

經濟部水利署第九河川局興辦事業徵收土地之綜合評估分析報告

鳳林溪公路橋下游左右岸堤段整體環境營造工程

| 評估分析項目 |                     | 影響說明                                                                                                                                                                |
|--------|---------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 社會因素   | 1. 徵收所影響人口之多寡、年齡結構  | 本工程擬左右岸施作堤防改善長度各約1900公尺，坐落花蓮縣鳳林鎮北林里，依據花蓮縣鳳林鎮戶政事務所111年度7月份統計資料，該里共249戶，人口數為610人，年齡結構以60~69歲人口居多。本案擬徵收私有土地24筆，面積約1.228210公頃，實際徵收土地所有權人為18人，本工程施作後，將可提昇防洪標準，保護堤後上開人口數。 |
|        | 2. 徵收計畫對周圍社會現況之影響   | 周圍社會現況經濟活動及民間產業以農業為主。本興辦事業可改善淹水情形，新建防汛道路並整合聯通道路，有助於該地區防洪安全提昇，並提高該地區生活品質。                                                                                            |
|        | 3. 徵收計畫對弱勢族群生活型態之影響 | 本工程可減少因豪雨淹水造成之損失，對周遭弱勢族群生活型態亦可一併獲得改善。                                                                                                                               |
|        | 4. 徵收計畫對居民健康風險之影響程度 | 水利公共工程及環境營造有助於該地區居民生命財產保護及改善環境，另本案工程施作時，將要求承包商將其機械使用所產生之噪音或廢氣控制於規定之標準範圍內，故對居民健康風險影響較低。                                                                              |
| 經濟因素   | 1. 徵收計畫對稅收影響        | 1. 徵收土地原係河川區域內依規定作農業使用之農業用地，無需課徵相關稅賦；而防洪工程興建，可減少淹水面積、保護周邊農業發展之投資，進而活絡鄰近地區相關經濟活動，間接提高農業經濟產值，增加地方稅收。<br>2. 防洪工程興建可防止洪氾發生機率，保護附近居民生命財產安全，提高民眾置產意願，預估將可提高政府相關稅收。        |
|        | 2. 徵收計畫對糧食安全影響      | 本流域河段目前既有堤防雜草叢生，部分堤段無防汛道路及側溝，本工程以防汛路及側溝為主要結構，輔以環境營造，用地需求較低，並維持鄰近既有農業灌溉排水路與既有農路之功能，且可提升農業生產量，並降低淹水風險，提昇防洪安全，保護當地農林漁牧業之生產，對農林漁牧產業鏈有正面影響。                              |
|        | 3. 徵收計畫造成增減就業或轉     | 1. 徵收計畫範圍內土地大部分為河川用地，並無涉及拆除商用或生產型建築物，故無影響所有權人謀生方法或導致其失業之情事。                                                                                                         |

| 評估分析項目  |                                  | 影響說明                                                                                                                                   |
|---------|----------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|         | 業人口                              | 2. 本興辦事業為基礎公共建設，工程完工後可提升防洪安全，間接促進當地產業發展、有利增加就業人口、帶動該地區觀光農業發展，增進就業人口。                                                                   |
|         | 4. 徵收費用及各級政府配合興辦公設施與政府財務支出及負擔情形。 | 本案所需經費列入行政院核定之111年度「中央管流域整體改善與調適計畫」，由該計畫下配合籌款支應。                                                                                       |
|         | 5. 徵收計畫對農林漁牧產業鏈                  | 本流域河段目前既有堤防雜草叢生，部分堤段無防汛道路及側溝，本工程以防汛路及側溝為主要結構，輔以環境營造，用地需求較低，並維持鄰近既有農業灌溉排水路與既有農路之功能，且可提升農業生產量，並降低淹水風險，提昇防洪安全，保護當地農林漁牧業之生產，對農林漁牧產業鏈有正面影響。 |
|         | 6. 徵收計畫對土地利用完整性                  | 本工程已完成整體規劃，工程用地範圍係配合鳳林溪用地範圍線施作工程規劃，雖徵收部分土地做為防洪工程使用，惟可整合周遭觀光熱點交通及堤後景觀營造，促進堤後土地開發，對土地利用有正面效益。                                            |
| 文化及生態因素 | 1. 因徵收計畫而導致自然風貌城鄉自然風貌改變          | 本工程工法除考量防洪安全外，更導入生態友善工法，且亦無大規模改變地形或破壞地表植被，以減少對當地環境之衝擊。並以自然為本的解決方案(Nature-based Solutions, NBS)之概念與執行，故未導致城鄉自然風貌巨大改變。                   |
|         | 2. 因徵收計畫而導致文化古蹟改變                | 本工程對舊地標進行改造復舊，將既有老樹保存及環境整理，設置解說牌營造環教場域，反有益於文化保存推廣之效。                                                                                   |
|         | 3. 因徵收計畫而導致生活條件或模式發生改變           | 1. 用地徵收範圍附近居民現有之生活以農業為主，其生活條件及對外交通尚為便利。<br>2. 本工程施作範圍甚小，並不造成居民之生活不便，反因堤防加強工程改善當地居民居住生活安全，並提高該地區生活條件，故不會影響居民工作機會及居住環境。                  |
|         | 4. 徵收計畫對該地區                      | 本工程施作並未阻斷水流，施作工法亦已盡量減少對當地動植物之擾動，對該地區生態環境尚無                                                                                             |

| 評估分析項目 |                      | 影響說明                                                                                                                                                                                                                                            |
|--------|----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|        | 生態環境之影響              | 不良影響，且可維持生態環境平衡。河岸整修改善本地區景觀，並減少因豪雨沖刷沿岸土地損及週遭生態環境，對整體生態環境之發展有益。                                                                                                                                                                                  |
|        | 5. 徵收計畫對周邊居民或社會整體之影響 | 工程完工後可減少淹水情形，以長期而言可改善該地區周邊居民生活條件，更可保障其財產及生命安全，<br>1. 水防道路可兼作改善地區交通。<br>2. 提高農業、地方產業等相關經濟產值。<br>對該地區生態環境無不良影響，對社會整體環境之發展有益。                                                                                                                      |
| 永續發展因素 | 1. 國家永續發展政策          | 本工程列入行政院 109 年 5 月 6 日院臺經字第1090012044號函核定之「中央管流域整體改善與調適計畫(110~115年)」，規劃將透過氣候變遷壓力測試釐清流域高、中、低水道與土地洪氾風險區位，並審視相關既有工程與非工程措施如何持續改善水道防洪設施功能與提升國土承洪調適能力，除減低水患威脅外，更落實國土保育及永續發展原則，符合國家永續發展政策。                                                             |
|        | 2. 永續指標              | 在全球暖化以及氣候變遷的影響下，極端的雨量可能是未來的趨勢，因此，強化對氣候相關的災害、自然災害的抵禦與適應能力，為永續發展之重要指標。本案工程辦理部分河段整治，防止河水漫溢，期以降低天然災害之衝擊與影響，達到治水利水及防災減災之目標，以維國家之永續發展與保障人民生命財產安全，符合永續發展指標。                                                                                            |
|        | 3. 國土計畫              | 1. 「中央管流域整體改善與調適計畫(110~115年)」內含依實際需求對應國土計畫之土地利用調適措施概念，例如：縣市國土計畫空間發展與成長管理、氣候變遷調適、部門發展、國土功能分區等，故無悖離國土計畫之虞。<br>2. 本案土地係「非都市土地」，屬河川區部分屬特定農業區農牧用地、特定農業區部分屬河川區農牧用地、河川區農牧用地、河川水利用地；案內非編定為水利用地之土地，徵收後將依規定辦理一併變更編定為水利用地，並作水利工程使用，符合非都市土地使用管制、區域計畫法及國土計畫。 |

| 評估分析項目 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 影響說明                                                                                                                                                  |
|--------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 其他因素   | 依徵收計畫個別情形，認為適當或應加以評估參考之事項。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 本河段位處鳳林鎮北林里，屬鳳林溪中游段，部分堤段無防汛路及側溝，為防汛搶險及解決堤後無法排水，農田淹水之虞，有迫切改善之必要；經由堤防整建以期達到整體防洪需求，減少淹水情形，帶動地區更新，創造一個安全性、多樣化、自然景觀的河川環境，構築一個結合當地自然景觀的水環境空間，並保護附近居民生命財產安全。 |
| 綜合評估分析 | <p>本工程符合下列公益性、必要性、適當性及合法性，經評估應屬適當：</p> <p>1. 公益性：</p> <p>(1) 工程施作完成可提高保障人民生命財產安全目標。</p> <p>(2) 減少災害損失，提升土地利用價值。</p> <p>(3) 促進親水環境空間，改善環境景觀，提供居民活動空間，提升人民生活水準。</p> <p>(4) 促進水岸土地合理利用。</p> <p>(5) 促成水域生態復育、水質自然淨化、綠化環境達成減碳吸收熱能降低氣溫、植物提供保水保土功能等環境生態效益。</p> <p>2. 必要性：</p> <p>本河段部分堤段未施設防汛道路，如遇颱洪恐造成防汛搶修險強度不足、溪水漫溢而對鄰近社區、農田、產生危害，為防範洪水溢流，農田淹水之虞。本工程所須土地已考量通洪需求及工程設計所需範圍，已無法再縮小寬度，故需使用本案土地。</p> <p>3. 適當與合理性：</p> <p>本案工程保護標準係依鳳林溪規劃報告之50年重現期洪水保護標準設計，其設計係為達到其整體治理保護標準之最小寬度，已是對人民損害最少方案，案內所使用土地均為治理本段河道之工程所必需，經評估無法以徵收以外之方式取得用地以達成治理目的。工程施工完成後可減少淹水情形，保障周邊人民生命安全及財產權，減少每年洪水氾濫造成農作損失之程度，工程完工後又可提供防汛道路供農產品運輸使用，其設計係為達到花蓮溪整體治理保護標準之最小寬度，已是對人民損害最少方案，長期而言可改善該地區周邊居民生活條件，亦有促進該地區觀光發展之效果，對社會整體環境之發展有益，故顯無損害與利益失衡之情況，本案應具有適當性。</p> <p>4. 合法性：</p> <p>本工程依據土地徵收條例第3條第4款及水利法第82條之規定</p> |                                                                                                                                                       |

| 評估分析項目 | 影響說明                                           |
|--------|------------------------------------------------|
|        | <p>辦理用地取得，用地徵收範圍係依據花蓮溪支流鳳林溪公告之治理計畫用地範圍線辦理。</p> |