十、有無涉及原住民土地之徵收

無，案內無徵收原住民土地。

十一、應需補償金額總數及經費來源

(一) 應需補償金額總數：3,042,084 元。

1、地價補償金額：3,035,367 元。

2、土地改良物補償金額：6,717 元。

3、遷移費金額：0 元。

4、其他補償費：0 元。

(二) 徵收補償地價已提地價評議委員會評定。徵收補償地價：5,100 元/m²，估價基準日 110 年 3 月 1 日。

(三) 準備金額總數：87,130,000 元。

(四) 經費來源及概算：由經濟部水利署編列經費 110 年度「中央管流域整體改善與調適計畫」項下預算支應（工程編號：110-B-002-01-002-003 如預算書影本）。（附件十四）

十二、土地使用管制

案內徵收土地非編定為水利用地之土地，並請一併核准變更編定為水利用地。

(一) 本案工程並經新竹縣政府 95 年 1 月 10 日府地用字第 0950010660 號函認定非屬建築法第 7 條所稱之雜項工作物，得免依非都市土地變更編定執行要點第 3 點第 2、3 項規定辦理。（附件六）

(二) 案內農業用地業經新竹縣政府 110 年 5 月 4 日府農企字第 1104012121 號函同意變更為非農業用途使用。（附件六）

- 附件：(一)奉准興辦事業計畫文件影本或抄件。
- (二)土地使用計畫圖。
- (三)徵收土地圖說。
- (四)徵收土地清冊。
- (五)徵收土地改良物清冊。
- (六)變更編定相關證明文件。
- (七)環境影響評估相關文件。
- (八)舉辦公聽會之公告與刊登政府公報或新聞紙及張貼於需用土地人網站證明等文件影本。
- (九)舉辦公聽會之紀錄影本或抄件、會議紀錄公告及其張貼於需用土地人網站證明、通知陳述意見之土地所有權人及利害關係人等證明文件影本。
- (十)通知土地及土地改良物所有權人協議價購或以其他方式取得之文件(含提供所有權人之協議價購價格訂定與參考資料)、及給予被徵收土地或土地改良物所有權人陳述意見通知影本。
- (十一)與土地及土地改良物所有權人協議價購或以其他方式取得不成之證明文件或協議紀錄之影本或抄件。
- (十二)被徵收土地或土地改良物所有權人陳述意見及相關回應處理情形一覽表。
- (十三)文化資產保存法規定之目的事業主管機關之同意文件影本。
- (十四)經費來源證明文件(或預算書)。
- (十五)各直轄市、縣(市)政府地價評議委員會評定之徵收補償市價文件。

需用土地人：經濟部水利署第二河川局

代 表 人：楊人傑

中 華 民 國 110 年 8 月