

內政部 110 年 9 月 16 日台內地字第 1100265004 號函核准徵收  
石龜溪十股堤段(二期)改善工程徵收土地計畫書



中央目的事業主管機關：經濟部

需用土地人：經濟部水利署第五河川局



製作日期：中華民國 110 年 8 月 日

# 徵收土地計畫書

經濟部水利署第五河川局為辦理石龜溪十股堤段（二期）改善工程需要，擬徵收坐落嘉義縣大林鎮三角段 28-13 地號內等 11 筆土地，合計面積 1.729800 公頃，並擬一併徵收其土地改良物，茲依照土地徵收條例第 13 條及第 13 條之 1 規定，擬具計畫書並檢同有關附件計 16 份，請准予照案徵收。

此請

內政部

## 一、徵收土地原因

- (一) 計畫目的：本工程位於嘉義縣大林鎮及雲林縣古坑鄉交界之石龜溪中下游，本河段右岸為高崁地勢較高、左岸部分因砌石堤防年久失修且高度不足，部分則無堤防等保護設施，故依治理計畫辦理堤段改善工程，藉由本工程之施作，以保護嘉義縣大林鎮三角里及雲林縣古坑鄉崁腳村等地區人民生命財產安全。
- (二) 計畫範圍：詳如土地使用計畫圖。
- (三) 計畫進度：預定 111 年 3 月開工，112 年 3 月完工。
- (四) 主體工程：預定辦理左岸堤防改建長度約 660 公尺（含單側堤防結構物、防汛道路、側溝等）併辦河道整理約 500 公尺。

## 二、興辦事業之種類及法令依據

- (一) 興辦事業之種類：水利事業
- (二) 興辦事業之法令依據：土地徵收條例第 3 條第 4 款及水利法第 82 條。
- (三) 奉准興辦事業文件：如後附經濟部 110 年 2 月 9 日經授水字第 11020204530 號之影本。
- (四) 本工程名稱原訂「石龜溪十股堤段防災減災工程（二期）」，因工程計畫由「重要河川環境營造計畫」改為「中央管流域整體改善與調適計畫」，爰名稱配合修正為「石龜溪十股堤段（二期）整體改善工程」

後經核定為「石龜溪十股堤段（二期）改善工程」，僅涉名稱異動並不改變工程內容，特此說明。

### 三、徵收土地所在地範圍及面積

(一) 本案勘選徵收用地範圍已依徵收土地範圍勘選作業要點規定辦理。本案屬非都市土地，並已依該要點第 3 點規定就損失最少之地方為之，且勘選用地已盡量避免農地、建築密集地、文化保存區位土地、環境敏感區位及特定目的區位土地，亦非屬現供公共事業使用之土地或其他單位已提出申請徵收之土地。

(二) 四鄰接連土地之使用狀況及其改良情形

東鄰雲林縣古坑鄉未登錄土地及農田、南鄰農田與石龜溪上游、西鄰農田、魚塢及村落、北鄰農田及石龜溪下游。

(三) 擬徵收坐落嘉義縣大林鎮三角段 28-13 地號內等 11 筆土地，合計面積 1.729800 公頃。詳如徵收土地清冊與徵收土地圖說。

(四) 土地使用之現況及其使用人之姓名、住所

現地部分已有砌石堤防、魚塢、部分種植農林作物。詳后附徵收土地改良物清冊。

(五) 一併徵收土地改良物

有。詳后附徵收土地改良物清冊。

### 四、興辦事業計畫之必要性說明

(一) 計畫目的與預計徵收私有土地合理關連理由：

本河段右岸為高崁地勢較高，左岸部分既有砌石堤防年久失修，防洪高度不足、且河道深槽不明淤積嚴重，汛期颱風石龜溪上游暴洪侵襲導致既有堤防嚴重沖刷，進而造成洪水漫溢成災，為防止本堤段左岸河床遭洪水沖刷加劇，造成潰堤導致堤後地區居民生命財產安全遭受損失，嚴重影響河防安全，本案預計徵收私有土地係位於石龜溪行水區內，為降低洪水位，爰依已公告之用地範圍線辦理堤防改建與河道

整理等作業，以維護河防安全，確有辦理本工程之需要。

(二) 預計徵收私有土地已達必要最小限度範圍理由：

本工程保護標準係以石龜溪 50 年重現期洪水保護標準設計，以達石龜溪整體治理保護標準，其工程範圍大部分使用公有地且已儘量縮小範圍辦理堤防改建與河道整理等作業，所徵收私有土地亦位於用地範圍線內，已達必要最小限度之範圍。

(三) 用地勘選有無其他可替代地區：

本案勘選用地範圍為非都市河川區域內土地，配合河川河道行水區位置，已儘量避免農地、建築密集地、文化保存區位土地、環境敏感區位及特定目的區位土地、亦非屬現供公共事業使用之土地或其他單位已提出申請徵收之土地，故無其他可替代地區。

(四) 是否有其他取得方式：

1、本堤段改善工程屬永久性設施，汛期颱風期間，為維持河道水流暢通，評估應以取得土地所有權較符合民眾期望，故以下列方式，研判為不可行，分述如下：(1)信託、委託經營、聯合開發、委託開發、合作經營等方式：上開方式雖係公私合作共同進行開發建設方式之一，惟本工程具有公益性質，不適用以報酬及收入評估。(2)設定地上權、租用等方式：本案工程係屬永久性建設，為利河川長期防洪治理計畫之順遂，應以取得土地所有權兼顧公益及私權維護，無法考慮以設定地上權、租用等方式取得土地。(3)捐贈：私人捐贈雖係公有土地來源之一，但仍須視土地所有權人意願主動提出，本案迄今尚未接獲土地所有權人願意捐贈土地之意思表示。(4)公私有土地交換（以地易地）：本局所承辦業務為水利防洪工程，所取得之土地均須作為水利防洪工程所需使用，係為水利用地，並無多餘土地可供交換，因此以地易地事宜，尚無從辦理。(5)容積移轉：水利法

第 82 條規定河川區域內符合規定之私有土地得辦理容積移轉部分，因本案非位於都市計畫範圍內，無從適用。

2、本案業依土地徵收條例規定踐行協議價購程序，惟案內所有權人○○○○已歿，其繼承人尚未辦妥繼承登記，亦未表示價購意願，部分土地有抵押權設定且未辦理塗銷、部分所有權人雖接獲協議價購會議通知，惟並未出席會議或提出陳述意見，故視為協議價購不成立，且無人願意以其他方式提供土地，經評估無其他取得方式，故需以徵收方式取得。

(五) 其他評估必要性理由：

本堤段於颱風期間皆為洪氾區且河道蜿蜒深槽不明，汛期颱風石龜溪上游暴漲侵襲導致左岸既有堤防嚴重沖刷，進而造成洪水漫溢成災，嚴重影響本堤段附近農地與居民生命財產安全，地方期盼本工程儘速施作，以解決多年淹水之苦，俾保護本案堤段堤後地區居民生命財產之安全。

五、公益性及必要性評估

(一) 社會因素：

1、徵收所影響人口之多寡、年齡結構：

本工程擬施作左岸堤防改建長度約 660 公尺併辦河道整理約 500 公尺，坐落嘉義縣大林鎮三角里、雲林縣古坑鄉崧腳村，依據嘉義縣大林戶政事務所與雲林縣斗南戶政事務所 109 年度 8 月份統計資料，嘉義縣大林鎮三角里、雲林縣古坑鄉崧腳村人口數分別為 805 人、1309 人，年齡結構以 30~69 歲人口居多。本案擬徵收土地 11 筆，合計面積 1.729800 公頃（另已協議價購 3 筆土地，面積合計 0.317100 公頃，雲林縣部分全為未登錄土地），實際徵收土地所有權人為 35 人，本工程施作後，將可提升防洪標準，保護堤後上開人口數。

## 2、徵收計畫對周圍社會現況之影響：

本案周圍社會現況經濟活動及民間產業仍以農業為主，本興辦事業可改善淹水情形，減少淹水損失，有助於該地區防洪安全提升，並提高該地區生活品質。

## 3、徵收計畫對弱勢族群生活型態之影響：

- (1).本工程可減少因豪雨淹水造成之損失，並有助於該地區防洪安全提升，對周遭弱勢族群生活型態亦可一併獲得改善。
- (2).本案徵收之建築改良物係魚塭等非供居住使用之設施，尚無土地徵收條例第 34 條之 1 規定應訂定安置計畫之情形。

## 4、徵收計畫對居民健康風險之影響程度：

- (1).本案工程施作時，將要求承包商將其機械使用所產生之噪音或廢氣控制於規定之標準範圍內。
- (2).水利公共工程及環境營造有助於生命財產保護及改善環境，對居民健康風險影響較低，應不損及附近居民健康，目前尚無相關法令規定，故目前尚無相關法令規定進行居民健康風險評估。

## (二) 經濟因素：

### 1、徵收計畫對稅收影響：

- (1).防洪工程興建，可降低因淹水所致沿岸農作物、房舍之損失，故可間接提高農業等相關經濟產值，提高稅收。
- (2).因本案工程之興建，防止洪氾發生，保護附近居民生命財產安全，增加民眾置產意願，預估未來人口較易增加，並提高政府相關稅收。

### 2、徵收計畫對糧食安全影響：

- (1).徵收計畫範圍內特定農業區農牧用地面積為 0.801200 公頃，佔工程用地範圍面積 8.5%，工程範圍內現況多為種植竹類及果樹，不致影響糧食安全。惟本工程完工後，其效益可保護堤後農業面積約 60 公頃，可減少農地土壤流失及農業生產損失，就長期評估反可

增加農業收成效益。

(2).案內農牧用地業經嘉義縣政府 110 年 5 月 28 日府農村字第 1100125300 號函同意變更為非農業使用在案。

3、徵收計畫造成增減就業或轉業人口：

(1).本徵收計畫範圍內大多數居民為農漁業，但多以務農為生。

(2).本興辦事業為水利防洪工程，工程完工後可提升防洪安全，間接促進當地產業發展、有利增加就業人口、帶動該地區觀光農業發展，增進就業人口。

(3).因本徵收計畫可能導致案內農民喪失所有農地而無法耕作，造成農民轉向附近工廠工作，對於因此失業的農民，將協助其前往勞動部雲嘉南分署轄下相關職業訓練場洽詢相關就業機會、或輔導其學習各類技能，亦能輔導失業農民達成轉業目標。

4、徵收費用及各級政府配合興辦公共設施與政府財務支出及負擔情形：

(1).本案所需經費已列入經濟部核定之 110 年度「中央管流域整體改善與調適計畫」，由該計畫下配合籌款支應，本案徵收費用約計 13,666,573 元，預算合計約 19,800,000 元整。

(2).本案所編預算足敷支應補償金額總數，不會造成財政排擠效果。

5、徵收計畫對農林漁牧產業鏈影響：

(1).本工程係為舊有砌石堤防改建及河道改善，就河道流經範圍進行施作，可降低淹水風險，提升防洪安全，保護當地農漁業之生產，對農漁產業鏈有正面影響。

(2).案內農牧用地業經嘉義縣政府 110 年 5 月 28 日府農村字第 1100125300 號函同意變更為非農業使用在案。

6、徵收計畫對土地利用完整性影響：

本工程已完成整體規劃，工程用地範圍係配合河川河道位置所劃設之河川區域內土地，並優先使用公有地，雖徵收部分土地做為防洪工程

使用，惟可減少當地淹水區域，促進堤後土地開發，對土地利用完整性有正面效益。

(三) 文化及生態因素：

1、因徵收計畫而導致城鄉自然風貌改變：

- (1).本工程工法考量防洪安全與自然生態，以減少對當地環境之衝擊，促進河岸整體綠美化景觀，對城鄉自然風貌帶來正面效益，故未導致城鄉自然風貌巨大改變。
- (2).本案非屬開發行為應實施環境影響評估細目及範圍認定標準第 14 條第 1 項第 3 款，無須進行環境影響評估，檢附行政院環境保護署 110 年 6 月 4 日環署綜字第 1100024648 號函。

2、因徵收計畫而導致文化古蹟改變：

- (1).本徵收計畫範圍內無古蹟、遺址或登錄之歷史建築。
- (2).本案用地範圍內經嘉義縣政府 110 年 1 月 19 日府授文資字第 1100009848 號函復非位屬本縣歷史建築、古蹟、考古遺址之範圍。

3、因徵收計畫而導致生活條件或模式發生改變：

- (1).本案徵收計畫範圍內附近居民現有之生活以農業為主，其生活條件及對外交通尚為便利。
- (2).本工程施作範圍甚小，並不造成居民之生活不便，反因堤段改善工程改善當地居民居住生活安全，並提高該地區生活條件，故不會影響居民工作機會及居住環境。

4、徵收計畫對該地區生態環境之影響：

- (1).本工程對該地區生態環境尚無不良影響，河岸整修及河道整理改善本地區景觀，並減少因豪雨沖刷沿岸土地損及週遭生態環境，對整體生態環境之發展有益。
- (2).本案非屬開發行為應實施環境影響評估細目及範圍認定標準第 14

條第 1 項第 3 款，無須進行環境影響評估，檢附行政院環境保護署  
110 年 6 月 4 日環署綜字第 1100024648 號函。

5、徵收計畫對周邊居民或社會整體之影響：

工程完工後可減少淹水情形，以長期而言可改善該地區周邊居民生活條件，更可保障其財產及生命安全，防汛道路可兼作改善地區交通，亦有促進該地區觀光發展之效果，對社會整體環境之發展有益。

(四) 永續發展因素：

1、國家永續發展政策：

本工程列入行政院 109 年 5 月 6 日院臺經字第 1090012044 號函核定之「中央管流域整體改善與調適計畫(110~115 年)」，規劃將透過氣候變遷壓力測試釐清流域高、中、低水道與土地洪氾風險區位，並審視相關既有工程與非工程措施如何持續改善水道防洪設施功能與提升國土承洪調適能力，除減低水患威脅外，更落實國土保育及永續發展原則，符合國家永續發展政策。

2、永續指標：

在全球暖化以及氣候變遷的影響下，極端的雨量可能是未來的趨勢，因此，強化對氣候相關的災害、自然災害的抵禦與適應能力，為永續發展之重要指標。本案工程辦理部分河段整治，防止河水漫溢，期以降低天然災害之衝擊與影響，達到治水利水及防災減災之目標，以維國家之永續發展與保障人民生命財產安全，符合永續發展指標。

3、國土計畫：

本案土地係屬非都市土地之特定農業區水利用地及特定農業區農牧用地，其中非編定為水利用地部分，將於核准徵收供水利工程使用後，依規定一併辦理變更編定為水利用地，符合非都市土地使用管制規則。

(五) 其他因素：

本案河道蜿蜒且深槽不明，每遇洪水則沖蝕加劇，地方期盼儘速辦理

本河段排水路調整以穩定河槽、減緩沖刷，俾利深槽之穩固，維護當地民眾生命財產安全。

六、舉行公聽會、說明會、聽證之情形，並應檢附會議紀錄及出席紀錄

- (一) 業於 109 年 9 月 17 日、109 年 11 月 6 日將舉辦第 1 場、第 2 場公聽會之事由、日期及地點公告於需用土地所在地之公共地方、嘉義縣政府、嘉義縣大林鎮公所、大林鎮三角里辦公處及雲林縣政府、雲林縣古坑鄉公所、古坑鄉崁腳村辦公處之公告處所，與村（里）住戶之適當公共位置，依地籍資料所載住所通知興辦事業計畫範圍內之土地所有權人及已知之利害關係人，且刊登新聞紙及張貼於經濟部水利署第五河川局網站，並於 109 年 9 月 30 日、109 年 11 月 18 日舉行公聽會。
- (二) 公聽會上業依土地徵收條例施行細則第 10 條第 1 項第 3 款規定說明興辦事業概況與事業計畫之公益性、必要性、適當與合理性及合法性，並已拍照存檔。本案勘選用地屬非都市土地，已依徵收土地範圍勘選作業要點第 5 點規定之載明事項、現況、位置圖等，併入興辦事業概況內於公聽會上適當地點揭示及說明。
- (三) 公聽會會議紀錄已依規定載明相關事項，並於 109 年 10 月 28 日、109 年 12 月 25 日公告於需用土地所在地之公共地方、嘉義縣政府、嘉義縣大林鎮公所、大林鎮三角里辦公處及雲林縣政府、雲林縣古坑鄉公所、古坑鄉崁腳村辦公處之公告處所，與村（里）住戶之適當公共位置，及張貼於經濟部水利署第五河川局網站，並書面通知陳述意見之土地所有權人及利害關係人。
- (四) 已於 109 年 11 月 18 日第 2 場公聽會針對 109 年 9 月 30 日第 1 場公聽會土地所有權人及利害關係人陳述意見進行明確回應及處理。

七、與土地所有權人或土地改良物所有權人協議價購或以其他方式取得之經過情形及被徵收土地及土地改良物所有權人陳述意見之情形。

- (一) 以 110 年 3 月 12 日水五產字第 11018008820 號函通知土地及土地改良物所有權人協議，該通知含協議價購價格訂定過程及參考市價資訊等資料，及通知已合法送達，並於 110 年 4 月 8 日與土地及土地改良物所有權人協議。
- (二) 協議價購通知已依地籍資料登記之住址通知土地所有權人與會，案內土地所有權人○○○○○業已死亡，經向地政、戶政、稅捐機關查詢其全體繼承人，依據嘉義縣民雄戶政事務所來函提供之新址及繼承人有○○○○等約 6 人，惟為避免有未登記之繼承人，並以土地所有權人及土地所有權人之全體繼承人於 110 年 4 月 29 日水五產字第 11018020391 號函辦理公示送達，並請受送達人如對徵收有意見陳述者，於 110 年 5 月 29 日前以書面向本部水利署第五河川局為事實及法律上之意見陳述，惟繼承人無法辦理繼承登記致協議不成，且於陳述期限內均無意見之陳述，本案均已合法送達協議價購通知書、會議紀錄及給予所有權人及其繼承人陳述意見機會。
- (三) 案內所有權人○○○○○已歿，其繼承人尚未辦妥繼承登記，亦未表示價購意願、部分土地有抵押權設定且未辦理塗銷、部分所有權人雖接獲協議價購會議通知，惟並未出席會議或提出陳述意見，故視為協議價購不成立，且無人願意以其他方式提供土地，經評估無其他取得方式，故需以徵收方式取得。
- (四) 申請徵收前，已書面通知被徵收土地及土地改良物所有權人陳述意見，給予所有權人陳述意見書面通知皆已合法送達。於河川區域未登錄地種植植物之利害關係人○○○於會中口頭及書面陳述意見，除已當場答覆及記載於會議紀錄中，並函復陳述意見人，被徵收土地及土地改良物所有權人於得提出陳述意見之期限內無提出陳述意見。
- (五) 本案協議價格：  
本案協議價購土地之價格係以市價與所有權人協議，其市價係參採「內

政部不動產交易實價查詢服務網」、「嘉義縣政府評定之徵收補償市價」、「嘉義縣政府公告之公告土地現值」、「內政部地政司公告之公告土地現值占一般正常交易價格百分比表」及「地政機關協助提供之市價資訊」等，是該價格已趨近一般正常交易價格（市價），符合土地徵收條例第 11 條依市價與所有權人協議之規定，故本案協議價購金額：700~820 元/m<sup>2</sup>。

#### 八、安置計畫

本案徵收之建築改良物係魚塭等非供居住使用之設施，尚無土地徵收條例第 34 條之 1 規定應訂定安置計畫之情形。

#### 九、徵收土地區內有無古蹟、遺址或登錄之歷史建築，並註明其現狀及維護措施

無，徵收範圍內無古蹟、遺址或登錄之歷史建築。

#### 十、有無涉及原住民土地之徵收

無，案內無徵收原住民土地。

#### 十一、應需補償金額總數及經費來源

（一）應需補償金額總數：13,666,573 元。

1、地價補償金額：12,668,394 元。

2、土地改良物補償金額：934,865 元。

3、遷移費金額：63,314 元。

4、其他補償費：0 元。

（二）徵收補償地價已提地價評議委員會評定。徵收補償地價：690-810 元/m<sup>2</sup>，估價基準日：109 年 9 月 1 日。110 年大林鎮徵收補償市價變動幅度為 100.35%，調整後徵收補償地價：693-813 元/m<sup>2</sup>，所編列預算足敷支應。

（三）準備金額總數：19,800,000 元。

（四）經費來源及概算：所需經費由經濟部水利署 110 年度中央管流域整體改善與調適計畫（110-B-002-01-002-015）項下支應。

## 十二、土地使用管制

案內非編定為水利用地之土地，並請一併核准變更編定為水利用地。

- (一) 本案工程並經嘉義縣政府 94 年 9 月 15 日府城建字第 0940114854 號函認定非屬建築法第 7 條所稱之雜項工作物，得免依非都市土地變更編定執行要點第 3 點第 2、3 項規定辦理。
- (二) 案內農牧用地業經嘉義縣政府 110 年 5 月 28 日府農村字第 1100125300 號函同意變更為非農業使用在案。

附件：

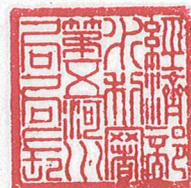
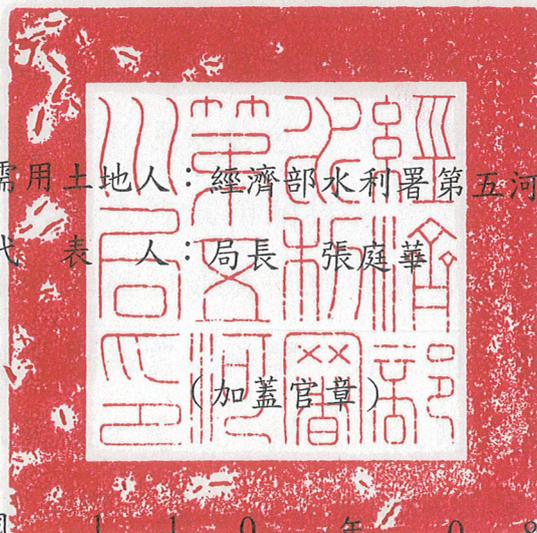
- (一)奉准興辦事業計畫文件影本或抄件。
- (二)土地使用計畫圖。
- (三)徵收土地圖說。
- (四)徵收土地清冊。
- (五)徵收土地改良物清冊。

- (六)變更編定相關證明文件。
- (七)環境影響評估相關文件。
- (八)舉辦公聽會之公告與刊登政府公報或新聞紙及張貼於需用土地人網站證明等文件影本。
- (九)舉辦公聽會之紀錄影本或抄件、會議紀錄公告及其張貼於需用土地人網站證明、通知陳述意見之土地所有權人及利害關係人等證明文件影本。
- (十)通知土地及土地改良物所有權人協議價購或以其他方式取得之文件影本。
- (十一)與土地及土地改良物所有權人協議價購或以其他方式取得不成之證明文件或協議紀錄之影本或抄件。
- (十二)給予被徵收土地或土地改良物所有權人陳述意見書面通知影本。
- (十三)被徵收土地或土地改良物所有權人陳述意見及相關回應處理情形一覽表。
- (十四)經費來源證明文件（或預算書）。
- (十五)嘉義縣政府地價評議委員會評定之徵收補償市價文件。
- (十六)徵收補償市價變動幅度調整表。

需用土地人：經濟部水利署第五河川局

代表人：局長 張庭華

(加蓋機關印信)



中華民國 1 1 0 年 0 8 月 日

