經濟部

### 「流域整體改善與調適規劃」 政策說明

經濟部水利署河川海岸組 110年3月

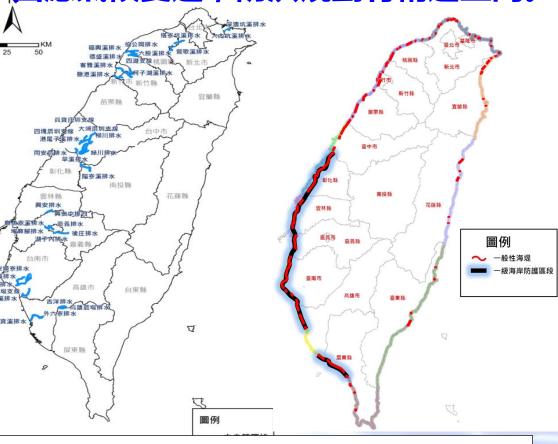


●經濟部水利署



#### 一、治水現況 中央管部份治理率高,中下游水道定型且承洪能力 有其極限,因應氣候變遷,防洪規劃有精進空間。





#### 重要河川

中央管:24水系

跨省市:2水系

治理率:86.8%

#### 中央管區域排水

公告:36條

治理率:73.98%

#### 一般性海堤

公告長度:548km

治理率:95%

縣(市)管河川、區域排水及事業性海堤,由縣(市)政府及目的事業主管機關負責。



#### 經濟部人

#### 二、現行相關政策(一)

推動流域整體治理規劃,以協助氣候變遷調適政策、國土計畫海岸管理與防護等其它部門計畫研擬防災策略,降低災害風險

#### 國家氣候變遷調適政策綱領

- •總體調適策略:以流域為單元,優先推動流域整體規劃及治理。
- •災害領域調適策略:推動流域綜合治理,降低氣候風險。

#### 國家氣候變遷調適行動方案(107-111年)

- •以IPCC第5次評估報告(AR5)概述臺灣氣候變遷趨勢與風險。
- •土地利用領域調適目標:推動流域治理,降低災害風險,確保國土安全。

#### 全國國土計畫

- •部門空間發展策略-水利設施:<u>流域綜合治水</u>觀念<u>納入國土整體規劃</u>,配合逕流分擔及出流管制,進行土地使用規劃及開發管制。
- •國土防災整體策略:直轄市、縣(市)主管機關得<u>參酌各類災害防災策略</u>,於直轄市、縣(市)國土計畫研擬土地使用防災策略,<u>作為國土功能分區劃</u> 設及研擬土地使用指導原則之參考。

#### 整體海岸管理計畫

•洪氾溢淹災害防護檢討與對策:推動<u>流域整體治理</u>,以國土規劃、綜合治水、 立體防洪及流域治理等方式進行水患防治工作,並保育優質水域環境。

🧼 經濟部水利署



#### 二、現行相關政策(二)

#### 流域整體治理規劃納入逕流分擔、出流管制與在地滯洪等 土地承洪策略措施,因應氣候變遷,降低災害風險

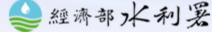
#### 水利法訂定 逕流分擔與出流管制專章 水利法 第83-2條

為因應氣候變遷及確保既有防 洪設施功效,中央主管機關得 公告特定河川流域或區域排水 集水區域為逕流分擔實施範圍, 擬訂公告後實施逕流分擔計畫。

#### 水利法第 83-7條

土地開發利用達一定規模以上, 致增加逕流量者,義務人應提 出出流管制計畫書。









#### 三、辦理原因

因應國內治水政策、治水會議共識、其它部門政策及國際防災趨勢,推動流域整合規劃,提昇防洪韌性,協助其它部門計畫進行風險改善與調適,降低災害風險,增加計畫執行效益。

治水共識與政策

108年全國治水會議共識結論 水利法「 逕流分擔與出流管制」專章 水道與土地共同承擔逕流

#### 其它部門計畫

國家氣候變遷調適政策綱領

國家氣候變遷調適行動方案

全國國土計畫

整體海岸管理計畫

#### 流域整合治理

因應氣候變遷

風險改善調適 提升承洪韌性

#### 國際趨勢

「仙台減災綱領」

#### 英國

國家洪災及海岸 侵蝕風險管理對策 歐盟

H2020再生計畫

#### 日本

大規模區域暴雨水災被害対策 -複合型災害緊急對策報告







#### 四、辦理目的

兼顧防洪安全、推動水環境多元改善與水文化形塑, 並落實民眾參與,達成韌性承洪、水漾環境之目標



#### 經濟部人

#### 五、願景目標

結合國土管理,由土地分擔洪水以控管水患風險, 同步推動生態保育、文化產業形塑

安農溪

• 韌性承洪

•水漾環境

連結

#### 扣合

導入

以往

官 風險管理 ●氣

• 水道治理

- •國土與海岸 管理
- ●氣候變遷調 適政策計書
- •本署政策(水道土地共同承洪、水岸縫合、NBS...)

目標

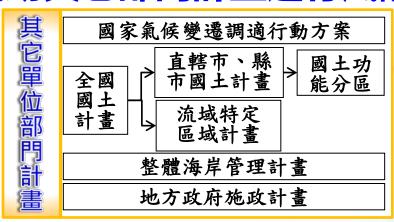
- •其它部會政策(如林務局國土生態綠網...)
- •水歷史、水文化與在地產業...

優先於24條中央管河川及2條跨直轄市、縣(市)河川流域辦理



#### 六、性質定位

作為未來水利部門於該流域各項施政計畫之依據,並據以 協助其它部門計畫進行風險改善與調適,提升耐洪韌性



氣候變遷調適策略之研究與規劃 逕流分擔、在地滯洪計畫 河川區排治理計畫、局部修正 海岸環境營造、防護計畫 既有構造物歲修養護及維護管理 水災智慧防災計畫 集水區保育治理計畫 河川環境管理規劃、管理計畫 配合國家綠網之整體環境營造



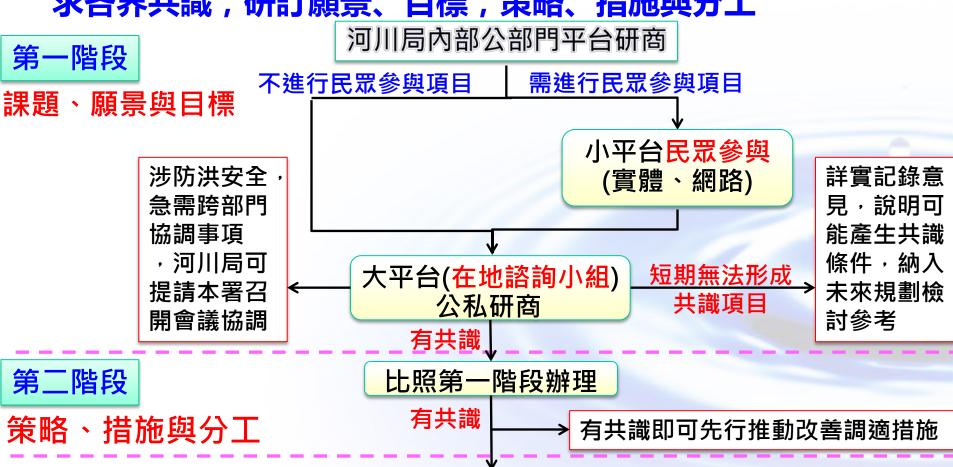
#### 水利部門計畫依據

同時提升產業、文化等附加價值



## 辦理流程

由下而上,加強公部門專業引導及民眾實質參與,就水道風險與 <u>土地洪氾風險、藍綠網絡保育、水岸縫合</u>等四面向,分二階段尋 求各界共識,研訂願景、目標,策略、措施與分工



「流域整體改善與調適規劃」成果報告,新水利多





#### 八、韌性承洪

透過分析了解風險,以水道通洪維持為基礎,透過土地利用及分擔,調適提昇耐災能力



- 疏散避難
- 快速退水
- 災害救助



#### 九、NBS

## 以自然為本的解方 Nature-based Solutions (NBS), 平衡人、水與自然的作法

◆執行:還地於河、土地分擔洪水等政策,及透過溝通協調取得各界平衡





#### 十、如何達成水漾環境

就河岸環境劣化及敏感地區,考量人與生物之水環境需求,研討水岸縫合潛力區位及藍綠網絡保育措施,營造水漾環境

#### 水岸缝合

- 透過優良設計,將水岸與週邊環境、文化、產業進行跨領域、跨部會資源整合,將人水重新連結
- 參考標竿示範案例,評估流域內 具潛力之區位,另案推動



# 水漾環境

#### 藍綠網絡保育

結合林務局「國土生態保育綠色網絡建置計畫」(綠網)之保育核心地區、關注物種、物種分布...·改善水岸環境(藍網),交織形成生態保育與動物自然遷徙網絡





#### 十一、民眾參與之方式

## 以多元之實體會議與活動,及透過網路方式,廣徵各方意見,透過共學共同研訂風險改善與調適措施



極端降雨事件,堤防雖溢但不破 重要標的一至二日退水

#### 公私研商 共同擇定

歷史前七大洪災 聯合國IPCC情境評估 各單位氣候變遷風險評估 其它情境風險分析資料...

#### 原則

水道通洪能力不無限增加 內、外水同步風險改善調適



#### 如何於民眾參與進行有效溝通

掌握正確溝通對象,構思清楚溝通重點,建立對等互動 ,忠實公開關注議題,誠摯邀請引為助力

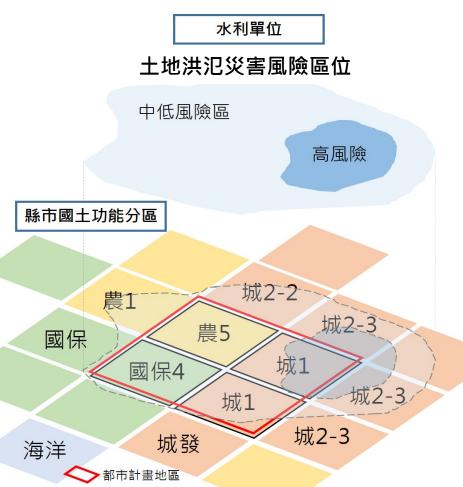
「IPCC-氣候變遷有效溝通與公民參與的原則」手冊 氣候變遷有效溝通與公民參與的六大原則





#### 十三、如何與國土計畫連結

#### 告知淹水災害風險區位,說明既有水利工程保護有其上限, 殘餘風險須透過非工程手段、土管措施來調適



- 1 水利單位提供洪氾災害風險 潛勢區位
- 2 分析水利工程保護程度
- 3 協助土管單位於國土計畫及功能 分區之研擬或滾動檢討,透過土 地管理或其他非工程手段來改善 與調適可能的洪氾災害風險:
  - 國土計畫:不同章節增補防洪、逕流 分擔責任相關內容
  - **功能分區建議**:建議各國土功能分區 之土管策略與容許開發審議原則事項

#### 經濟部人

#### 十四、整體推動期程

4/23執行構想專家學者研商 5/6行政院核定「中央管流域整體 改善與調適計畫(110~115年)」 5~10月間,研擬規劃參考手冊

11/26規劃參考手冊審查會議

12月規劃參考手冊函頒

#### 3月赴各河川局宣導說明

110年

109年

4月併水利署河海組政策說明,辦理

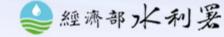
北中南東分區及高階共學營

11月辦理年度成果發表交流

持續依本次說明會與規劃執行情形適時滾動檢討,修正規劃參考手冊

26水系流域整體改善調適規劃辦理期程

Ī	水系	河川局	年度(民國)				
			110	111	112	113	114
	蘭陽溪	1					
	後龍溪	11 11					
	烏溪	三					
	後龍溪烏溪縣子溪縣子溪	五六七九					
	鹽水溪	六					
ļ	局併為	セ					
	花蓮溪	九					
	淡水河 磺溪 和平溪 頭前溪	+					
	磺溪	+					
	和平溪	1					
	頭前溪	11 111					
	大女溪	゠					
	濁水溪 北港溪	四					
	<u> </u>	五					
	阿公店溪	六					
	東港溪卑南溪	セ					
	<b>卑</b> 角溪	八					
	秀姑巒溪 中港溪	九					
ļ	<b>中港溪</b>	=					
	大甲溪	三					
,	急水溪	四五六七八九二三五六七二五六					
	二仁溪	六					
	四重溪	せ					_
	鳳山溪						
	八掌溪	五					
Ĺ	曾文溪	二 六					





#### 十五、執行建議參考事項

#### 氣候變遷技術資訊運用

- 應用相關單位研究成果與資料(如國家災害防救科技中心(NCDR))
- 水規所「中央管流域規劃參數檢討」計畫已配合期程分析各流域水文
- 不宜採用無科學論證之數據資料,例逕以計畫流量加成作為氣候變遷之情境

#### 規劃執行期間建議

- 本權責應辦事務,仍應持續辦理
- 平台研商形成共識者,可考量循程序先行推動
- 依課題納入相關領域專業人員直接參與或協力,如都計、景觀、生態、文創

#### 資訊公開

- 新增以網路方式(如社群媒體)作為研商平台,進行民眾參與及意見蒐集
- 可製作紙本文宣,透過地方政府或民眾參與實體平台,適時宣導與公開說明
- 河川局官網建立專區,提供流域以往與未來成果資料,便利完整查詢

