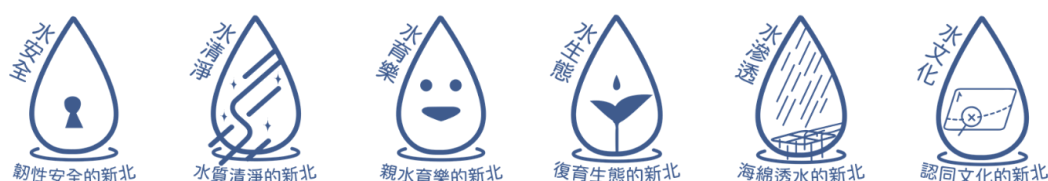


2050 嚮居新北水都願景融創計畫（藤寮坑溝相關整理）

新北市自 2010 年升格後，近年來在公共預算、政府編制與基礎設施佈建等面向上，累積了相當的成果，並反映在城市公共治理、都市調整與升級、區域中心浮現、市民人口成長等具體成果上。這些能量提升了新北市的城市體質，也成為市民對市府團隊的期許與壓力。這樣的期許，從市府團隊的各階段與府、局各層級的願景研擬，就可以看出。

在市府整體層級方面，現任市府團隊在 2018 年年底就任後，經整體研議，提出了「新北 2030 願景」，研擬「新連結、新住民、新領導、新美學、新創生、新趨勢、」等六大方向。而水利局亦以六水治理策略來打造「2050 嚮居水都」的工作方向、以及盤點與規劃「為了達成此一目標，今日應有的作為與準備」。

六水各項水治理策略對現在的新北市，各有目前的定位，並積級展現了「克服問題、新北升級」的積極意義。此一意義與藍圖計畫的壁畫未來精神互有共鳴，可與藍圖計畫高度整合，於此先以精簡敘述分別說明新北市的六水治理策略：



「水安全」的總論述

「新北升格十年，治水實戰有城，而新北市府面對氣候變遷絲毫不敢掉以輕心，將以新思維、新整備、新架構、與新公私協作關係，來強化城市體質，落實水安全」。

「水清淨」的總論述

水清淨啟動了「水質改善、河廊改造、都市再生、社區營造、家園經理、新北升級」的良性循環，這是城市多目標治理策略，也是新北成為全國領頭城市的最佳示範。

「水育樂」的總論述

開創「水質改善、河廊改造、都市再生、社區營造、家園經理、新北升級」的良性循環，用水環境，累積新北的獨有城市競爭力。

「水滲透」的總論述

「水滲透」是一與「水安全」深刻相關的治理策略，水滲透更是水安全的深刻基礎，更在長期城市治理上有積極的意義：水滲透是預籌城市韌性體質，對抗日漸巨大風險的結構性策略、與積極作為

「水生態」的總論述

立足城市百年累積與永續經營的價值，透過工程與非工程手段，回復河川生命力，讓河川生態成為城市升級的證明，與城市光榮感的來源。

「水文化」的總論述

水文化是耕耘市民對城市與家園認同的最佳路徑。透過理解過去而能共同展望未來，這是探究「水文化」對新北城市治理的最細緻也是最積極的意義。’

六水治理策略的對新北市水環境空間發展藍圖的空間重要意義

藍圖計畫雖聚焦且體現在空間向度上，然也是公共治理計畫的一環，新北市六水策略屬於一套治理思維，然其實踐均將落於城市的實體空間中，面對新北市的複雜性，藍圖計畫以空間思維加上治理思維，非但不互斥且有融合互益之效，且六水更能體現水的多面向性，何類水議題應單一專注攻堅（如污水接管）、何類議題互為支撐（水安全與水滲透）、何類議題應以多重治理工具合圍處理（水清淨＋水育樂＋水文化），六水此一架構有助理解新北市的課題，並鋪墊長期解方的基礎（如污水接管對河川水質改善的果效），且是新北市府團隊自行研發提出的藥方，屬來自政府內部的動力，更能作為其他方面動力的引擎，故本計畫將六水視為新北藍圖的核心架構之一。

本計畫對新北市區排的基本看法

新北市區域排水除於今日仍有農業生產需求之地區尚可能有灌排功能外，多數區域排水之主要功能在於堤內排水與防洪考量，本計畫依據新北市國土計畫要特別指出，新北市發展過程帶來人口集中的現象與課題，常常造成人均開放空間或社區公共設施嚴重不足、與地價過高、公設取得不易、公有用地稀缺等困境，因此於人口密集區對於區排應思考「公地/設加值」之機會，在不影響區域排水原有排水功能的前提下，可將用地多屬公有的區排視為公有地權加值使用的機會，透過營造手段將其開放式區段轉化為「鄰里親水友善設施」、「降低都市熱島效應的綠色基礎設施」等，以利更多市民理解與愛護水環境，建立「水意識」，此一區排公設加值策略，於後文詳述。

本計畫對新北市產業結構之基本看法

從人口從業結構視之，新北市從事一級行業(農、林、漁、牧業)者佔總比例已絕對少數，換言之，除非大量用水的工業戶，多數人對「水與生產」的關係已疏遠，都市自來水基礎建設也讓「水與生存」簡化成生活用水是否缺水的經驗，水與生活才是多數市民的主要感受，然藍圖關照視野有其公共性與長遠性，故「水與生態」是藍圖計畫對水環境的核心焦點，後續相關規劃將以「水與生態」為關鍵考量。

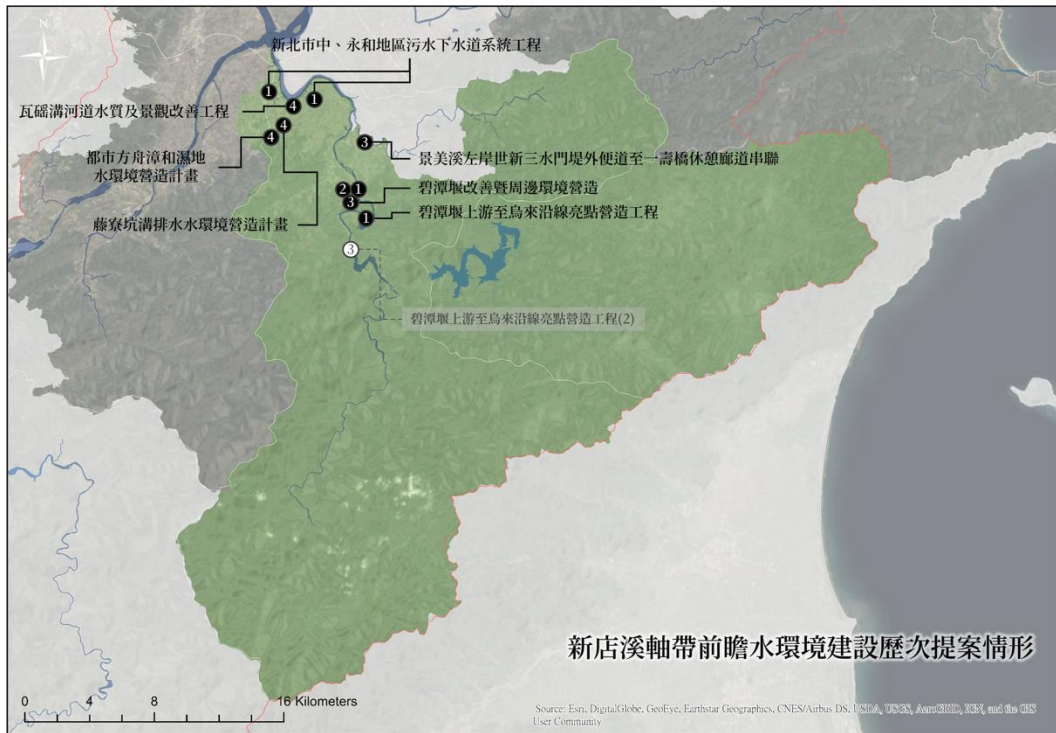
新店溪軸帶軸帶簡介

新店溪為淡水河流域的主要支流之一，其上游主流南勢溪發源於棲蘭山，流經烏來、龜山、屈尺、直潭、新店、景美，至江子翠與大漢溪交會，形成淡水河本流，全長約 82 公里，主要有支流桶後溪，北勢溪與景美溪。新店溪水源豐沛，水質尚佳，流域內除烏來、龜山、小粗坑等地建有水力發電廠外，並有翡翠水庫、直潭、青潭之攔河堰，為大台北地區重要之水源地區。化，具有豐富自然與人文資源。

新店溪軸帶範圍跨中和、永和、新店、深坑、石碇、坪林、烏來等區，人口主要集中於中和、永和與新店區。中、永和所在的雙和地區與新店，人口位居台灣各鄉鎮區前茅，110 年 7 月中和區人口達 408,654 人，永和區人口達 217,795 人，新店區人口為 301,768 人；其中永和區人口密度更達每平方公里 38,117 人，達全台之冠。

以往水環境改善案件點位及相關計畫

提案 批次	計畫名稱	分項工程名稱	核定 補助
第四 批次	二重疏洪道出口堰親水生 態環境再造	二重疏洪道出口堰親水生 態環境再造(設計費)	V
	新北市休憩廊道環境營造	五股獅子頭水岸環境景觀再造工程(二期)	
	新北市水質改善工程計畫	鴨母港溝補注水處理工程	V
		瓦礫溝河道水質及景觀改善工程	V
		新北市泰山區貴子坑溪河道改善工程	
	新北市漁業水環境改善計 畫	淡水第二漁港(漁人碼頭)水環境改善計畫	
	新北市休憩廊道環境營造	大漢溪左岸新海橋至三重環保公園間水岸休憩廊道	
	大漢溪親水環境營造	柑園河濱公園分項	
		大漢溪分項	
	新北市休憩廊道環境營造	碧潭堰上游至烏來沿線亮點營造工程(第 2 標延伸段)	
		景美溪世新三水門至台北一壽橋親水廊道再造(第二期)	
	異地保種都市方舟	異地保種都市方舟(漳和濕地)水環境營造計畫	V
	新北市生態河川營造計畫	藤寮坑溝排水生態河川營造計畫	V
		大窠坑溪生態河川營造計畫	V
		北海岸生態河川營造計畫	V



「水與環境」類 1~5 批次提案於軸帶空間水環境分布情形

前瞻第一~第五批次核定提案與局方六水策略扣合分析

軸帶分區	計畫名稱	分項工程名稱	主要工程項目	提案批次	六水策略定位					
					水安全	水清淨	水育樂	水淨透	水生態	水文化
淡水河軸帶	淡水河系整治及水環境營造	新北市五股、泰山、汐止污水下水道系統工程	≧200mm用戶連接管48,679m、用戶接管50,183戶。	2		●●●●				
	金包溪溪水質改善工程	污水截流、污水截流、廢水處理		2		●●●●				
	漁業水環境營造計畫-2	淡水第一漁港水環境營造改善工程	增築水城泊區、設置水岸步道、拆除外堤、設置浮動碼頭	2			●●			
	淡水河系整治及水環境營造	直仔坑溪河川環境營造先期計畫	辦理泰山區直仔坑溪河道內水流情形改善	3		●●●●				
	淡水河系整治及水環境營造	淡水河系新北市自行車道串接及水岸環境景觀改善工程	淡水金色水岸離岸堤景觀改善工程、新北市五股疏左堤防堤面設置照明及堤防岸市區側環境營造	3			●●●●			
	二重疏洪道出口景觀水生態環境再造	二重疏洪道出口景觀水生態環境再造(設計費)	既有出口防淤閘門構造物拆除、疏洪生態公園內拓寬加深、設置生態造景渾地環境、既有設施保護工程；生態營造作業	4	●		●		●●	
	新北市生態河川營造計畫	修發坑溝綠水生態河川營造計畫	現有魚道改善仿自然魚道或魚道生態化；河槽直線型與流況單純造成無良好棲息地；生態河川示範斷面；生態河川景觀圖	3			●●●●	●	●●	
	新北市水質改善工程計畫	鴨潭溝補注水處理工程	補注水取水工程、補注水前處理工程、補注水接觸曝氣處理系統工程、補注水加藥系統、補注水過濾及放流系統、補助水質觀工程、補注水處理機房。	4		●●●●				
	瓦碇溝河道水質及景觀改善工程	瓦碇溝河道水質及景觀改善工程	利用現地地形處理設施、透過時間淨化等適當工法將水質淨化、放流水與河道進行補水、減輕河川污染負荷	4		●●●●				
	新北市生態廊道環境營造	淡水河五股蘆洲沿岸水環境整體改善計畫	蘆子湖山水脈系活動區、關渡橋周邊環境改善及蘆洲溼地示範區、龍形渡船頭休憩廣場改善	5			●			
大漢溪軸帶	大漢溪親水亮點營造工程計畫	大漢溪右岸串連三峽河左岸自行車道工程	新增河濱自行車道、親水觀景節點	1			●●●●			
	大漢溪左岸山腰上階段自行車道環境亮點工程	改善既有自行車道周邊環境景觀、新增親水休憩觀景平台節點、新增溼地景觀步道、新增觀景或休憩遊憩設施		1			●●			
	浮洲橋移門新建工程	浮洲橋移門新建工程	開設橋移門並改善交通動線	1	●		●			
	淡水河系整治及水環境營造	上城、板橋、樹林及新莊區污水下水道用戶接管工程	≧200mm用戶連接管71,927m、用戶接管39,906戶	1		●●●●				
	淡水河系整治及水環境營造	淡水河系新北市自行車道串接及水岸環境景觀改善工程	大漢溪左岸大漢橋至塔寮坑溪自行車道拓寬工程、三峽河左岸三峽老街周邊、大同橋至大興橋自行車道拓寬及改善工程、新豐堤外交通動線改善及高灘地綠美化	3			●●●●			
新店溪軸帶	大漢溪親水環境營造	大漢溪左岸新莊段(關路橋至新月橋)水環境再造計畫-大漢溪左岸新莊人文廊道及水環境再造工程	新莊古碼頭意象、新月水池、四季花海景觀	5			●			●
	碧潭堰上游至烏來沿線亮點營造工程	碧潭堰上游至烏來沿線亮點營造工程	建置河濱自行車道及親水觀景空間節點、烏來亮點營造工程	1						
	新店溪整治及水環境營造	新店溪堰工程	碧潭堰新建工程	1	●●		●●		●●	
	新店溪中、永和地區污水下水道系統工程	新店溪中、永和地區污水下水道系統工程	≧200mm用戶連接管18,357m；用戶接管33,685戶	1		●●●●				
	新店溪碧潭堰整建工程暨水環境營造	碧潭堰整建工程	活動堰(排洪道)、魚道、操作室與配電機房	2					●●●●	
	新店溪碧潭堰整建工程暨水環境營造	碧潭堰水環境營造	針對現況碧潭堰進行整建工程，並逐間周邊環境進行整理，以回復原水功能及觀光遊憩機能改善之舉。	2					●●	
	新店溪碧潭堰整建工程暨水環境營造	碧潭堰整建工程	活動堰(排洪道)、魚道、操作室與配電機房	3	●				●●	
	新店溪碧潭堰整建工程暨水環境營造	碧潭堰水環境營造	本河段以碧潭地區為起點，將碧潭定位為「碧潭之源」。	3			●			
	異地保護都市方舟	異地保護都市方舟(潭和濕地)水環境營造計畫	棲地改善與規劃設計、生態環境營造規劃設計、環境教育推廣設施改善設計、生態調查、棲地優化工程、生態環境營造工程、基礎教育推廣設施優化工程、生態調查作業、溼地志工培育及環境教育推廣	4		●	●●		●●●●	
	新北市政府漁業水環境營造改善工程計畫	中角漁港水環境營造改善工程	拆除既有碼頭設施、回復海岸景觀	1			●		●●	
北海岸軸帶	已廢止水興漁港水環境營造改善工程	已廢止水興漁港水環境營造改善工程	拆除既有碼頭設施、回復海岸景觀	1			●		●●	
	龜吼漁港水環境營造改善工程	龜吼漁港水環境營造改善工程	假日市氣外牆美化、管線地下化、岸堤美化及步道及相關綠化改善工程等	2			●			
	富基漁港水環境營造改善工程	富基漁港水環境營造改善工程	碼頭鋪面改善、水城堤岸碼頭設置	2					●	
	淡水河系整治及水環境營造	淡水河系新北市自行車道串接及水岸環境景觀改善工程	基隆河自行車道串連計畫-汐止聯絡道自行車道節點串接工程、五堵貨場高速公路橋上自行車道串接工程	3			●●●●			
	新北市生態河川營造計畫	北海岸生態河川營造計畫	現有魚道改善仿自然魚道或魚道生態化；河槽直線型與流況單純造成無良好棲息地、生態河川示範斷面、生態河川景觀圖	4	●		●		●●●●	

趨勢預測(水環境驅力)

新北藍圖規劃經分析新北發展過程、城市治理重點、參詳藍圖參考手冊與前瞻提案計畫相關公文、進行田野訪談與分區公共對話等工作過程後，認為水環境有四項重要驅力(driving force)，且各驅力在不同區域因不同條件有不同效果，新北市是我國人口最多的第一大城市，主要河川也已呈現都會型河川之樣態，此四項驅力是公共資源投入後水環境產生效益的關鍵，而各驅力在新北市是否具有良好體質、條件與動能、將是藍圖所提策略與方案是否得以符合新北市空間發展趨勢的關鍵。是以新北藍圖規劃將水環境四大驅力視為關鍵檢視因素，驅力越能符合城市與流域自身條件，越能符合驅力而研擬與投入的公共計畫，越能產出綜效。

- **水環境與水質：**水質是水環境公共營造重要考量因素之一，新北因過去發展過程，許多河川水質雖已有大幅改善、但或仍處在並非理想的情況。而新北市政府在水質改善方面，已有六水治理策略中「水清淨」的投入，十多年來大力推動家戶生活汙水接管，對新北市許多河川之水質已有明顯效益，此項工作新北市仍持續推動，並積極爭取各項資源增加家戶接管之普及率。藍圖計畫也將衡估各項策略與提案提升水質之最大機會，以結合計畫綜效，創造水環境綜效
- **水環境與生態：**生態是藍圖計畫重要面向，「恢復河川生命力」是各方共盼的願景，然河川生態與水質息息相關，更受都市土地使用所影響，雖新北市現階段在水質與都市土地等條件雖難說理想、甚或處於無法串聯狀態，新北藍圖仍將視各河川空間之條件進行生態營造之積極可能，並特別注意特殊物種保育與生態棲地維持此一主題，避免過度以人為本的水環境營造。
- **水環境與社會資本：**水是與生活相關的直覺感受、且水議題與經營永續環境高度相關，是形成共識以及累積社會良善資本、社會升級的理想主題，這些動能都讓水議題成為聯合國永續發展目標(Sustainable Development Goals, SDGs)極佳切入點。且新北市現階段正處於各項都市動力均朝良善向上的方向上前進(如城市升格、三環六線交通設施逐漸完成、城市年輕公民人口佔多數、城市治理團隊有企圖心與豐沛動力、各方對教育與世代傳承有共識等)，這是提升新北市水環境的正面助力，尤其是一項準確的水環境營造常常可以落實聯合國永續發展目標的多項目標，此一重要機會藍圖規劃不可不察。故新北藍圖規畫將特別策重水環境與社會資本的結合，提出如水漾學堂的機制，讓水環境成為新北升級、公民城市養成的契機。

- **水環境與地方再造：**此項係指透過水環境營造帶來產業與地方創生的機會，此項也與社會資本(如捷運通車帶來水環境的可及性)或河川生態(如造就生態旅遊與特色社區的機會)高度相關，屬整體資源配套或具有特殊條件者之契機方案，新北藍圖規劃將審視各地水環境條件，尋找本項驅力可成為示範的新北案例。

綜合以上所述，將這四項水環境驅力以及其可能催發的趨勢置入新北的真實條件中，「水環境與社會資本」對新北市最具積極與社會創新意義，故新北藍圖計畫將特別指認此一驅力，期能為新北藍圖找出最關鍵的切入點。

新北各軸帶空間條件、與六水治理能量

水生態的概念，體現國人日漸重視周邊環境及家園的細緻要求，也揭示了人與環境和諧關係的認知。由於水生態需要「水清淨」、「土地使用」、「都市生態營造」等各面向的治理成果支持，可以被視為公共治理的最後一哩路。日本多自然型河川營造的評價方式及作業機制是此方面可以參考的範型。

- **「水生態」治理策略專業論述**

係指「了解並掌握河川整體的自然發展狀況，注意維護地區民眾生活、歷史與文化，並以達成保全河川原有生物棲息、生長與繁殖環境，創造多樣化河川景觀為目的所實施的河川管理」的全盤考慮，並落實於各項公共行動中。目前先進國家已有可參考範型，如可導入日本多自然型河川營造的評價方式及作業機制，建立新北市「生態河川營造規劃」的總體議程。

而「水生態」不只關心河川治理品質，更將以此主題，發掘在地特色融入河川，並導入民眾參與，以公私協力建立以生態、生產、生活及夥伴關係之互助平台，讓「水生態」營造，成為縱貫「提升市民對家園與公共事務的關心」、「開創社區營造與地方創生的潛力焦點」、「耕耘城市自然資產與特色的魅力」從個人、社區到城市整體的公共行動。

- **「水生態」治理策略的亮點計畫**

經評估，「水生態」亮點計畫初步建議為：落實高規格、全套方案之「八蓮溪生態河川」示範案例，以及近自然都市河川改造(如：藤寮坑溝河廊改造，此方案已獲前瞻計畫第五、第六批提案核准獲得補助)。

➤ 「水生態」在新北藍圖規劃之可能空間落實方案

- 將北海岸軸帶視為水生態重要策略區，將具有生態豐富條件的河川列為水生態河川並營造之。
- 於都市人口密集區，以河道內與河岸之濕地、紅樹林、濱溪帶作為重要生態資源，積極連結週旁堤內連續綠帶，以創造最多生態廊道之可能性。
- 河道進行疏濬工程時，應透過工程方式於改變河相的同時創造友善生態的河岸環境，大漢溪疏濬、淡水河紅樹林疏伐、與新店溪裝下游疏濬都應有此考慮並列入工程計畫中。
- 都市地區三面光之區排若因成本考量或共識尚未取得之前，如藤寮坑溝第一期工程般之局部性改善應現階段可接受的方案，並可循例於有條件的都市水路辦理。
- 投入先期研究，掌握濕地實際固碳效益後，推動濕地碳匯計畫。

前瞻第六批次提案計畫

依據水利署對於前瞻基礎建設第六批次提案之相關指導，指出「第六批次提案須屬已納入藍圖規劃內案件，且與縣市水環境改善空間發展藍圖規劃建構整體願景相扣合對齊，並經公民參與確認相關推動內容，且已達成共識者方可納入提案」。故為配合中央政策，本計畫本階段已發展相關藍圖架構，以利提案順利扣合為重要工作目標，目前已有重要進展，將整合至提案內容論述中。

經檢視，具備條件之候選方案提案來源可能有以下：

- 1、新北市政府水利局已有「已完成規劃（設計）、因尚無預算尚在等待執行工程案」之具價值與公共意義之水環境營造計畫。如柑園二橋水域遊憩空間、淡水河五股到八里沿岸水環境整體改善計畫、二重疏洪道出口堰親水生態環境再造等局方已有相關準備之計畫。
- 2、新北市政府本身正在進行之重大計畫之延伸或後續接續計畫。如「四軸帶中具有三水綜效的都市河廊再生方案」。
- 3、新北市政府其他局處所提、符合藍圖計劃框架之有價值提議方案。惟須符合生態檢核、公共參與等藍圖規劃與第六批次提案之要件，且環境營造之規劃方案與基本圖說之產製須符合第六批次提案期程要求，以利局方參考與藍圖計畫之提案一致性、完整性。
- 4、與其他公共計畫有整合價值者。例如經濟部水利署第十河川局於前階段已推動「磺溪流域調適規劃與整體改善計畫」，該計畫在流域議題、

公共參與、願景共識已形成基礎，並獲得多數民間團體的肯定，或可透過行政協商與該計畫方面取得共同目標，若相關條件成立，形成亮點計畫候選方案，已收計畫整合之效，與立足其基礎而減少意見分歧的成本。

- 5、與第十河川局在淡水河流域調適的合作議題。經濟部水利署水利規劃試驗所與第十河川局於本年度刻正推動「淡水河流域調適與整體改善計畫」，然淡水河為大型河川，且流域涵蓋北北基桃等四人口集中都市，議題複雜且共識亮點不易形成，然第十河川局與其在地諮詢小組為藍圖計畫與爭取前瞻計畫資源之重要合作夥伴（或主要意見方），若能形成合作議題與夥伴關係，可對本計畫在公共討論與爭取資源面向上，形成重要助力。
- 6、來自在地。例如在地諮詢小組、民間團體、與關鍵 NGO 的長年深耕在地而發想之提案。或是來自四軸帶各分區公民參與過程之意見。

透過以上提案邏輯與方向，新北市政府匯集所屬水利局、高灘地工程管理處、農業局、漁業及漁港事業管理處等單位，提出下列 9 案，並經 111 年 5 月 12 日新北市政府召開第六批次提案府內初審會議討論後，作為第六批次提報案件。

第六批次新店溪軸帶提案內容(藤寮坑溝水環境營造工程(第二期))

整體概述

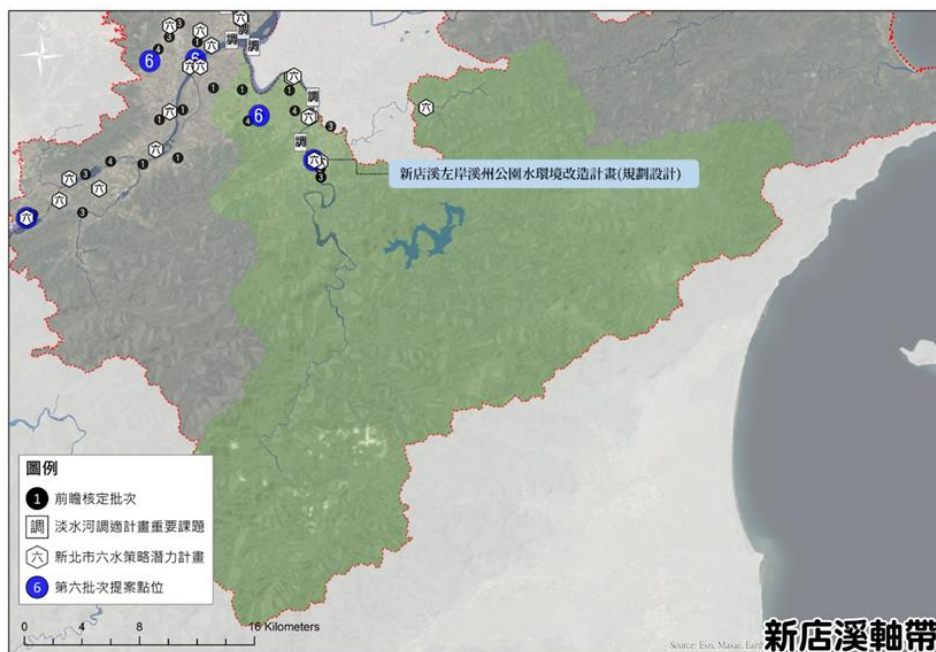
新北市政府水利局於 111 年 2 月完成藤寮坑溝水環境營造工程(中正三橋至嘉慶橋)，現將辦理其延伸段第 2 期工程，除將渠底恢復近自然河道營造生態棲地，亦同時辦理部分設施改善及水質改善，期以提升生活品質。本計畫 2 期延伸範圍預計辦理嘉慶橋向上游至延吉橋，長度約 510m；漳和濕地下游排水溝(和城橋下)水質改善。



藤寮坑溝水環境營造工程(第二期)預計施作範圍



藤寮坑溝水環境營造工程(第二期)願景圖



藤寮坑溝水環境營造工程(第二期)於空間藍圖定位

預期效益

- 預計改善河道環境及水質，面積達 0.03 公頃。

- 預計所營造之生態棲地，生態物種可提升 5 成以上。
- 預計休憩散步使用設施人次提高 70%

北海岸軸帶分區座談會議(淡水區、三芝區、石門區等濱海區)

➤ 荒野保護協會 陳江河老師

- 藤寮坑溝的案例，將三面光沒有辦法完全敲除的情況下，加入一些石頭、覆土，能長出一些植栽，可見水利局對於河川生態的想法已經有些轉變了，值得肯定。
- 但從這個脈絡來看，溪流是否需要例行性的清淤，是否可以只清除會妨礙通洪斷面處，而非全部清淤。若是可以分期的清淤、或是保留一些無須清淤的地方，這樣可以增加生物棲息地，也會讓溪流維持較自然的狀態。
- 建議考慮在河川營造出一條系統性、對生物友善的生態廊道，讓生物可以真正沿著下游往上游溯源，這也會是留給下一代的資產。