



經濟部水利署第四河川局

南彰化(東螺溪鄰近海岸)空間藍圖整體規劃

第四河川局在地諮詢小組會議

簡報人

柯維欽 經理

2021年09月27日



工程顧問股份有限公司
YUANG Engineering Consultants CO., LTD



簡報大綱

Contents

01

工作執行進度

02

計畫緣起與基本資料

計畫緣起及目的

上位及相關計畫與法令概述

政府各項中長期計畫

地方重要組織

東螺溪流域基本資料調查與分析

03

執行狀況說明

公眾參與辦理狀況

生態調查與保育對策

整體空間發展藍圖與願景

東螺溪鄰近海岸海域與陸域整體空間發展構想



01. 工作執行



禹安

工程顧問股份有限公司
YUANG Engineering Consultants CO., LTD

經濟部水利署第四河川局 南彰化(東螺溪鄰近海岸)空間藍圖整體規劃 工作進度表

承包廠商：禹安工程顧問股份有限公司

更新日期：110.09.09

工作項目		110年										111年																			
		4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月											
COVID-19全國第三級疫情警戒(5/19-7/26)、第二級警戒(7/27起)																															
依契約規定 提供彰化縣 府另案整併	8/9提出本案第一次期中報告(初稿)																														
	12/06提出本案第一次期中報告(修正新版),含初步願景、策略、行動方案等					8/9					12/6					6/15															
	6/15提出本案期末報告(初稿),含初步相關空間發展願景圖說、工程經費估算、旅遊動線等、分年分期實施及維護管理計畫																														
基本資料蒐集與調查	環境調查 (包括：計畫區域水文、地文、人文、地理、水岸景觀、生態等自然環境、交通動線、產業、觀光遊憩、都市計畫、在地聚落與歷史文化)																														
	政府各項中長期計畫資源資料盤點蒐集與調查分析																														
	土地利用現況及公、私有土地資料蒐集調查與分析																														
生態調查	1.第一季調查5月~7月																														
	2.第二季調查8月~10月																														
	3.第三季調查11月~111年1月																														
	4.第四季調查2月~4月																														
海岸公私協力合作及共學推動	海岸公私協力合作及共學推動																														
	1.地方說明會/座談會-9月底																														
	2.溝通交流工作坊(1)-10月底																														
	3.溝通交流工作坊(2)-12月初																														
	4.專家諮詢會議-111年1月底																														
整體空間發展藍圖之願景、目標與策略研擬	整體空間發展潛力及限制分析																														
	整體空間發展藍圖之定位與願景																														
	整體空間發展藍圖之目標與策略研擬																														
海岸環境改善行動方案評估規劃	生態環境部分 (環境教育、生態綠廊、旅遊動線規劃)																														
	土地空間使用與民眾參與、公私協力																														
	繪製相關空間發展願景圖說																														
擬訂分年分期實施及維護管理計畫	分年分期實施																														
	維護管理計畫																														
		4/27工作執行計畫										4/30期中報告(2)										9/30期末報告									

9/15

期中報告(1)

4/30期中報告(2)

9/30期末報告

4/27工作執行計畫

4/27

9/15

4/30

9/30

須配合疫情警戒調整

持續走訪鄉鎮長、地方代表及NGO團體

工作執行流程

依循「全國水環境改善計畫-水環境改善空間發展藍圖規畫」架構，主要執行項目及操作流程如右

「全國水環境改善計畫-水環境改善空間發展藍圖規畫」章節架構

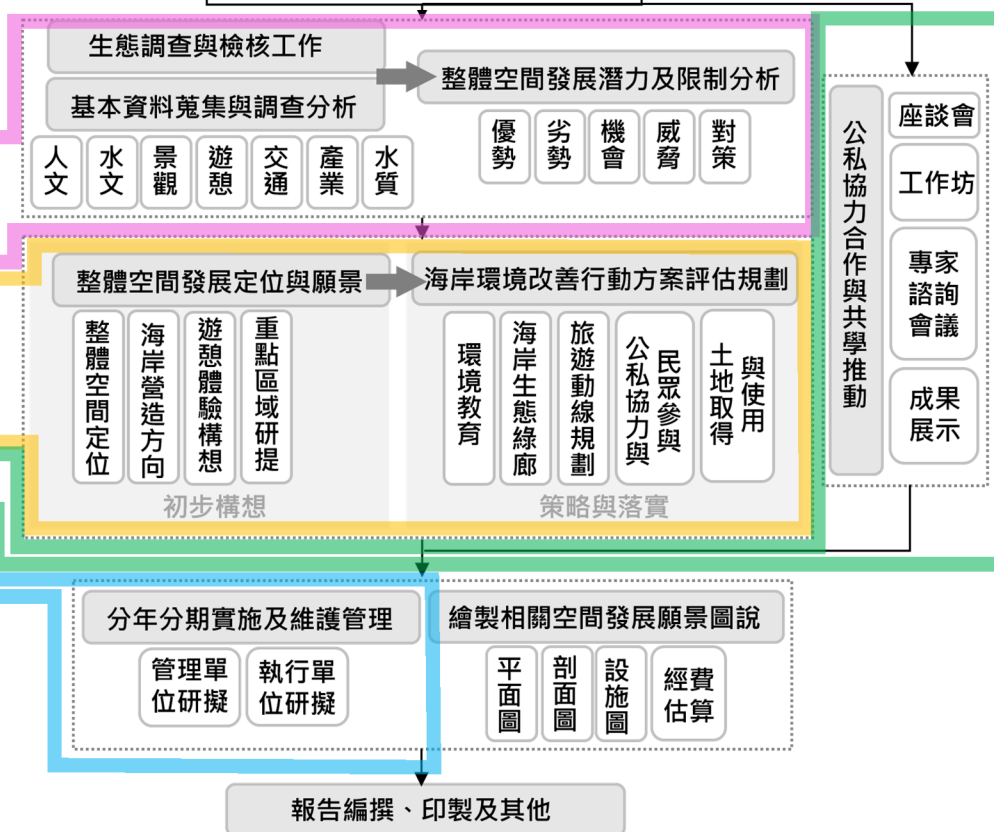
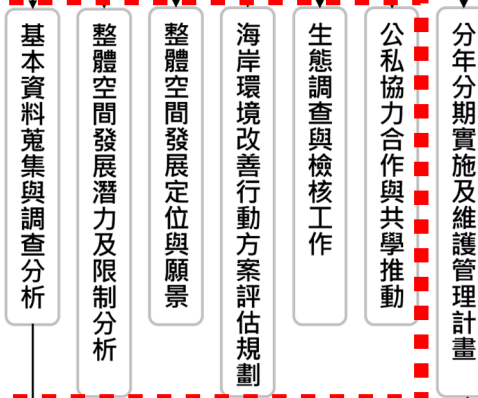
- 壹、前言
- 貳、現況調查
- 參、問題研析
- 肆、策略及目標
- 伍、整體空間發展藍圖
- 陸、行動計畫
- 柒、公民參與計畫
- 捌、維護管理計畫

執行中

南彰化(東螺溪鄰近海岸)空間藍圖整體規劃

執行空間藍圖整體規劃項目

團隊人員確認與成立





02. 計畫緣起與基本資料



南彰化(東螺溪鄰近海岸)空間藍圖整體規劃

民間
+
政府



環境產業
+
生態 遊憩

✓ 整體水岸空間發展定位、願景與目標

✓ 海岸環境改善行動方案規劃

✓ 分年分期實施及維護管理計畫

其他重要相關計畫

年度	計畫名稱	執行單位
108	彰化海岸環境營造規劃	第四河川局
執行中	漁電共生環社檢核推動規劃	經濟部能源局
執行中	福寶地區環境永續發展整體規劃	彰化縣政府
執行中	南彰化(東螺溪)空間藍圖整體規劃	彰化縣政府
執行中	彰化縣芳苑鄉境編號1707、1709、1711號 保安林生態系服務評估案	林務局南投林區管理處



計畫範圍圖

政府資源分布

北

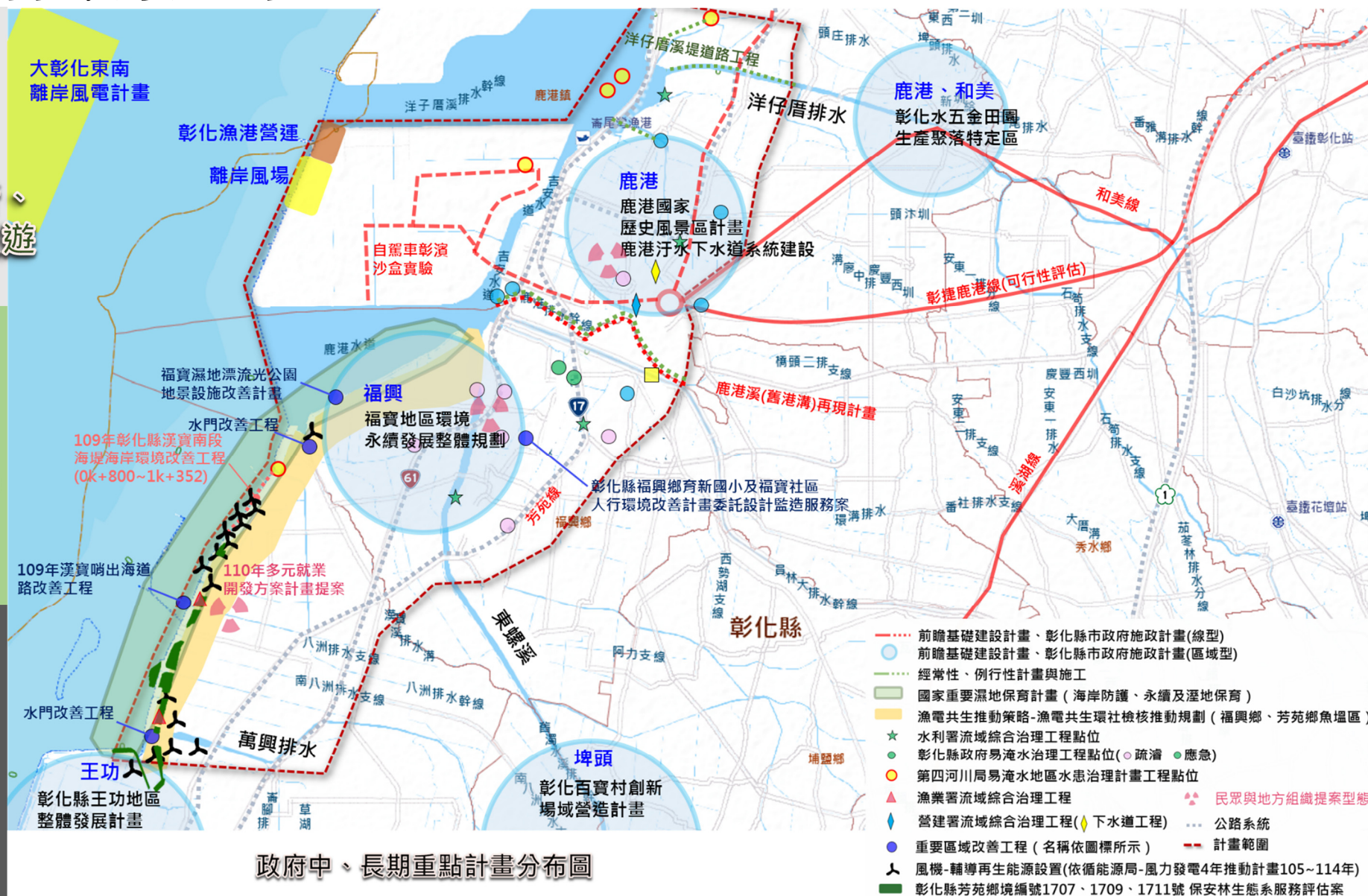
歷史、創新、
科技觀光旅遊

中

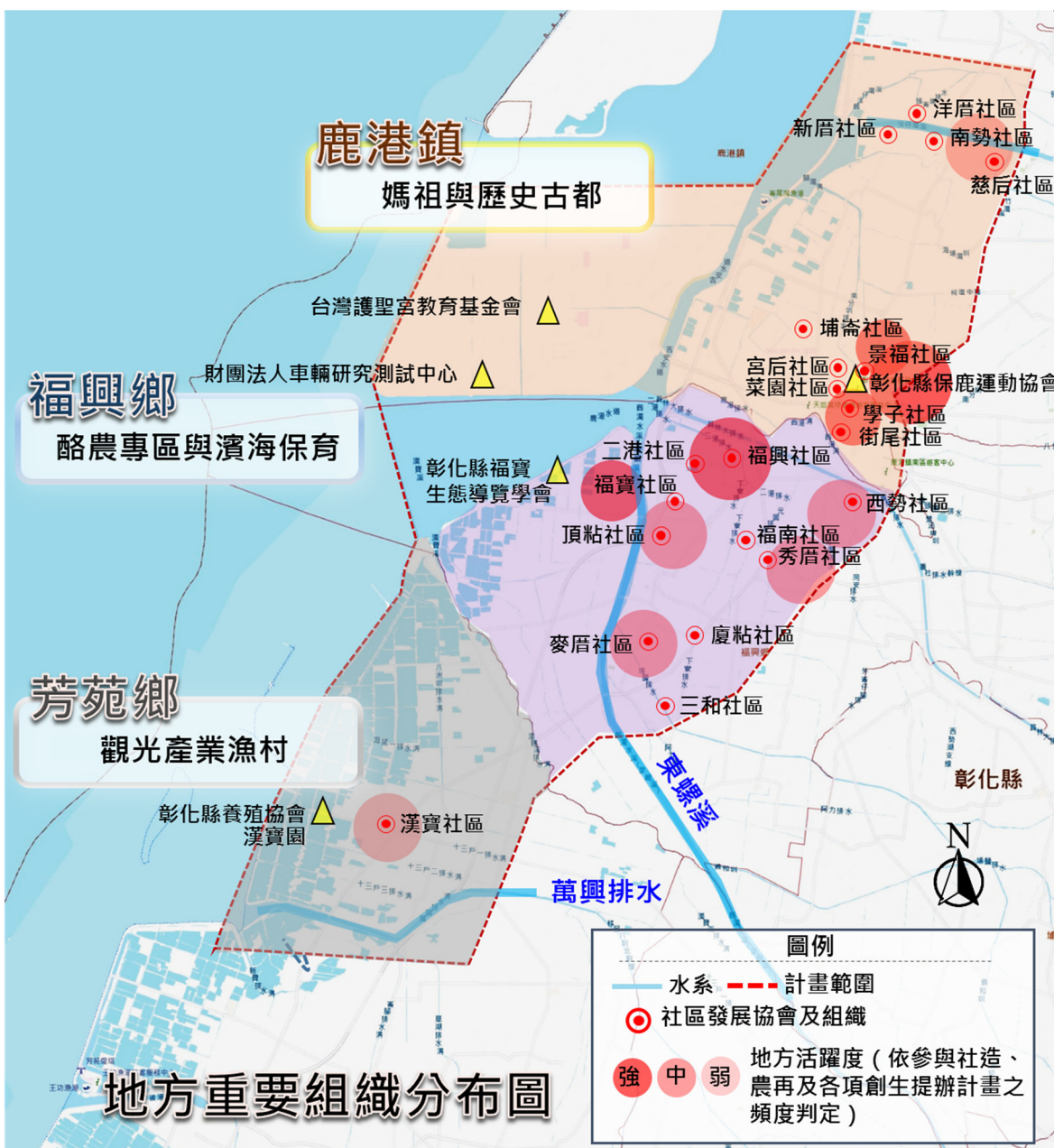
產業魅力與
永續經營

南

海岸生態
漁村風貌



地方重要組織



鄉縣市鎮分佈

- 計畫區域內共計 3 鄉鎮如：鹿港鎮、福興鄉、芳苑鄉。

組織說明與活躍程度

- 護聖宮教育基金會為計畫區域內之海岸沿線主要的認養維護單位之一，亦於往年辦理淨灘活動，為海岸線拉入人潮與生氣。
- 民間企業與政府之合作：彰濱工業區企業與政府合作，結合相關智能、科技及投資貿易等活化區域發展。
- 地方創生、各式提案及社區規劃、農村再生等執行力度最為活躍者為鹿港一帶，福興及福寶社區聚落為次，漢寶社區則較為式微，其中以漢寶園及福寶生態教育園區為地方較活絡之組織。

東螺溪流域基本資料調查與分析

土地權屬與分布

土地使用

- ✓ 公有土地則主要分布於沿海海堤側、河口、河道及公路系統側及其他零星分布，初步羅列之權屬機關有：

所有權	管理者
中華民國	國有財產署
	交通部公路總局
	彰化農田水利會
	彰化縣政府
	福興鄉公所、芳苑鄉公所、鹿港鎮公所
私有	社團法人（社區發展協會、觀光發展協會、保育協會、休閒農業發展協會等）
	廟宇
	自然人



東螺溪流域基本資料調查與分析

生態重點資源

生態資源 - 水鳥天堂

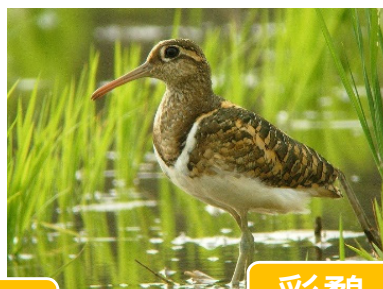
- 東螺溪河口至鄰近海岸之生態資源以**福寶濕地**、**漢寶濕地**棲地為主，**水鳥**尤為珍貴資源



高蹺鴉



反嘴鴉



彩鴉



東方環頸鴉



大杓鴉

許多保育鳥類現蹤跡

生態資源 - 白海豚棲地



範圍

- 「**中華白海豚野生動物重要棲息環境之類別及範圍**」於**109年9月1日生效**。在此區域內經營各種建設或土地利用，應擇其影響野生動物棲息最少之方式及地域為之，不得破壞其原有生態功能。



重要濕地分布圖

東螺溪流域基本資料調查與分析 景觀遊憩資源分布

景觀遊憩資源

區域景觀遊憩資源有**四大特性**：

- ✓ **觀光工廠**（彰濱工業區）
- ✓ **人文宗教遊憩**（福興及鹿港、漁港）
- ✓ **生態與綠廊**（福寶及漢寶濕地）。
- ✓ **濱海藝術亮區**（漂流木光座標園區）
- ✓ 區域南端有**哈哈魚場**、**漢寶牧場**、**漢寶園**等體驗旅遊景點。

彰濱觀光工廠群



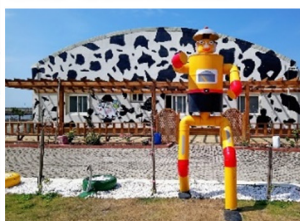
鹿港老街



崙尾灣漁港



福寶產業館



漂流木光座標
藝術園區



福寶生態園區



遊憩資源分布圖

圖例 ——— 計畫範圍 ● 觀光遊憩資源 ● 自然觀光遊憩資源 ● 人文觀光遊憩資源 ▲ 潛力產業點

東螺溪流域基本資料調查與分析

現況調查與分析

海堤及內陸現況總說明

- 計畫區域內堤防狀況皆以混凝土坡面為主，周邊多為漁塭用地，視野開闊，形式為堤前拋填塊石與消波塊，堤後為單一混凝土結構面，其中以**漢寶堤防**及**二港堤防**有較完備的休憩設施、堤頂改善工程。
- 堤防沿線重要設施有：**崙尾灣漁港**、**攔潮水門**、**漂流光座標公園**、**海巡哨站**、**風機豎立**。





03. 執行狀況說明



公眾參與辦理狀況

民眾參與形式

民眾拜訪
(訪談諮詢)

目前辦理

6次

地方說明會

1場

沟通交流工作坊

預計

2場

專家諮詢會議

預計

1場

成果發表會

預計

1場

1 陳玉姬議員 110/07/05



與會人員：陳議員、第四河川局、本計畫團隊。

2 福興鄉蔣煙燈鄉長、福寶村黃耀輝村長 110/07/08



與會人員：福興鄉鄉長、福寶村村長、彰化漁會、第四河川局、本計畫團隊。

3 鹿港鎮鎮長 110/08/24



與會人員：鹿港鎮公所、第四河川局、本計畫團隊。

4 芳苑鄉漢寶村村長 110/08/26



與會人員：芳苑鄉漢寶村村長、第四河川局、本計畫團隊。

公眾參與辦理狀況

民眾參與形式

民眾拜訪
(訪談諮詢)

目前辦理

6次

地方說明會

1場

沟通交流工作坊

預計
2場

專家諮詢會議

預計
1場

成果發表會

預計
1場

5 芳苑鄉鄉長 110/08/26



與會人員：芳苑鄉鄉長、主秘室、建設課、第四河川局、本計畫團隊。

6 護聖宮教育基金會 (台灣玻璃館) 110/09/06



與會人員：護聖宮基金會、社團法人彰化野鳥學會、生態顧問、彰化縣環境保護聯盟、縣政顧問、台明將經理、第四河川局、本計畫團隊。

■ 以上7~9月歷次訪談意見已持續整合進願景發展內容

■ 地方說明會

1.預計於10月底

2.配合疫情調整辦理期程及內容。

整體空間發展定位與願景

談及彰化濱海，除了王功還有…

福鹿寶藏圖 夢想計劃

濱海藝術、水鳥棲地、環境走讀

創造彰化海岸一樁接一樁的秘境遊歷，
就住下來好好在這福鹿寶藏圖中尋寶吧！



北鹿濱， 陸川洋堡圖¹

開墾築堤、由鹽田轉化為漁田甚至填海造陸延伸漁港的記憶，堤與港灣如母親般包容並守護著沿海村落的變遷...

Point 1 崙尾灣舊漁港創意文化園區 2 祈福漁港 3 濱海交叉線藝術公園

中福興， 海里²上的秘境

用藝術及土地之美的刻度丈量這酪、漁、農文化交織成海村秘境的深度。

Point 1 濕地之美 2 逐夕賞鳥藝術海岸

南漢寶， 漢寶園³客棧

新舊海堤印證著先民在此深根的足跡、水鳥留宿於此代表對土地的信賴，走讀環境、就住下來吧！

Point 1 水鳥與海情教室 2 舊海堤新生命

+ 福鹿寶藏圖夢想計劃



註：1.堡圖：地圖之意，象徵土地開墾變遷的演替。

2.海里：航空與航海的長度單位；漂流光座標藝術公園即為航道下可目視的藝術品；里：日本將“田與土”的造字結合象徵著故鄉。

3.漢寶園：漢寶村舊地名，又名為「溪底」，園即旱田之意，旱田與漁村間的發展。

北鹿濱

陸川洋堡圖

開墾築堤、由鹽田轉化為漁田甚至填海造陸延伸漁港的記憶，堤與港灣如母親般包容並守護著沿海村落的變遷...

崙尾灣舊漁港創意文化園區

漁港新生與高架橋下空間活化

創新觀光

樂活追風

濱海交叉線藝術公園

橋下空間活化、三大水岸環境跨越串聯計劃

舢舨逐海
(尋覓海豚)

祈福漁港
舢舨體驗與海上巡禮

舢舨逐海
(渡口文化)

舢舨逐海
(東螺溪藍色隧道)

空間規劃構想

鹿港溪蛻變

祈福漁港

舢舨體驗

尋覓
海豚
渡口
文化
東螺溪
藍色隧道

A、B、C 經典路線

新亮點 北鹿濱 中福興 南溪寶

自置車接駁路線 舢舨體驗

自置車接駁路線

堤岸綠化 指標系統 停車空間規劃 社區聚落 地點

祈福漁港

祈福儀式

祈福儀式

北鹿濱

陸川洋堡圖

開墾築堤、由鹽田轉化為漁田甚至填海造陸延伸漁港的記憶，堤與港灣如母親般包容並守護著沿海村落的變遷...



Point 構想

現況 崙尾灣漁港 顏厝海堤

- 鄰近臺61線橋下空間、以風車大道及漁船印襯夕照聞名。
- 行政院海巡署中部分署第三岸巡隊由崙尾灣安檢所駐點。



臺61線橋下空間



Point 構想

現況 公路海景 海埔海堤

- 堤防狀況老舊生硬。
- 堤後陸域閒置空間腹地足夠，又為公有土地（國有財產署水利用地、農牧用地）

北鹿濱

陸川洋堡圖

開墾築堤、由鹽田轉化為漁田甚至填海造陸延伸漁港的記憶，堤與港灣如母親般包容並守護著沿海村落的變遷...



鹿港印象

Point 崙尾灣漁港文創區

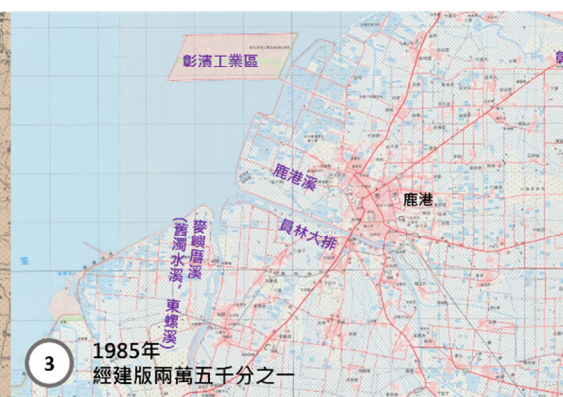
- 因淤砂及彰化漁港落成而式微的崙尾灣漁港，加入**主題風格(鹿港印象)**、**藝文氣息**賦予**再生**的機會。
- **彰濱自駕車路線**延伸串接。
- 橋下空間可辦理活動帶動區域氣息。



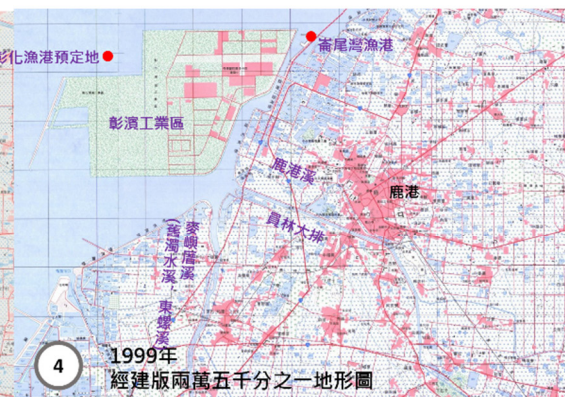
1785年~1845年“鹿港飛帆”全盛時期
1850年鹿港終被泥沙埋塞，船隻無法進出，逐漸被淡水取代。



1921年
日治兩萬五千分之一



1985年
經建版兩萬五千分之一



1999年
經建版兩萬五千分之一地形圖

北鹿濱

陸川洋堡圖

開墾築堤、由鹽田轉化為漁田甚至填海造陸延伸漁港的記憶，堤與港灣如母親般包容並守護著沿海村落的變遷...

Point 祈福漁港

- 結合蚵田、夕照及舢舨體驗行水域導讀東螺溪（舊濁水溪）昔日渡口歷史（鹿仔港）
- 堤岸改善、停駐空間（觀景台、導覽設施等）、自行車串聯。



海堤營造

東螺溪
藍色隧道

漲、退潮新知

舢舨體驗

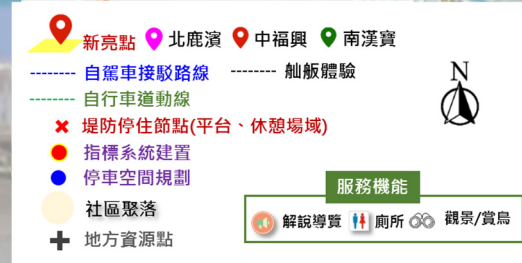
蚵田導覽

河口觀夕

空間規劃構想

尋覓 渡口 東螺溪
海豚 文化 藍色隧道

舢舨體驗 A、B、C 經典路線



北鹿濱

陸川洋堡圖

開墾築堤、由鹽田轉化為漁田甚至填海造陸延伸漁港的記憶，堤與港灣如母親般包容並守護著沿海村落的變遷...

現況

■ Point 構想

濱海交叉線藝術公園

菜市堤防、二港堤防



■ 潛能元素：河口海景、夕照、公路交錯景觀、溼地、結構格局的變化、跨越海天一線及灘地上空的震撼。

北鹿濱

陸川洋堡圖

開墾築堤、由鹽田轉化為漁田甚至填海造陸延伸漁港的記憶，堤與港灣如母親般包容並守護著沿海村落的變遷...

現況

■ Point 構想

濱海交叉線藝術公園

菜市堤防、二港堤防



1

臺61線

二港堤防



2

公廁

福德祠前廣場

3

二港排水



4

打卡話題



福鹿海空棧道串聯計畫

東螺溪河口 濕地之美

臺61線 橋下空間活化

進入區域

二港水岸 聚落風情

離開區域

- 員林大排側144縣道車速、車流阻斷人們的遊憩及親近契機，透過福鹿海空棧道串聯計畫：北岸承鹿港溪再現計畫、南岸延續二港排水聚落風情及臺61線橋下空間活化段(本計畫亮點之一)、往西跨越東螺溪接續福興濕地之美(本計畫亮點之一)

北鹿濱

陸川洋堡圖

開墾築堤、由鹽田轉化為漁田甚至填海造陸延伸漁港的記憶，堤與港灣如母親般包容並守護著沿海村落的變遷...

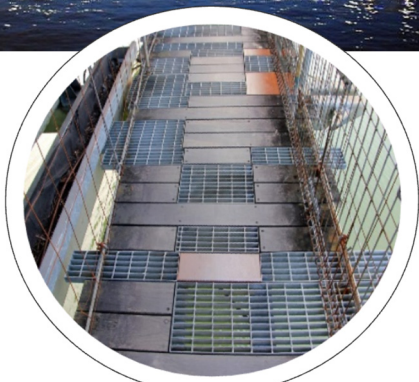
Point 濱海交叉線藝術公園

- 三大水岸環境跨越串聯計劃（鹿港溪、員林大排、東螺溪），堤岸動線的縫補、聚落遊憩的蔓延。
- 橋下空間活化：大膽或前衛的藝術據點，土地感情與精神故事的賦予。

福鹿溪慶端陽水燈(員林大排)



案例故事



津梅棧道

宜蘭，黃聲遠建築師

「路窄一點，人才可以相遇；燈暗一點，鳥才可以棲息」



入圍中國建築傳媒獎「最佳建築獎」
舊城紋理、樸實材料、舊物新生、賦予生命的藝術之美...



中福興

海里上的秘境

用藝術及土地之美的刻度丈量這酪、漁、農文化交織成海村秘境的深度。

📍 濕地之美

堤岸渡口解說主題空間營造、堤後濕地營造

📍 逐夕賞鳥藝術海岸

海堤觀夕平台營造、打造白沙灘的可行性



中福興

海里上的秘境

用藝術及土地之美的刻度丈量這酪、漁、農文化交織成海村秘境的深度。

Point 濕地之美

- 導覽昔日渡口歷史(鹿仔港)、海岸藝術(海廢創作等)及出海口水鳥棲地及水循環教育場所。
- 地方產業循環經濟的結合：蚵殼、葡萄藤廢枝條再利用

案例故事

金山度咕屋

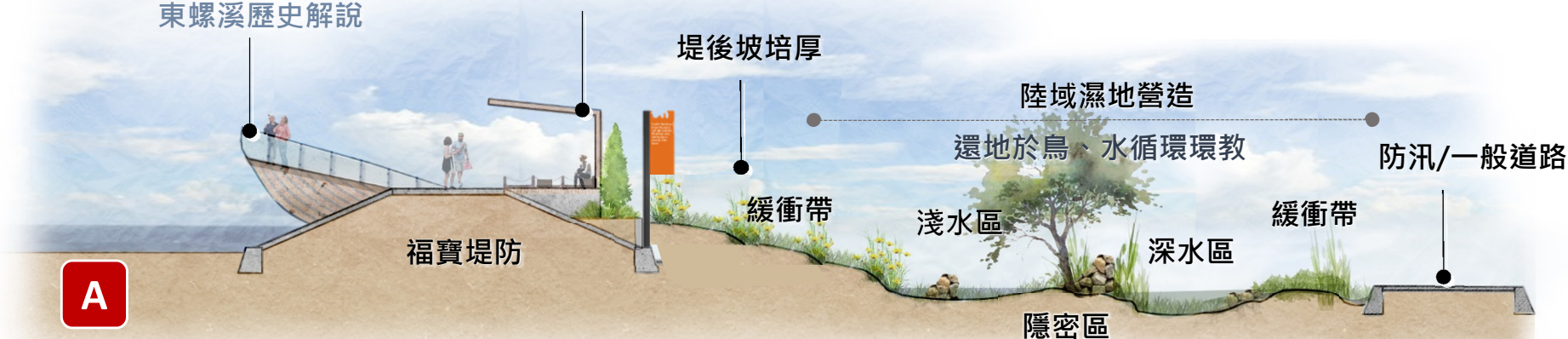
Do Good House
非典型教育場所

新北市，
何俊賢
退休教師

帶領孩子體驗創作，把海漂垃圾、海洋廢棄物變成有用的東西，真正的尋回海洋、尊重自然



藝術牆的結合
渡船意象觀察平台 海漂垃圾與藝術結合，聚落淨灘及創作活動的辦理
東螺溪歷史解說



中福興

海里上的秘境

用藝術及土地之美的刻度丈量這酪、漁、農文化交織成海村秘境的深度。

Point 追風觀夕藝術海岸

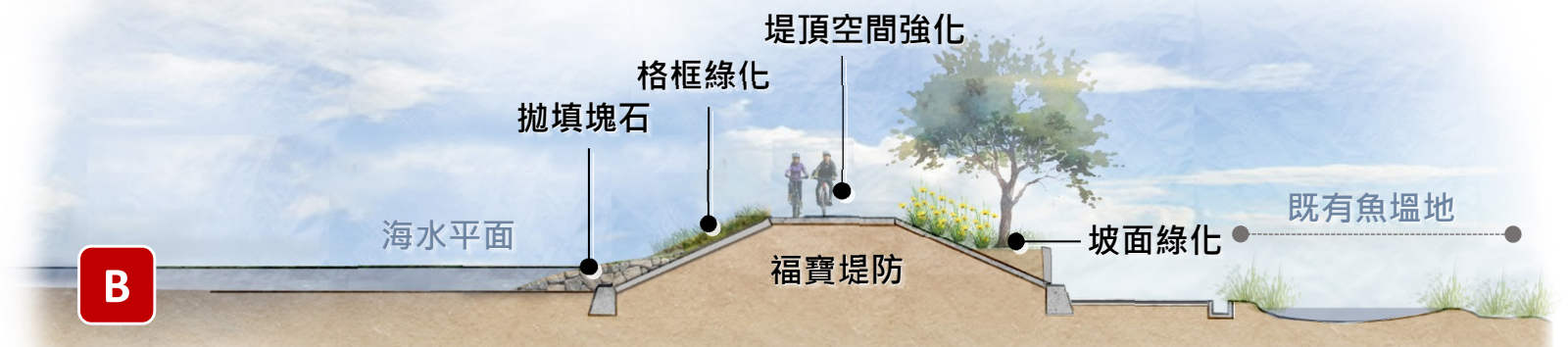
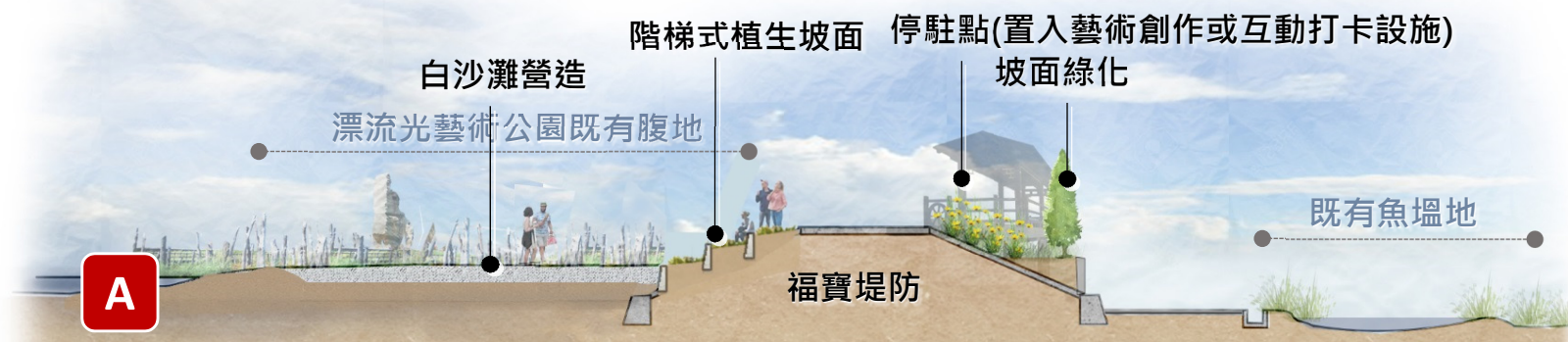
- 在此使用廢棄葡萄藤及蚵殼等創作**海濱藝術**，有別於東海岸，我們這兒能與海天一線映成景色～
- 賞鳥步道及堤頂空間強化。
- **打破傳統**：觀夕設施與堤防共構，具有現代美感前衛的。

案例故事

東海岸大地藝術節



- ✓ 磨粉作為白沙灘
- ✓ 藝術創作及互動
如祈福版、留言版



中福興

海里上的秘境

用藝術及土地之美的刻度丈量這酪、漁、農文化交織成海村秘境的深度。

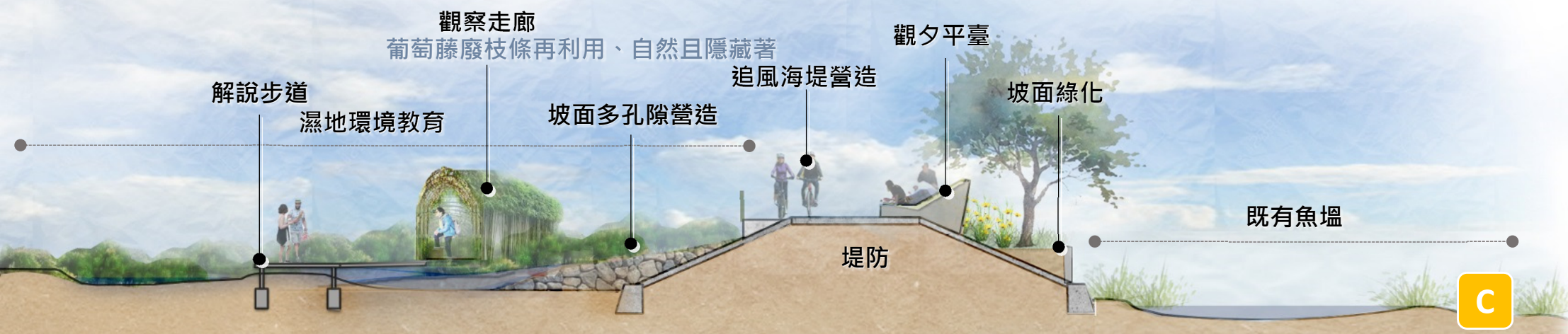
Point 追風觀夕藝術海岸

- 地方產業循環經濟的結合
- 打破傳統：觀夕設施與堤防共構。



葡萄藤廢棄枝條再利用

✓ 生態工法 ✓ 觀察廊道



南漢寶

漢寶園客棧

新舊海堤印證著先民在此深根的足跡、

水鳥留宿於此代表對土地的信賴，走

讀環境、就住下來吧！

水鳥與海情教室

海巡哨站既有空間加強，整合走讀環境機能（海洋資訊、棲地留鳥與濕地、出海路蚵田產業）

舊海堤新生命

環境教育場域，新舊海堤文化變遷、生態給付示範區



南漢寶

漢寶園客棧

新舊海堤印證著先民在此深根的足跡、水鳥留宿於此代表對土地的信賴，走讀環境、就住下來吧！

Point 水鳥與海情教室

- 巡守哨站轉化為白海豚棲地、海防、海情及出海路環境走讀的場域。
- 結合地方達人故事巡禮、聚落發展軸線（成功路）串接至陸域聚落空間。



Point 舊海堤新生命

- 環境博物館：非實體建築，透過環境整頓及動線導覽，將新舊海堤的防線歷史、聚落人文提倡形成知性之旅，昔日舊糖廠軸線的導讀。
- 水鳥生態的尊重：大面積水鳥熱區可藉由環境走讀時宣導及地方業者、居民重視生態環境補償機制並回饋於環境（保留魚塭用地共存並啟動生態給付機制並結合環境教育）。EX:108年開始林務局保護石虎、水獺、水雉等生物而研擬「瀕危物種生態服務給付」及「重要棲地生態服務給付」兩大類別型態，案例：日本里山、豐岡、瑞士、巴戈利亞等。

生態給付循環概念

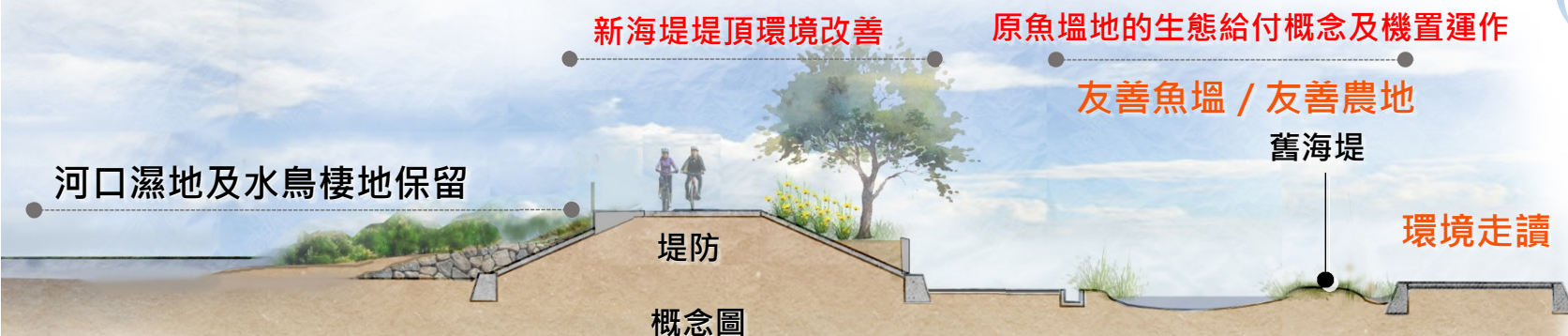
漁民

分季投餌
放水頻率調整
棲地巢穴監測與通報

產業生態的共存循環

生態獎金
生態薪水
補助費用
服導與協助

政府



南漢寶

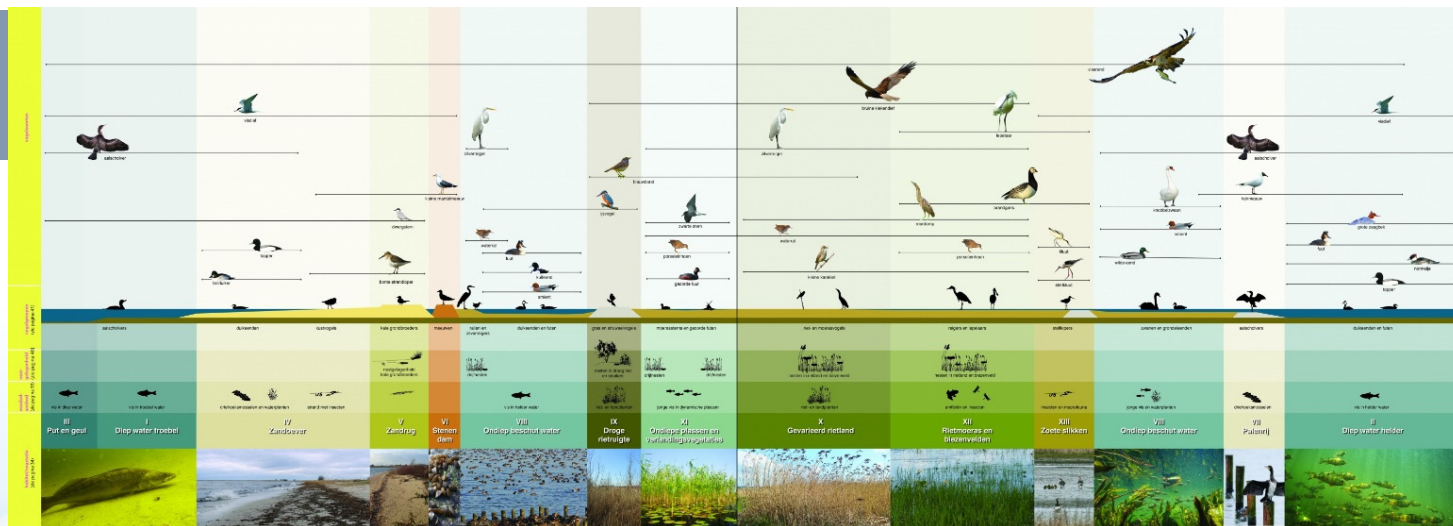
案例故事



荷蘭

Marker Wadden

人造群島，當時因為上游大壩的新建，與海洋和河流斷開連接，湖泊成為一個停滯的系統、湖水通常非常混濁，結果，魚類和鳥類的數量急劇下降...面臨浩劫，



但經過細心參酌著水鳥及生態的棲地需求及規劃，荷蘭出現了一個極具生命力、清澈的自然區域：這裡是候鳥、魚類和其他動物繁衍生息的天然寶地。

福鹿寶藏圖

尋寶囉！

夢想計劃

- ✓ 漁港咖啡廳
- ✓ 舢舨體驗
- ✓ 濱海藝術祭
- ✓ 生態給付示範區
- ✓ 台61線漫活廊道貫穿計劃
- ✓ 藍色公路-東螺溪水岸廊道

由東北向西南
宗教歷史文化
平安智慧之旅

東螺溪水岸藍帶
東螺溪水岸聽故事

由上游至河口
海岸藝術與生態
與水鳥追風聽海

由北向南
產業文化體驗旅
產業哇驚喜

宗教古城



濱海藝術



東螺溪水岸



區域產業體驗



濕地生態與水鳥



計畫新亮點

1. 海上公路地景瞭望廣場
2. 崙尾灣漁港文創區
3. 濱海交叉線藝術公園
4. 濕地之美
5. 祈福漁港
6. 逐夕賞鳥藝術海岸
7. 水鳥與海教室
8. 舊海堤新生命
9. 萬興排水綠色廊道
10. 舊糖廠鐵路軸線
11. 台61橋下空間活化



生態調查與保育對策

- ❖ 本計畫生態調查為**四季次**，**1樣區**。
- ❖ 本案水鳥為重要生態資源，且屬河口區及潮間帶，因此針對水鳥部分須考量潮汐之漲退，於**滿潮前2小時前**開始調查。
- ❖ **目前已完成2季生態調查成果**
(相關生態對策詳見第一次期中報告書)



目前調查成果

- ❖ 珍貴陸域物種：以候鳥為主（鸕鶿科居冠）
- ❖ 出海口多中杓鸕、反嘴鸕，鄰近魚塭則有反嘴鸕、高蹺鸕、青足鸕等水鳥。

出沒



來自歐洲的嬌客

反嘴鸕



高蹺鸕



中杓鸕

- ❖ 春季和秋季非常罕見的遷徙鳥（遷徙往反英國、俄國）
- ❖ 全世界反嘴鸕科有7種，台灣就出現2種（反嘴鸕、高蹺鸕）

保育級



黑翅鳶



紅尾伯

生態調查與保育對策

❖ 海堤綠廊生態營造原則

海堤改善

新工法新思維 - 改善海堤現況為生硬凝土坡面的景觀，增加多**孔隙生物棲地**、**停歇踏台**的營造，如拋填塊石（或消波塊拋疊）、階梯狀、格框綠化營造等。

陸域改善

魚塭用地 - 宣導魚塭收成後曬池期間可維持低水位，且不清理池內魚、蝦，除了供水鳥棲息外，魚塭內的下雜魚、蝦也能提供水鳥穩定的食物來源。 - **執行生態給付、生態獎勵補助計畫的契機。**

規劃用地 - 溼地營造、鹽化廢耕土地再利用，藉由翻土推丘、深水池域及栽植固定矮灌綠帶提供隱蔽巢區等手法。 - **還地於鳥設計（濕地之美）**

- **進出水路、高低差的設計**：水源補助來源為海水及降雨、秋冬乾旱時取既有地下井水補充淡水水份。
- **隔絕綠籬及觀賞廊道設計**：遮蔽人為干擾，達到人類與鳥類共榮共存環境。





經濟部水利署第四河川局

簡報完畢

謝謝聆聽

南彰化(東螺溪鄰近海岸)
空間藍圖整體規劃

