

「東港溪成德護岸段改善工程第二場公聽會」

會議紀錄

- 一、事由：興辦「東港溪成德護岸段改善工程」
- 二、開會日期：中華民國 112 年 12 月 27 日上午 10 時
- 三、開會地點：屏東縣萬巒鄉公所 3 樓會議室
- 四、主持人：黃信榮
- 五、出席單位及人員：
詳簽名單(如附)
- 六、出席之土地所有權人及利害關係人：
詳簽名單(如附)
- 七、興辦事業概況：
(一) 主持人報告：

記錄：黃信榮

各位出席代表、鄉親，大家好，感謝於百忙之中，抽空參加本局辦理「東港溪成德護岸段改善工程」公聽會，詳細用地範圍圖及相關資料已張貼於本會場，請大家參看，如對本案用地取得有任何問題，歡迎於會中提出討論。

(二) 本分署工務科黃正工程司信榮說明：

本工程係因東港溪左岸沿線，僅剩成德護岸尚未整治完成，為逐步完成東港溪左岸整治，於在漕滯洪區先行辦理左岸整治，以連接萬安溪完成左岸全線整治，爰辦理本工程，其範圍自萬安溪堤尾至萬巒鄉成德大橋，總長度 2920 公尺，寬度 80 公尺，總計用地需求面積為 23.36 公頃，分述如下：

1. 本案勘選用地屬都市計畫範圍內得徵收之私有土地，已依「徵收土地範圍勘選作業要點」規定，再檢視需用土地範圍位置之適當性及必要性、勘選用地屬都市計畫範圍內得徵收之私有土地計有 27 筆面積 4.639447 公頃，占全面積 19.86%，公有土地計有 43 筆面積 5.545208 公頃，占全面積 23.74%，未登錄土地 13.175345 公頃，占全面積 56.4%合計面積 23.26 公頃，均屬非都市計畫內河川區土地，本工程已依「徵收土地範圍勘選作業要點」規定辦理。
2. 本工程用地屬非都市土地範圍，本局已依「徵收土地範圍勘選作業要點」第 5 點規定，於本會議揭示及說明勘選用地範圍之現況及評估理由：(用地範圍現況相關示意略圖展示於會場)
 - (1). 用地範圍之四周至界線：本工程全線位於萬巒鄉，北接萬安溪五溝水一號堤防，南接成德大橋，西為東港溪河道，東側為萬巒鄉。
 - (2). 用地範圍內公私有土地筆數及面積，各占用地面積之百分比：公有土地 43 筆面積計 5.545208 公頃 (19.86%)、私有土地 27 筆面積計 4.639447 公頃 (23.74%)，未登錄土地 13.175345 公頃(56.4%)，合計面積 23.36 公頃。

- (3). 用地範圍內私有土地改良物概況：雜木林或農作改良物。
- (4). 用地範圍內土地使用分區、編定情形及其面積之比例：
一般農業區農牧用地：私有土地面積 2.044389 公頃，占全面積比例為 8.75 %；河川區農牧用地：私有土地面積 2.557545 公頃，占全面積比例為 10.95%；河川區交通用地：私有土地面積 0.037513 公頃，占全面積比例為 0.16%。
- (5). 用地範圍內勘選需用私有土地合理關連及已達必要適當範圍之理由：本堤段屬河道蜿蜒段，通洪斷面略嫌不足，河道曲折，導致流速減慢，隨著上游持續夾帶土砂入流，導致水位因而抬升，又本堤段通洪斷面不一，衍生通洪瓶頸致而阻礙水流，進而造成洪水攻擊處土地坍方流失成災，為防止本段洪水侵襲農地坍方流失，影響河防安全及威脅民眾生命財產安全，地方期盼本工程儘速施作，爰依已公告用地範圍線辦理護岸興建與河道整理等作業，俾利保護居民及農作物免受災害，因此本區段護岸整治及土地取得實有必要。
- (6). 用地勘選有無其他可替代地區及理由：本案堪選用地係位於現有公告發布實施之用地範圍線區域內，係配合東港溪河道位置，案內使用土地均為治理本段河道所必需，工程施工完成後可減少私有土地被沖毀及流失，保障沿線人民生命 safety 及財產權，減少每年洪水氾濫造成農作損失程度，對社會整體環境之發展有益，為考量計畫整體性、河川治理、經濟性及景觀性等因素，仍無法避免必須使用工程範圍內私有地。
- (7). 其他評估必要性理由：本工程用地範圍內河段，因上游夾帶大量土砂淤積嚴重，而洪水攻擊處造成嚴重沖刷及坍方，颱風季節每易發生私有地沖刷流失形，為保護兩岸居民及農作物免受災害，地方期盼儘速辦理堤防興建等作業，以維河防安全。詳如「需用土地人興辦事業徵收土地綜合評估分析報告」。

八、公益性及必要性評估報告：

本分署工務科黃正工程司信榮說明：

針對本興辦事業公益性及必要性之綜合評估分析，本局業依土地徵收條例第 3 條之 2 規定，依社會因素、經濟因素、文化及生態因素、永續發展因素及其他等因素予以綜合評估分析，茲展示相關資料於會場並向各位所有權人及利害關係人妥予說明如下：

說明內容詳如附件：「需用土地人興辦事業徵收土地綜合評估分析報告」。

九、事業計畫之公益性、必要性、適當性、合法性：

本局工務課黃正工程司信榮說明：

本局針對本興辦事業公益性、必要性、適當性、合法性，茲展示相關資料於會場並向各位所有權人及利害關係人妥予說明如下：

說明內容詳如附件：「需用土地人興辦事業徵收土地綜合評估分析報告」。

十、本(第二)場公聽會土地所有權人及利害關係人之意見，及對其意見之回應與處理情形： 無。

(一)林○○先生言詞陳述意見:

意見：本河段內埔(右岸)沖得更嚴重，為何不先施作右岸；本人土地有種植樹木(獎勵造林)，且樹木已成長成林，土地與河底高差大，已有保護功能，不作堤防就有保護功能，樹木保留方為百年大計；另用地線之劃設，要有公告說明，建議檢討用地線劃設；又有關徵收土地價格是如何訂定。

本分署工務科黃正工程司信榮說明:

台端陳述沖蝕段之內埔護岸段已完成整治 800 公尺，該護岸下游端為高地，一直延伸至成德橋，因此已安全無虞；該河段左岸地勢較低，相較比右岸危險，且今年已於左岸沖蝕處辦理二處搶險，雖台端土地較高，安全無虞，惟整治時無法跳過台端土地，僅保留台端土地不整治；至於台端土地上樹木，本分署用地取得後會辦理地上物查估補償，獎勵造林之桃花心木於查估補償後，工程設計時將會妥適移植或就地保留，並不會剷除；有關用地範圍線劃設部分，經查台端土地地號位於 100 年 3 月 10 日經濟部公告中央管河川「東港溪中上游段堤防預定線河川圖籍(麟洛溪排水匯流口~萬安溪及牛角灣溪匯流口)」範圍內，又依據經濟部 100 年 3 月核定「東港溪中上游段治理基本計畫」有關水道計畫堤防預定線(現已更名為用地範圍線)訂定原則:(一)暢洩計畫洪水量，維持排洪能力。(二)考慮現況地形、流路、河性，維持河道之自然平衡，並以保持既有流路為原則。(三)本溪地勢平坦，為避免暴雨時兩岸土地長期浸淹，以設置護岸為原則，檢討現有防洪措施並擴大河道範圍增加滯洪空間。(四)儘量利用河川公地，排水流入主流匯流處酌予放寬，以增加洪水緩衝空間。(五)儘量配合已公告之都市計畫、避開村落與重要建設用地。故水道用地範圍線劃設並無不符情形，台端陳述基於政府獎勵造林，土地種植林木現已成林，希能保持並建議修正用地範圍線，本分署明白其保護森林心意，惟水道劃設依據水文水理分析，須有一定寬度容納計畫洪水量，以保護多數大眾安危，實無法以個人因素而縮減或變更水道寬度，況且為順暢水流，水道內林木有妨礙水流之虞，復又有氣候異常及極端降雨情形常發生，為防範未然，冀望陳情人同意本分署依據公告所需治理作為；最後有關徵收土地價格，係依照市價辦理徵收。

(二)盛○○先生言詞陳述意見:

意見：地上物查估的時程是何時，土地價格是如何訂定。

本分署工務科黃正工程司信榮說明:

俟用地取得後，本分署將依據規定辦理地上物查估，預計 113 年辦理用地取得，約 113 年 10 月至 114 年初開始辦理地上物查估，至於土地價格之訂定需經縣府土地屏一位爰會評議市價後，本局再依據所評議之市價辦理徵收。

十一、臨時動議：無。

十二、結論：

- (一) 有關本工程內容已向出席之土地所有權人、利害關係人及相關單位說明清楚並充分了解。
- (二) 土地所有權人及利害關係人陳述意見本分署已於會中說明，本分署會議紀錄將於會後函寄各土地所有權人及利害關係人，並於屏東縣政府、屏東縣萬巒鄉公所、萬巒鄉成德村等辦公處所，與村(里)住戶之適當公共位置與需用土地人(水利署第七河川分署)網站張貼公告周知。

(三) 感謝各位人員與會，本分署將儘速完成相關作業後，即儘速辦理用地取得相關事宜。

十三、散會：當日上午 11 時 00 分

~ (以下空白) ~

經濟部水利署第七河川分署興辦事業徵收土地之綜合評估分析報告

東港溪成德護岸段改善工程

評估分析項目		影響說明
社會因素	徵收所影響人口之多寡、年齡結構	本工程擬辦理東港溪成德護岸段改善工程約 2920 公尺。護岸興建可保護河道旁其他私有土地繼續被洪水冲刷流失，亦減少淹水致災，故辦理本次用地徵收及用地取得。本案坐落屏東縣萬巒鄉成德村，依據萬巒戶政事務所 112 年度 10 月份統計資料，該村戶數為 538 戶、人口數為 1552 人，年齡結構以 14~68 歲人口居多。本案擬徵收私有土地 27 筆，面積約 4.639447 公頃，徵收私有土地所有權人為 50 人，本工程護岸施作後，將可減少土地刷水流失及提高鄰近居民生命財產安全，並保護堤後上開人口數。
	徵收計畫對周圍社會現況之影響	本興辦事業可改善農地沖毀及流失，減少淹水損失，增加排洪斷面，有助於該地區防洪安全，並提高該地區生活品質，保障人民財物及農作物安全。
	徵收計畫對弱勢族群生活型態之影響	1、本工程可減少因豪雨流失之農地及減少淹水造成之損失，其降低財產損失對周遭弱勢族群生活型態亦可一併獲得改善。 2、本案用地範圍內未徵收建築物，無土地徵收條例第 34 條之 1 規定需安置情形，故無需向社會單位查詢及訂定安置計畫。
	徵收計畫對居民健康風險之影響程度	1、水利公共工程及環境營造有助於改善環境綠化美化及生命財產保護，另本案工程施作時，將要求承包商將其機械使用所產生之噪音、廢氣及塵害污染控制於規定之標準範圍內，故對居民健康風險影響較低。 2、無相關法令規定需進行居民健康風險評估。
經濟因素	徵收計畫對稅收影響	1、防洪工程興建，可降低因土地流失及淹水所致沿岸農作物、工廠生產、機具、廠房之損失，間接提高農、工業等相關經濟產值，提高稅收。 2、因本案工程之興建，防止洪氾發生，保護附近居民生命財產安全，增加民眾置產意願，預估未來人口較易增加，並提高政府相關稅收。

評估分析項目	影響說明
徵收計畫對糧食安全影響	本徵收計畫範圍農牧用地 4.601927 公頃(佔工程用地之面積 19.7%)，因皆位於河道內，目前並無農糧收成，惟本工程完工後，其效益可保護堤後農業面積約 20 公頃，減少農業因水患所造成的損失，故尚不會影響糧食安全問題，就長期評估反可增加農業收成效益。另農地使用之合理性、必要性及無可替代性分析如下： (1). 合理性：為提昇防洪保護標準需依治理計畫設置護岸，調整河道坡降並避免農地崩毀流失，減緩河床遭洪水沖刷加劇，導致影響橋樑及河防設施安全，以疏導水流及增加通洪斷面，俾維護河防安全。 (2). 必要性：本堤段現況幾乎全段未施設護岸保護，僅少部分施作臨時保護工，且未施作水防道路，如遇颱風恐造成防汛搶修險強度不足致生災害。案內農地零星夾雜於工程範圍內，為工程興辦計畫之完整需要難以避免，故有徵收之必要。 (3). 無可替代性：本工程勘選用地均位於河床及公告之用地範圍線內，屬必要適當範圍，並兼具考量計畫整體性、河川治理、經濟性及景觀性等因素。為防範洪水溢流，農田淹水之虞，仍無法避免必須使用工程範圍內農地。
徵收計畫造成增減就業或轉業人口	1、徵收計畫範圍內為河川區農牧用地及水利用地，產業以農業生產為主，因鄰近河道，土地亦無重劃，部分土地收成情形不佳。 2、本興辦事業為基礎公共建設，工程完工後可提昇防洪安全並改善周遭環境，並活化當地交通，間接促進當地產業發展、有利增加就業人口，亦可多元活化產業內容，增進就業或轉業人口、帶動該地區觀光農業發展。 3、土地徵收後，部分人口年齡已大，已無耕種意願，無需轉業，有意願耕種者待取得補償費後，可至附近另外價購土地繼續耕種，無

評估分析項目		影響說明
		需輔導轉業，若因此失業的農民，將請其前往勞動部高屏澎東分署轄下相關職業訓練場洽詢相關就業機會、或輔導其學習各類職業技能，冀能輔導失業農民達成轉業目標。
	徵收費用及各級政府配合興辦公設設施與政府財務支出及負擔情形。	1、本案所需經費列入行政院核定之「重要河川環境營造計畫」，由該計畫下配合籌款支應，本案徵收費用約計 6,100 萬元，預算足數支應。 2、並無造成財政排擠效果。
	徵收計畫對農林漁牧產業鏈	本工程護岸施作後，可降低淹水風險，提昇防洪安全，保護當地農林漁牧業之生產，對農林漁牧產業鏈有正面影響。
	徵收計畫對土地利用完整性	本工程已完成整體規劃，本工程為河道改善，就河道流經範圍進行施作護岸，可降低淹水風險，提昇防洪安全，保護當地農林漁牧業之生產，對農林漁牧產業鏈有正面影響，減少當地淹水區域，促進堤後土地開發，對土地利用亦有正面效益。
文化及生態因素	因徵收計畫而導致自然風貌城鄉自然風貌改變	1、本工程工法考量防洪安全與自然生態，以減少對當地環境之衝擊，促進河岸整體綠化景觀，對城鄉自然風貌帶來正面效益，並未導致城鄉自然風貌巨大改變。 2、本案依法無須辦理環境影響評估作業。
	因徵收計畫而導致文化古蹟改變	本工程無涉及古蹟、遺址或登錄之歷史建築。
	因徵收計畫而導致生活條件或模式發生改變	1、護岸施設工程計畫改善當地居民居住生活安全，提高該地區生活條件。徵收範圍內現為堤防使用及農業使用並無人居住。 2、徵收範圍內現為堤防使用及農業使用並無人居住，故對居住環境無影響，另本工程施工後之水防道路亦可活化當地交通，增加農業使用區域產值，若因徵收失業的農民，將請其前往勞動部高屏澎東分署轄下相關職業訓練場洽詢相關就業機會、或輔導其學習各類職業技能，冀能輔導失業農民達成轉業目標。

評估分析項目		影響說明
	徵收計畫對該地區生態環境之影響	1、本工程對該地區生態環境尚無不良影響，河岸興建亦可改善本地區景觀，並減少因豪雨沖刷沿岸土地損及週遭生態環境，對整體生態環境之發展有益。 2、本案未導致該地區生態環境有重大改變及負面效果，依法無須辦理環境影響評估作業。
	徵收計畫對周邊居民或社會整體之影響	工程完工後可減少農地崩塌流失及淹水情形，以長期而言，可改善該地區周邊居民生活條件，更可保障其財產及生命安全，對該地區生態環境無不良影響，對排水有重大幫助、整體休閒環境之發展亦有益。
永續發展因素	國家永續發展政策	本計畫符合行政院106年2月2日第3534次會議通過之「國家發展計劃-106至109年四年計劃暨106年計劃」下篇第三章區域均衡與永續環境第六節開發及保育水資源第四點重要河川環境營造計畫目標：「推動防災減災、環境營造等工程與非工程措施與自主災害防備，辦理防災減災工程、水岸景觀及棲地環境改善」，以達「生態治河、親水建設」水利重大政策，減低水患威脅及提升居住品質，以保障人民生命財產安全。
	永續指標	我國永續指標之國土資源面向，有關天然災害部分：根據聯合國跨國氣候變遷委員會(Intergovernmental Panel on Climate Change, IPCC)研究報告，全球平均氣溫快速上升之暖化現象與氣候變遷，導致國內外重大氣候災害頻傳，極端氣候機率增加且增強，每年天災死亡人數不斷上升，面臨日益嚴重的災害衝擊與威脅。近年多次颱風及豪雨雨量之「急」、「快」、「大」，已導致臺灣地區淹水及土石流災情日漸頻傳，危害人民生命財產安全。尤其在全球暖化以及氣候變遷的影響下，極端的雨量可能是未來的趨勢，因此本案工程辦理部分河段整治，防止河水漫溢，期以降低天然災害之衝擊與影響，達到治水利水及防災減災之目標，以維國家之永續發展與保障人民生命財產安全，符合永續發展指標。

評估分析項目		影響說明
	國土計畫	1、本徵收用地為非都市土地屬河川區農牧用地及水利用地，徵收作水利工程使用，其工程係屬線狀水利設施，依內政部 94 年 7 月 6 日內授中辦地字第 940047937 號函釋「無需辦理非都市土地使用分區變更，當無區域計畫法第 15 條之 1 規定之適用。 2、案內非編定為水利用地之土地，徵收後將依規定辦理一併變更編定為水利用地，並作水利工程使用，符合非都市土地使用管制、區域計畫及國土計畫使用。
其他因素	依徵收計畫個別情形，認為適當或應加以評估參考之事項。	1、本流域內地勢平緩，河道狹小，每遇洪水極易溢流兩岸而氾濫成災，地方期盼儘速辦理本河段穩定河槽工程，以調整河道坡降，俾利水流宣洩，以維颱風豪雨時保障生命財產安全。 2、本河段因主流淤積嚴重，又防洪高度不足，易造成溢淹災害。經由河道整理以期減少淹水情形，帶動地區更新，創造一個安全性、多樣化、自然景觀的河川環境，構築一個結合當地自然景觀的水環境空間。

評估分析項目	影響說明
綜合評估 分析	本工程符合下列公益性、必要性、適當性及合法性，經評估應屬適當： 1. 公益性： (1) 工程施作以提高保障人民生命財產安全目標，本工程施作完成後可保護河岸與鄰近村庄居民生命財產安全。 (2) 減少民眾私有土地受洪水侵蝕災害損失，提升土地利用價值。 (3) 促進河岸整體環境景觀，提供民眾優質親水休憩環境空間。 (4) 促進水岸土地合理利用。 2. 必要性： 為解決防洪高度不足，恐洪水造成溢淹，影響堤後民眾生命財產安全，需興辦相關水利設施以疏導水流及增加通洪斷面，俾維護河防安全。本工程所須土地已考量通洪需求及工程設計所需範圍，已無法再縮小寬度，故需使用本案土地。 3. 適當性： 本案工程保護標準係依東港溪規劃報告之 50 年重現期洪水保護標準設計，其設計係為達到其整體治理保護標準之最小寬度，已是對人民損害最少方案，案內所使用土地均為治理本段河道之工程所必需，經評估無法以徵收以外之方式取得用地以達成治理目的。工程施工完成後可減少淹水情形，保障周邊人民生命安全及財產權，減少每年洪水氾濫造成農作損失之程度， (1) 又可提供水防道路供農產品運輸使用 (2) 河川環境整理後亦可提供附近居民親水休憩場所 長期而言可改善該地區周邊居民生活條件，亦有促進該地區觀光發展之效果，對社會整體環境之發展有益，故顯無損害與利益失衡之情況，本案應具有適當性。。 4. 合法性： 本工程依據土地徵收條例第 3 條第 4 款及水利法第 82 條之規定辦理用地取得，用地徵收範圍係依據公告之用地範圍線辦理。