



新北市水環境改善 空間發展藍圖規劃

第十河川局在地諮詢小組會議

111/09/26

簡報人：**TUWE** 梁世興研究員

08/16「水環境改善空間發展藍圖規劃」北區訪談作業意見與重點回復

綜合意見及決議	意見回復
(一)還地於河降低堤防為一訴求，因應氣候變遷，適當的導入以自然為本的做法為未來趨勢。	已積極與淡水河調適計畫對接，將二重疏洪道視為「提升大台北都會水安全、還地於河、降低周邊都市熱島效應」綜合多重解方之重要方向，若獲各方共識(第一次對話工作坊業於9/22辦理)，將列為新北市藍圖淡水河軸帶之候選旗艦方案，然因議題涉及複雜與介面龐大，將持續以對話逐步促成共識形成。 另降低堤防涉及大台北防洪計畫與淡水河調適計畫，將配合此二項計畫持續評估。
(二)藍圖規劃以水體為主軸出發作為整體思考，在每個尺度操作間須注意互相競合的問題，盤點後的反向操作必須思考如何扣合整體藍圖規劃。	遵照辦理。
(三)今年度經核定第六批次提案案件，請新北市政府加強與藍圖規劃之關聯，與整體願景相扣合，並經公民參與溝通、確認相關推動內容。	遵照辦理。
(四)後續維護管理計畫請詳實擬訂及辦理，得於民衆參與時導入認養機制，藉由在地社團或民衆等主動認養維護，以維永續之水環境空間。	經前階段工作推進，新北藍圖計畫已將「水漾學堂」列為重要公共參予略與行動方案，而此對學校與社區參與後續水環境之維護管理可帶來積極能量，新北藍圖計畫將深入研創此一機制，建立成功案例與有效工作模式以利參考。
(五)次訪談作業與會人員及覆核建議請新北市政府參採辦理，納入期末報告。	遵照辦理。

水環境改善空間發展藍圖計畫對新北市之效益

01

作為水環境資本門
計畫投入指導架構

02

與新北市城市治理政
策整合，共創效益

03

對新北市發展過
程的修補與再生

04

跟上城市變遷，創新
公私協力模式

05

SDGs永續目標
的實踐績效

06

從水的價值耕耘
亮點計畫

07

方案來自草根
回應社區的期待

08

長期營造公民
水意識

理解新北：新北市水環境藍圖規劃三基石

因台北市、基隆市之位置，相較其他縣市，新北市不易單純以行政區劃作為水環境主要空間架構；轄區內水系樣態多元且人口分佈疏密有別，也不易單從流域界定水環境特質。

從市民角度，以「空間思維」+「治理思維」來看待新北市的機會，是描繪新北市藍圖的可行路徑。

以空間為經

四軸帶空間架構

新北市水環境改善
空間發展藍圖規劃

從市民出發

400萬市民對水環境的期待

以治理為念

逐漸成熟的六水治理略與成果

理解新北：新北市水環境藍圖規劃三機會



新北水治理藍圖：相較其他城市已準備多年，藍圖已在胸中



2030新北市大河願景計畫 (2011年)

規劃原則

總合治水

水患管理與都市發展結合，重新思考整體國土規劃，建立跨領域對話機制，提出城市永續發展之整體願景與對策。

公共參與

建立跨領域對話機制，從科學界、產業界、學界、民間組織(NGO)。對話過程資訊公開，基於事實和信任原則。

生態永續

將人與人之間的倫理關係拓展到人與河流的關係，改善人對河流治理的決策與管理，實現人與自然、河流共存共生。

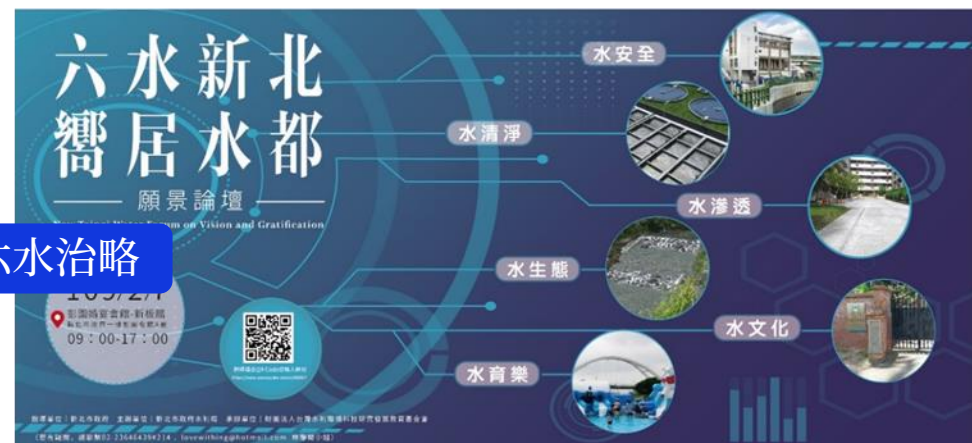
發展水岸文化

水環境為主題配合綠色景觀帶動民眾對河川水岸水文的情感與關懷。從美學提昇對水環境的美感與興趣，逐漸去接近水岸。

2050 嚮居新北水都願景融創推動計畫(2020年)



提出六水治略



上位政策、相關計畫與重要指導原則

大尺度規劃重要參考

新北市國土計畫

國土綠網計畫

淡水河流域整體改善與調適規劃

新北市2030大河願景計畫

2050嚮居新北水都願景融創推動計畫

藍圖規劃參考手冊

SDGs永續發展目標

規劃重要參考

新北主要河川治理策略(初稿)

新北市六水治理與水利局重要施政計畫

新北市高灘地工程管理處計畫

新北市漁港轉型精進計畫

SDGs「新北市地方自願檢視報告」
(VLR)

SDGs永續發展目標

108課綱與新北水漾學堂

藍圖計畫公共參與的個案倡議

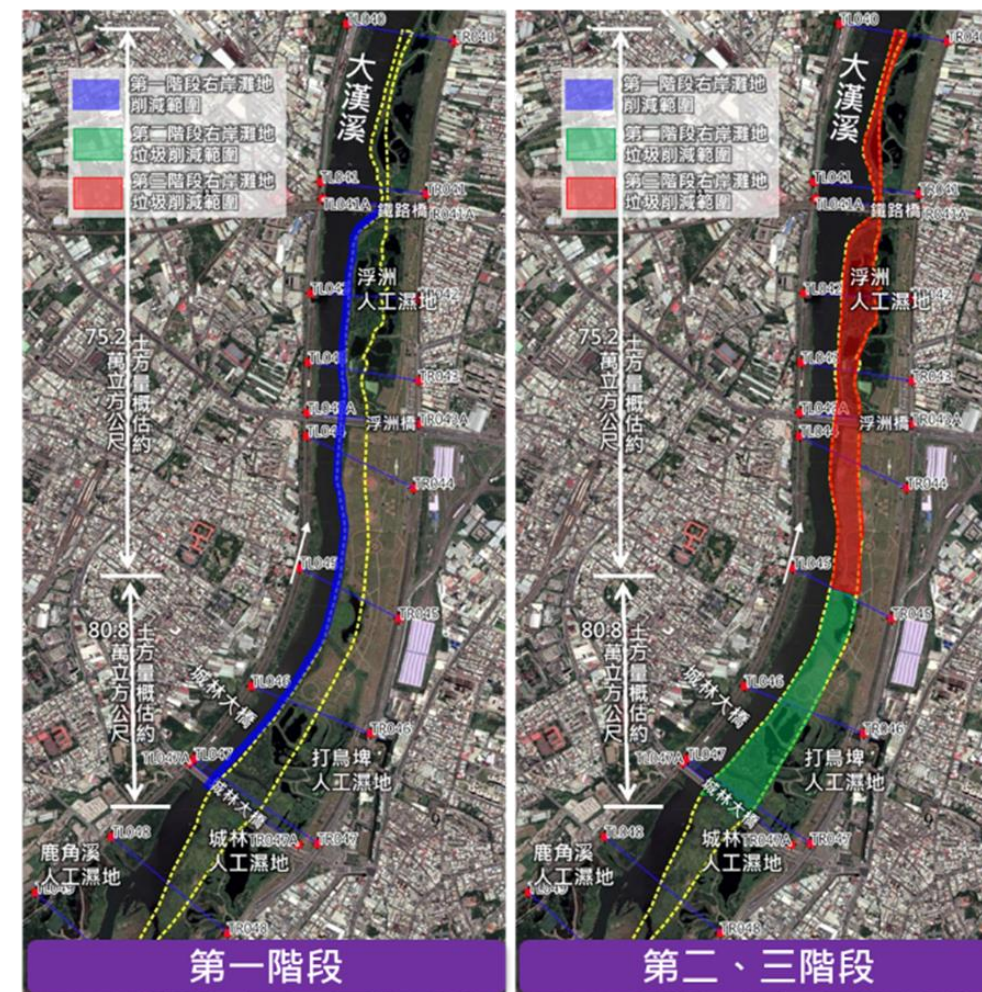
水體盤點與分析：本計畫對新北市濕地的基本看法

- 新北市主要濕地多位於河道旁之堤外特定河岸空間，可將河道內大型濕地視為**關鍵生態基地**，作為河道內**藍綠資源**連結的樞紐。
- 濕地若因水安全考量需做河道整理（如大漢溪），應評估**濕地轉型**並透過工程過程留下友善生態的最大機會（如透過河相調整，形成**瀨與濱溪帶**）
- 盡可能創造**連結**堤內的**綠帶**與堤外的**濕地**之機會，以利形成人口密集區的**帶狀生態廊道**。



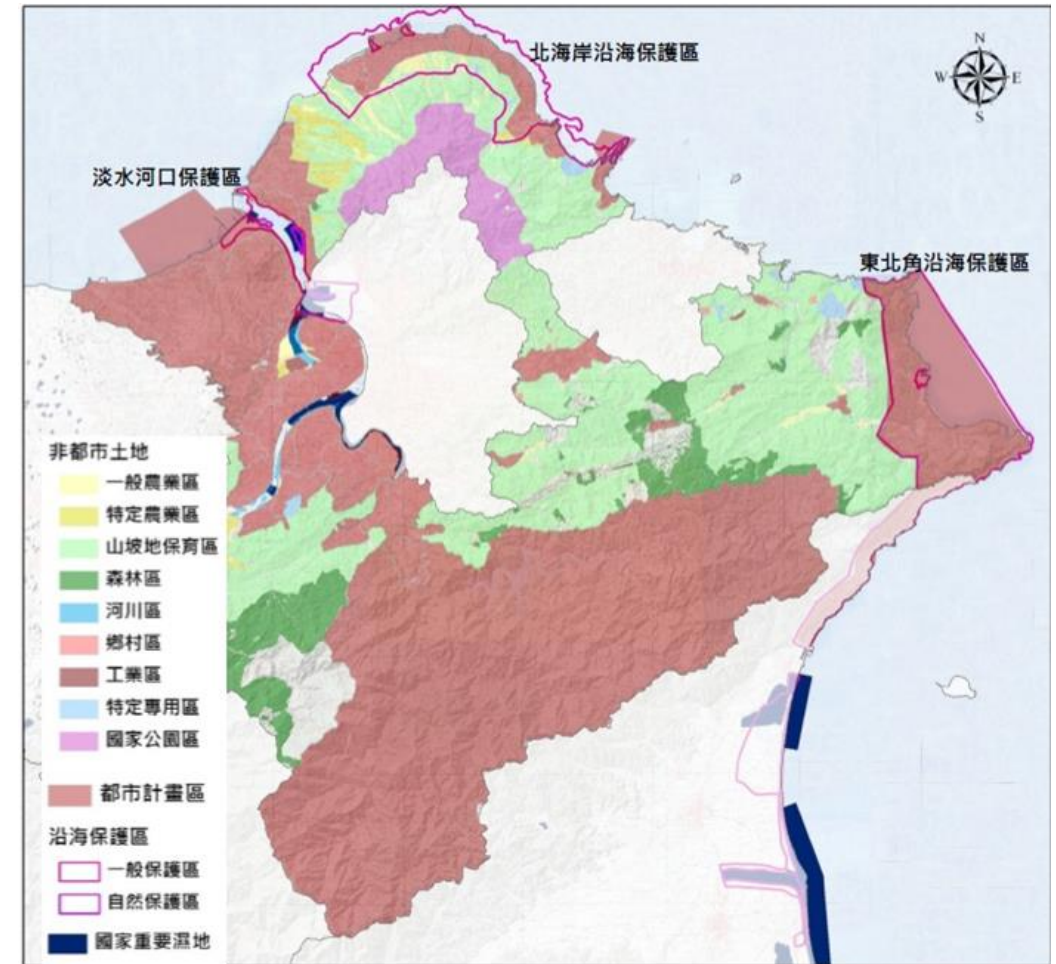
水體盤點與分析：本計畫對新北市濕地的基本看法

- 大漢溪鐵路橋至城林橋上游河段，整體通洪能力已有不足，該計畫分三階段進行河道整理，此變動將大幅影響人工濕地，藍圖必須納入此一中長期變數，除兼顧生態平衡外，應納入水漾學堂機制，讓溼地轉型、社會共學與世代教育同步到位。
- 近年全球環境領域對濕地有一重要關切面相，部分溼地可發揮**固碳**與**碳匯**的角色，具有面對氣候變遷的調適機能，此一綠碳特性對人口密集、熱島效應嚴重的新北市深具意義，新北藍圖規劃將列為重要評估主題。



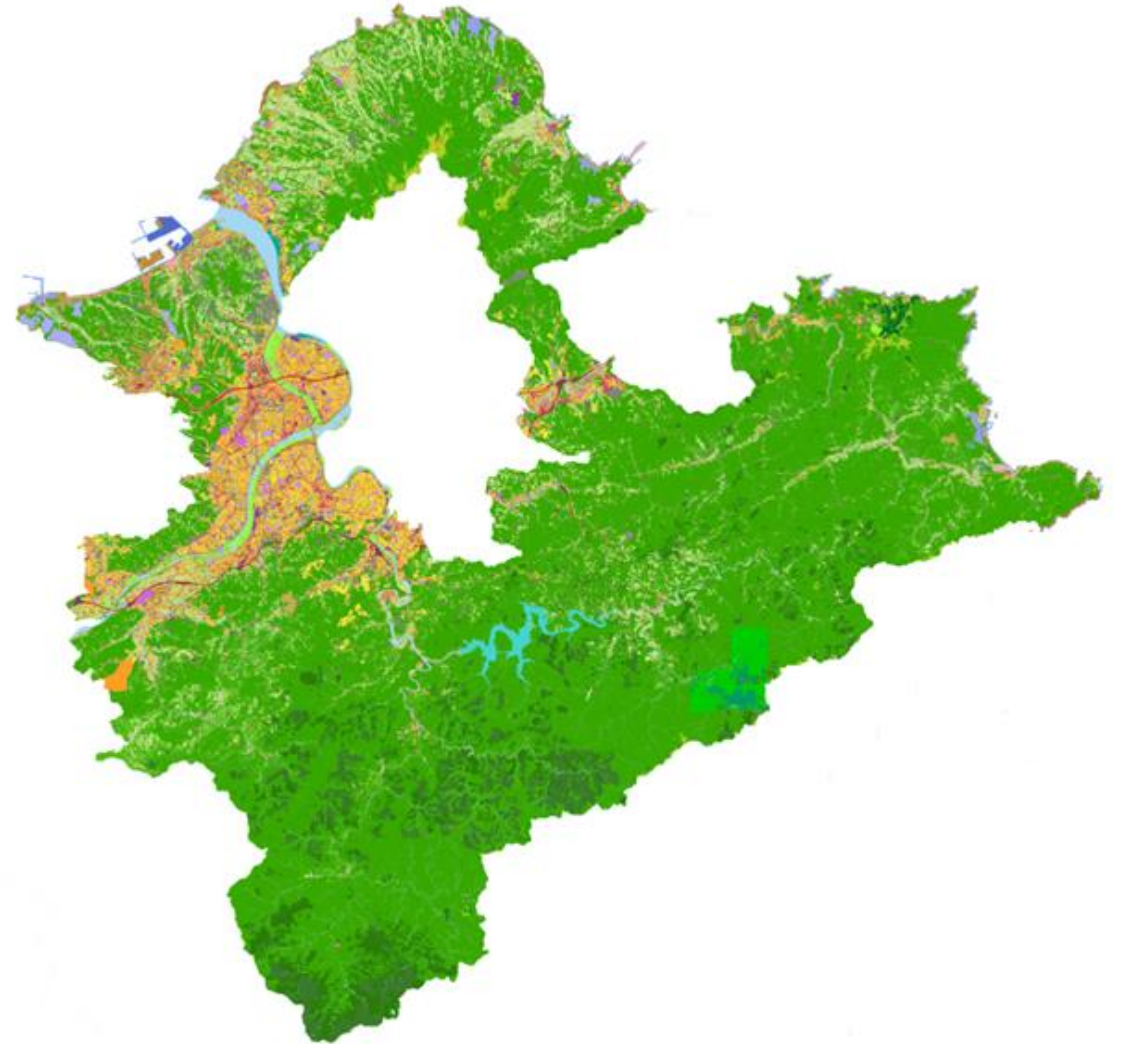
水體盤點與分析：水體盤點與分析：本計畫對新北市海岸資源基本看法

- 新北市海岸應以現有相關法令保護作為為主，朝減少擾動之態度長期維護海岸環境。
- 現階段新北市海岸建議可採取「漁港轉型精進」策略，利用漁港與其週邊既成的交通與服務設施，大幅降低對海岸的人為干擾，並可評估利用率較低或營運需再檢視的漁港其存廢。
- 新北市海堤新造或改造計畫，可參循第十河川局「新埔海堤環境改善工程」之案例模式，以創造做多元效益。

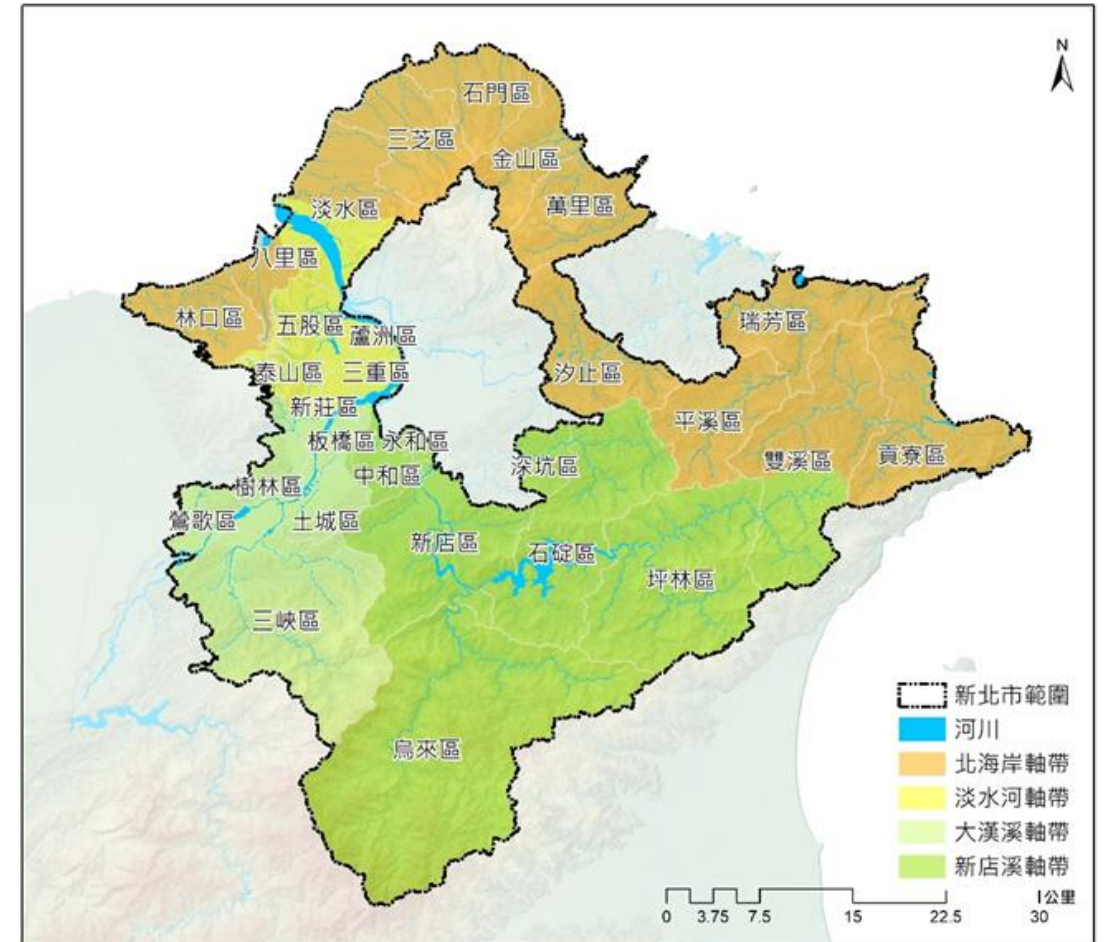


新北核心指認：主城都市計畫地人口發展率超荷與近飽和

- 根據新北市國土計畫，新北市都市計畫區人口發展率明顯遠高於其他五都，已趨近飽和。46處都市計畫現況居住人口，計有24處都市計畫地區人口發展率超過80%，其中13處都市計畫地區現況居住人口已大於該都市計畫之計畫人口，人口發展率大於100%。
- 再以策略區言，主城區之溪北、溪南、三鶯之都市計畫區人口發展率已超過90%、汐止策略區之都市計畫區人口發展率已超過100%，主城區之都市計畫地區已難以負荷人口成長壓力。



- 新北市一級行業者已是少數，多數人對「水與生產」的關係已疏遠，已成熟的都市自來水基礎建設也讓「水與生存」簡化成生活用水是否缺水的經驗，**水與生活**才是多數**市民**的主要**感受**。
- 新北市水環境營造不須迴避市民對「水與生活」的期待，但水與生活不僅是地產景觀或河岸休閒等期待，以水環境來**營造公民水意識**，形成良性循環，是水環境投資的最有價值目標。
- 新北市過去都市發展過程讓多數住民的水意識不及醞釀，也缺乏共識，今日許多河川治理議題多與此有關。
- **台灣社會公共議題的進步經驗**:有動物權意識讓動物保護成為共識，水環境營造的關鍵也在於「水意識」。



重要趨勢預測：水環境四項驅力(driving force)對新北藍圖的機會

水環境與水質

新北因過去發展過程，許多河川水質雖已有大幅改善、但或仍處在並非理想的情況。而新北市政府在水質改善方面，已有六水治理策略中「水清淨」的投入，對新北市許多河川之水質已有明顯效益，此項工作新北市仍持續推動，然要達成水質良好狀態，仍需一段時間，故新北藍圖在水質此一驅力上暫不特別列為優先機會。

水環境與地方再造

此項係指透過水環境營造帶來產業與地方創生的機會，此項也與社會資本(如捷運通車帶來水環境的可及性)或河川生態(如造就生態旅遊與特色社區的機會)高度相關，屬整體資源配套或具有特殊條件者之契機方案，新北藍圖規劃將審視各地水環境條件，尋找本項驅力可成為示範的新北案例。

水環境與生態

生態是藍圖計畫重要面向，「恢復河川生命力」是各方共盼的願景，然河川生態與水質息息相關，更受都市土地使用所影響，雖新北市現階段在水質與都市土地等條件雖難說理想、甚或處於無法串聯狀態，新北藍圖仍將視各河川空間之條件進行生態營造之積極可能，並特別注意特殊物種保育與生態棲地維持此一主題，避免過度以人為本的水環境營造。

水環境與社會資本

水是與生活相關的直覺感受、且水議題與經營永續環境高度相關，是形成共識以及累積社會良善資本、社會升級的理想主題，這些動能都讓水議題成為SDGs極佳切入點。

新北市現階段如城市升格、三環六線交通逐漸完成、城市年輕公民人口佔多數、城市治理團隊有企圖心與豐沛動力、各方對教育與世代傳承有共識等，是提升新北市水環境的正面助力，尤其是一項準確的水環境營造常常可以落實SDGs的多項目標。故新北藍圖將特別策重水環境與社會資本的結合，提出如水漾學堂的機制，讓水環境成為新北升級、公民城市養成的契機。

從關鍵成功案例指認新北解方：新莊中港大排



新莊中港大排的公共效益

- 1、水利用地定位改造
- 2、水意識再造
- 3、跨部門合作
- 4、水家園印象轉正
- 5、水文化共同體營造
- 6、水漾學堂
- 7、水共生圈與社區營造
- 8、水價值公民養成

面對新北市真實的限制，在公共設施與公有用地極為不足的既有市區
找出從零到有的創意解方。

從新北市的動力看水環境藍圖核心價值

新北市三大城市發展重要能量

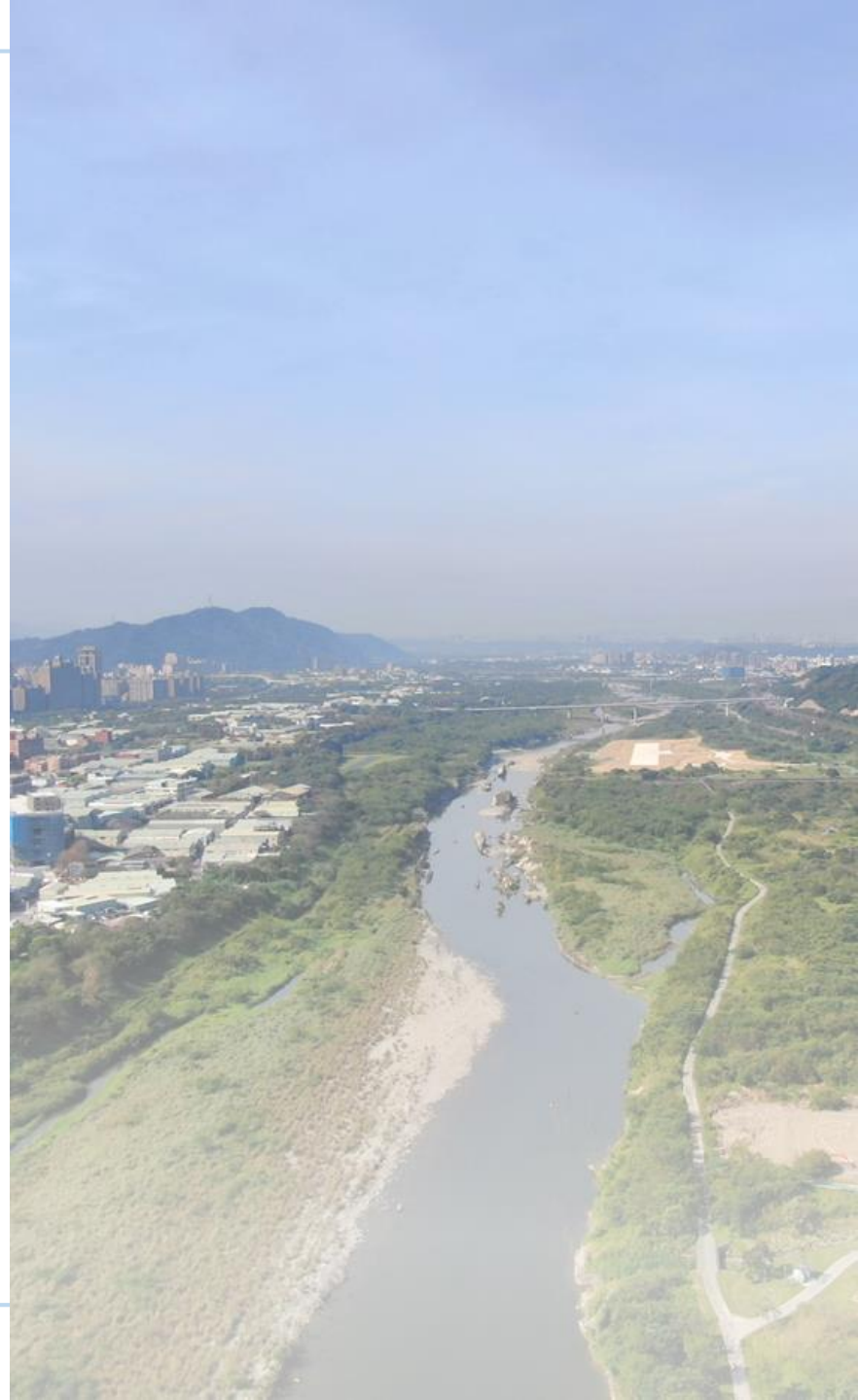
👤 持續成長的年輕公民城市

🚆 新北市重大基礎建設

🏢 「北台示範」的治理動力



課題與潛力研析



新北水環境關鍵課題:連動、多面向、互為循環的河川議題

氣候變遷對水安全之威脅

新北市前階段發展模式累積許多尚待解決的公共債務

互為連動且普遍性水環境困境

地價課題無可迴避

都市擴張與社會變遷常擠壓了河川角色

周邊土地開發與人口密度對河川壓力未見減緩

新北六水治理就是對水環境關鍵課題的解方與潛力方案



韌性安全的新北



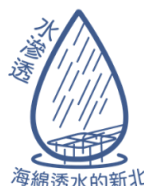
水質清淨的新北



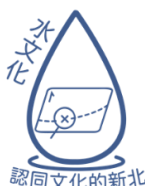
親水育樂的新北



復育生態的新北



海綿透水的新北



認同文化的新北

水安全

新北升格十年，治水實戰有成，面對氣候變遷絲毫不敢掉以輕心，將以新思維、新整備、新架構、與新公私協作關係，來強化城市體質，落實水安全。

水清淨

水清淨啟動了「水質改善、河廊改造、都市再生、社區營造、家園經理、新北升級」的良性循環，這是城市多目標治理策略，也是新北成為全國領頭城市的最佳示範。

水育樂

開創「水質改善、河廊改造、都市再生、社區營造、家園經理、新北升級」的良性循環，用水環境，累積新北的獨有城市競爭力。

水滲透

「水滲透」是一與「水安全」深刻相關的治理策略，水滲透更是水安全的深刻基礎，更在長期城市治理上有積極的意義：水滲透是預籌城市韌性體質，對抗日漸巨大風險的結構性策略、與積極作為。

水生態

立足城市百年累積與永續經營的價值，透過工程與非工程手段，回復河川生命力，讓河川生態成為城市升級的證明，與城市光榮感的來源。

水文化

水文化，是耕耘市民對城市與家園認同的最佳路徑。透過理解過去而能共同展望未來，這是探究「水文化」對新北城市治理的最細緻也是最積極的意義。

正在聚集能量的關鍵資源：「新北軌道交通系統」的積極意義

無論從公共服務、低碳、可及性造就綜效等角度視之，或因航運受限於水體條件、私人載具因其公共性不足、自行車或非動力綠色交通因仍屬特定社群採用等因素，「新北軌道交通系統」對水環境帶來的積極意義最是深刻，本計畫將特別聚焦在新北市的軌道交集建設成果，特別是距離軌道交通站體五百公尺的水環境。



從新北市的過去與未來，看四軸帶流域河段定位

淡水河：家園之美與公民責任之河



大漢溪：北台水文化河廊



新店溪：多元價值豐富融合的細膩水路

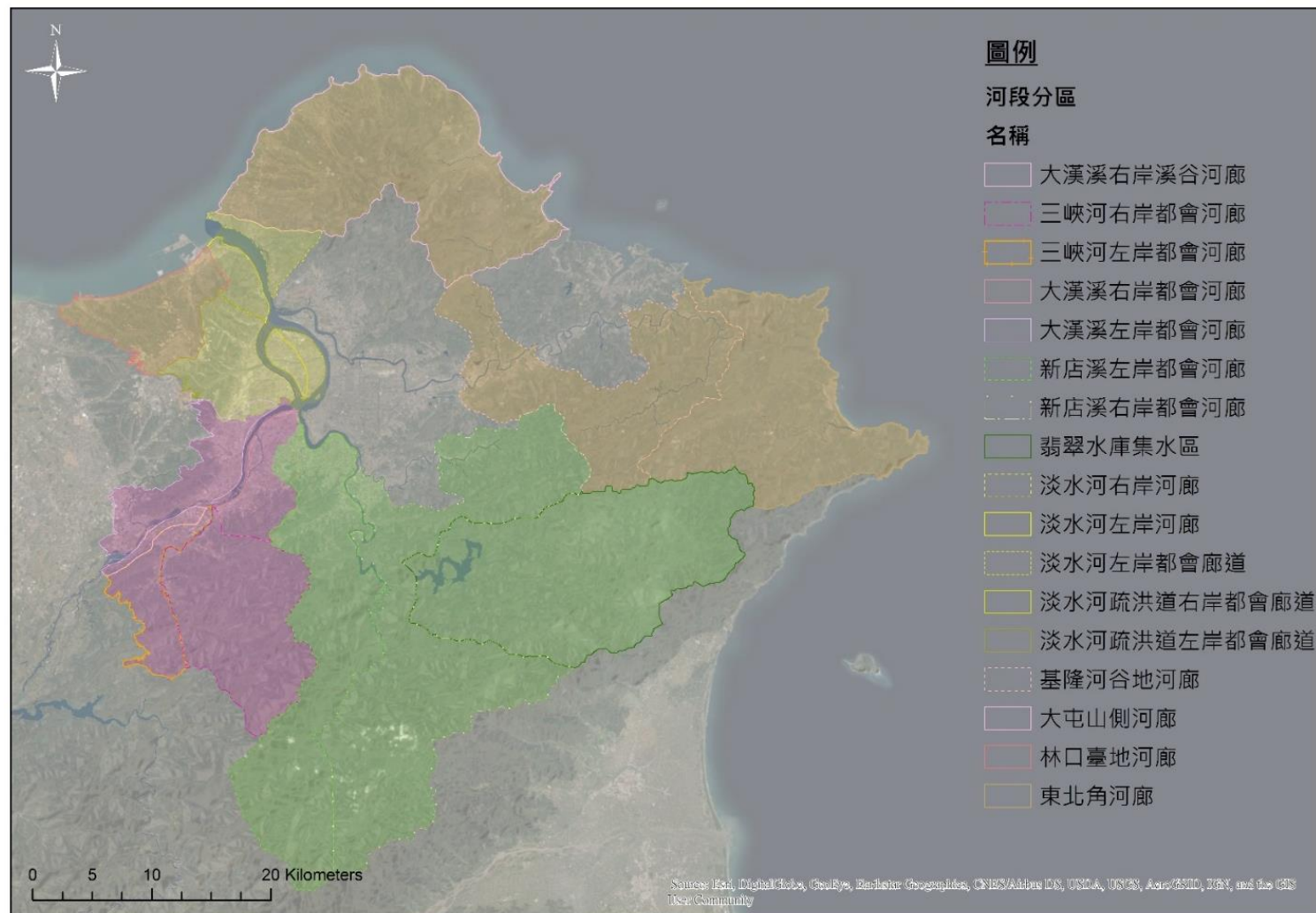


北海岸：以藍綠基盤創生地方的機會清流

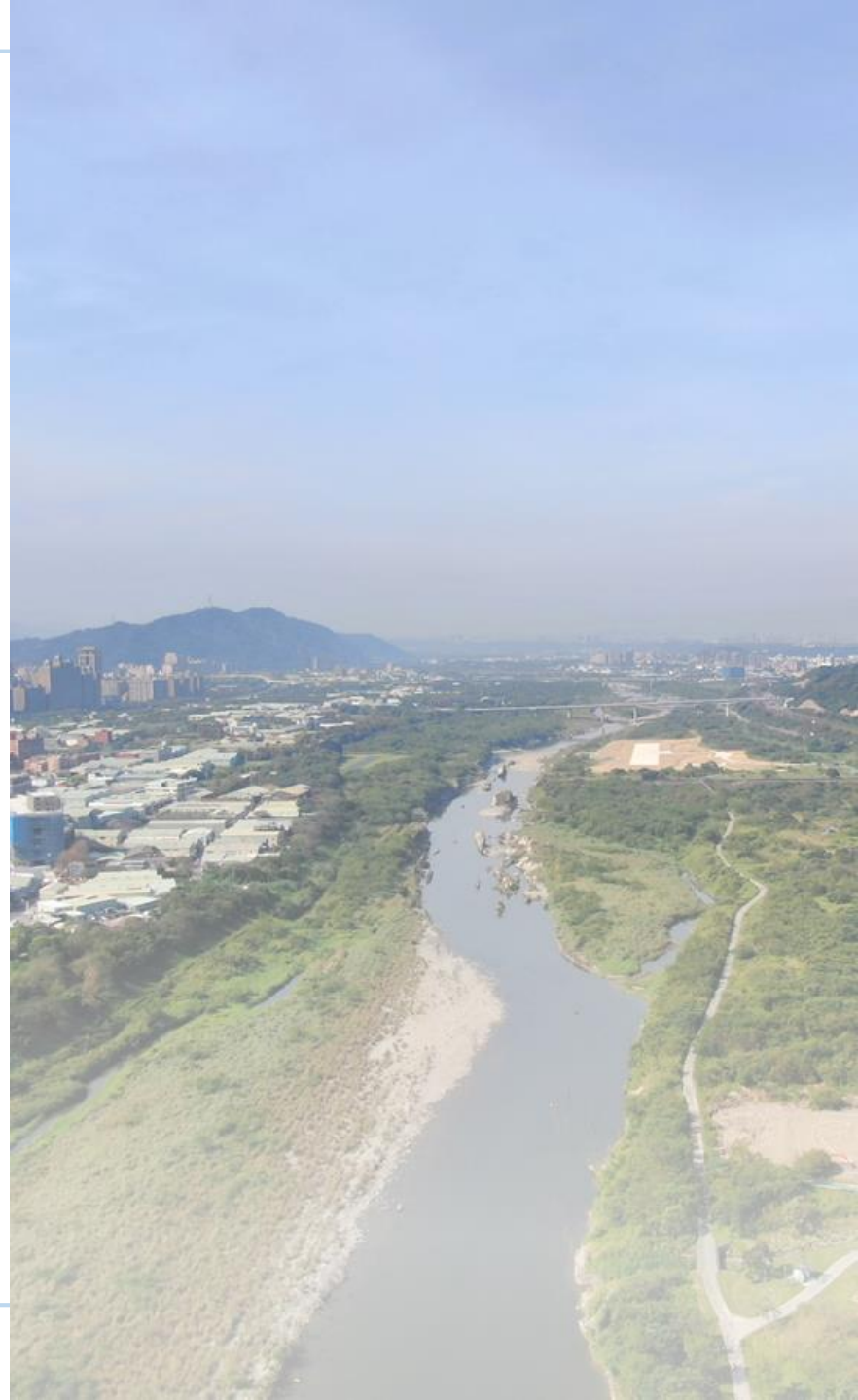


各軸帶河廊劃分

軸帶	河廊
淡水河軸帶	淡水河左岸河廊
	淡水河右岸河廊
	淡水河左岸都會河廊
	疏洪道左岸都會河廊
	疏洪道右岸都會河廊
	疏洪道河灘地河廊
大漢溪軸帶	大漢溪左岸都會河廊
	大漢溪右岸都會河廊
	三峽河左岸都會河廊
	三峽河右岸都會河廊
新店溪軸帶	新店溪左岸都會河廊
	新店溪右岸都會河廊
	翡翠水庫集水區
北海岸軸帶	林口臺地河廊
	大屯山側河廊
	基隆河谷地河廊
	東北角河廊



策略及目標



水環境藍圖之策略資源盤點

- 水環境藍圖需提升到新北城市治理的層次整體思考
- 新北市現階段城市條件是水環境策略發展的重要資源
- 從移民變住民到公民的心情（mindset），是河川治理的
- 新北市需把握各式用地公有化帶來的可能
- 交通是都市水環境關鍵契機
- 藍圖作為治理手段的適用範圍
- 把握地方政府的可行空間並極大化
- 公民力量對於新北市水環境藍圖與營造的重要機會
- 從藍圖規劃空間尺度發展的新北特殊策略

藍圖計畫對新北大中小尺度空間的界定



- 大尺度空間：因城市升格與經營有成，在「流域與軸帶定位」上可提出明確方向，但氣候變遷與河相變遷仍是高度不確定的風險議題。
- 中尺度空間：因過去都市發展的公共債務，在中尺度空間如藍綠基盤整合、都市河廊改造、水路整體主題性營造、棲地復育、水岸縫合等議題上常常呈現資源破碎化的困境而難以串聯，在都市河川營造上常遇水質、設施衝突等限制而難以施展，或遇局部課題而無法整體落實的瓶頸。
- 小尺度空間：因新北市近二十年來的有效提升，城市年輕公民佔多數，民力充沛，若能提出有效方案，現階段鄰里友善設施、社區主題營造、水漾學堂等水環境營造，更能貼近新北市的現實與社區的需要。

新北市因長期都市發展過程在中尺度空間的主要限制

私有地權

新北市近年因人口成長，土地開發需求隨之提高，地價也因此高漲，此一效應不僅在大型公共設施的土地取得常遭遇財政與民意上的巨大壓力，甚至連河廊旁的私有畸零地都因可作為停車使用而難以獲得支持以利公共使用，涉及民間土地取得的長段河廊計畫亦常因地權問題與徵收議題無法再突破，此一地權限制是新北藍圖必須嚴肅面對的瓶頸。

交通建設用地衝突

因都市成長，交通需求增加，都市河道旁側或河岸常常成為道路用地或交通設施用地，小型水路或圳道則常加蓋轉為道路或停車使用，這都造成了水環境難以串連的限制。

土地利用、環境資源

因過去發展因素，現況中水路或河廊旁仍可見未必符合都市計畫的土地使用方式，常造成水質、交通、生態、景觀與社區認同的干擾、衝突，甚或造成中尺度連續空間資源的破碎化與片段化。

地方共識

因地權或交通需要，地方對水路空間資源的使用與公共目的之想像與期待並不一致，難有共識。

水質

流域是一連續體，即使沿岸有高比例生活污水接管大幅提升水體水質，但區域內的產業或違規土地使用仍常常可能成為污染來源，河川基流量因上游取水或污水接管而減少，也成為新北越來越需要面對的河川水質生態課題。

新北特殊策略:以小尺度培力社區，逐漸形成串連中尺度的條件

槓桿式公共營造

以中港大排為例，達成了「水利用地定位改造」、「水意識再造」、「跨部門合作」、「水家園印象轉正」、「水文化共同體營造」、「水漾學堂」、「水共生圈與社區營造」、「水價值公民養成」等八項效益。而經藍圖規劃之清點，新北市水環境改造可創造的效益面向至少有十三種，每一種都可視為一種「作為支點來啟動各式效益的公共槓桿」，並且可與聯合國永續發展指標深刻連結，此一與SDGs連結的槓桿式水營造，可長期培養住民的水意識，新北藍圖規劃將列入重要策略。

都市修補

此一模式係基於「都市公有土地資源稀缺」之限制，主張「哪裏有成熟條件哪裡先落實」的符合生態修補、都市生活修補、社區認同修補的小尺度營造，此一模式在1990年代的台北市也曾實踐，當時台北市政府透過「地區環境改造計畫」、「社區環境改造計畫」、「社區規劃師」等鼓勵社區參與，由下而上的模式，在當時未盡理想得台北市都市環境中開闢出多成果，並發揮了都市修補的功能，此一路徑值得正在成長、且上有許多都市議題待解新北市參考。



新北市完成接管之後巷空間具有擴大社區公共營造之機會

社區培力

在用地取得與社區共識成熟的前提下，透過鄰里友善設施、社區主題營造等方案鼓勵社區參與公共計畫，並在此過程中培力社區。

水漾學堂(新北重要策略，詳專頁說明)

新北市具有特殊價值的水環境營造路徑

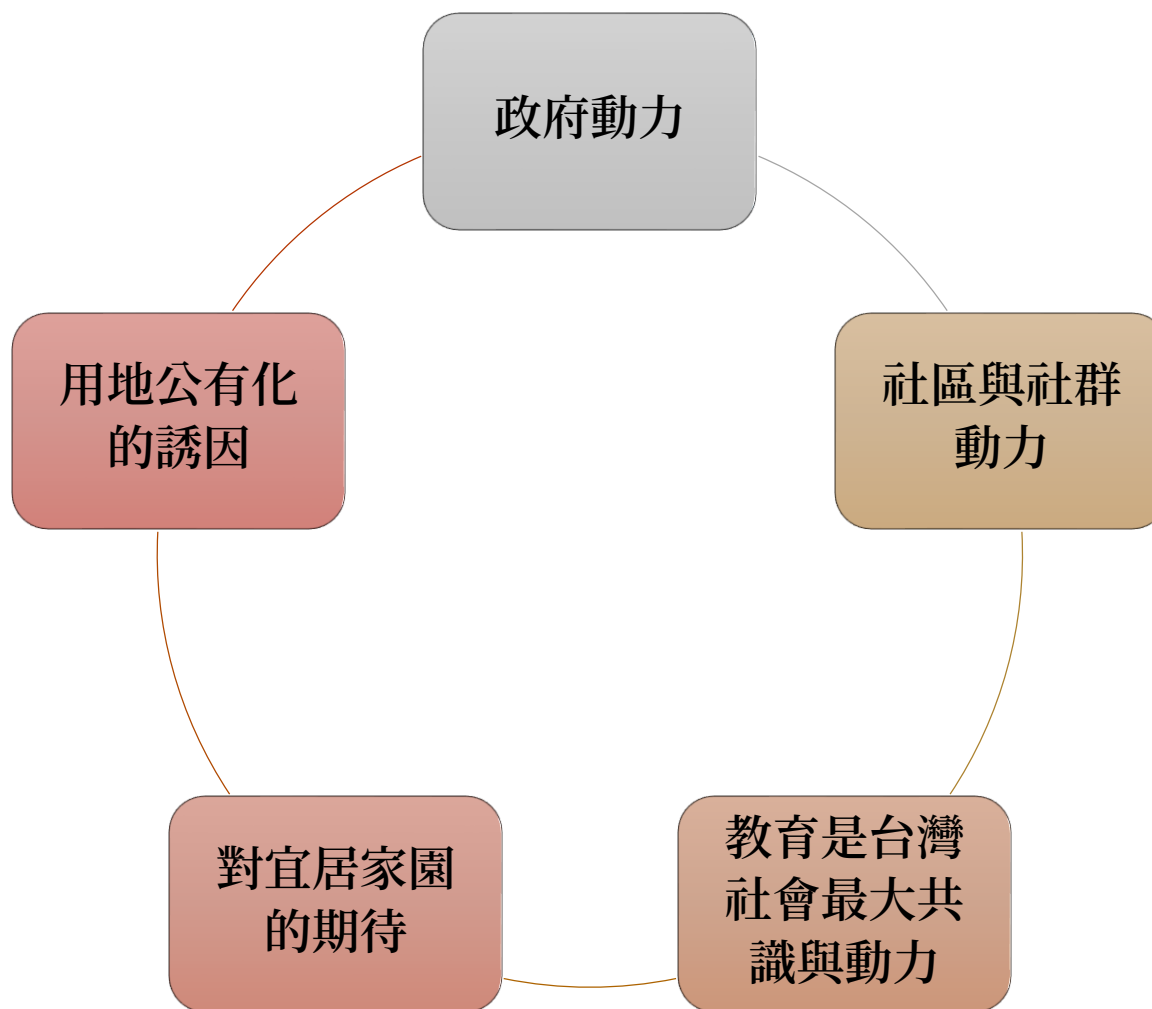
- 水環境營造不是單一工程而是產生多重效益的槓桿
- 堤內的機會不亞於於堤外
- 都市水利設施(堤防、抽水站、區排，跨堤設施與景觀橋)是機會與突破
- 所有水環境行動都以「改變住民水意識」為優先考量
- 創造鼓勵經驗
- 相信來自民間與社區的洞見



新北市通勤綠廊



掌握新北市各主要方之水環境動力



新北市藍圖總策略 從移民城市到家園城市--營造有水與家園意識的城市



- 檢視新北城市發展過程，新北市升格十年後，**城市認同感**逐漸增強，但因城市發展能量仍盛，城市邊界仍在不斷拓展，此一動力對周遭土地使用方式仍有變數的河岸也造成相當的壓力，而是市民是城市的生活主角，市民對**水的意識**將是影響水環境營造的重要關鍵。
- 過去新北市在發展過程常因「當時必須很快做出決定而忽略了多許當時未能顧及的價值」，成為許多河川環境問題緣由之一。今日在新北升格十年後，台灣社會與新北市有相較過往較多「可以更細膩的來**共同決定**所有人的環境」「**公民社會**的成熟度」等條件，故本次新北藍圖計畫，以「**營造有水與家園意識的城市**」為最重要的核心任務。



新北市水環境營造的十三重效益與SDG加值

- 1、水利用地定位改造
- 2、水意識再造
- 3、跨部門合作
- 4、水家園印象轉正
- 5、水文化共同體營造
- 6、水漾學堂
- 7、水共生圈與社區營造
- 8、水價值公民養成
- 9、生態縫合 藍綠連結
- 10、氣候變遷
- 11、韌性社區
- 12、城郊融合
- 13、海洋培力



如前階段新北市具代表性水環境改造案例「新莊中港大排污染改善暨河廊環境營造計畫」，一個計畫就產生八重效益！



新北市水環境空間藍圖關鍵目標:厚植市民水意識

現況/水體/議題

- 河川・水圳・區排
- 濕地・海岸・

新北路徑
更聚焦在水與
社會資本



營造住民水意識 的槓桿式營造

水利用地定位改造	8	11		
水意識再造	3	16	17	
跨部門合作	10	16	17	
水家園印象轉正	3	6	10	11
水文化共同體營造	4	10		
水漾學堂	4	16	17	
水共生圈與社區營造	11	17		
水價值公民養成	4	10	17	
生態縫合藍綠連結	3	11	13	15
氣候變遷	3	9	13	15
韌性社區	11	13		
城郊融合	1	11		
海洋培力	1	11	14	

藍圖方案

營造有水與家園意識的城市

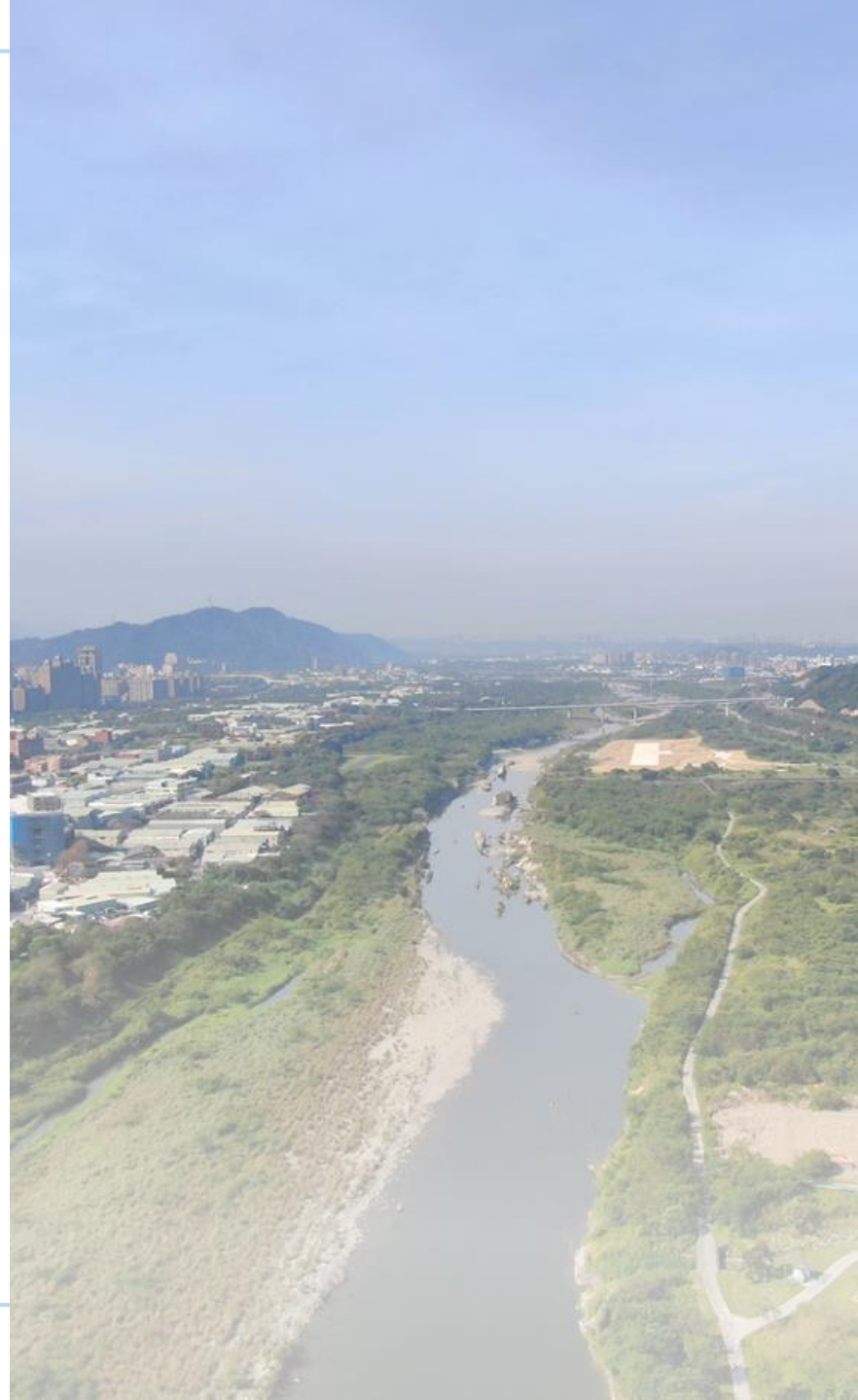
- 短程: 2-5年
- 中程: 5-15年
- 長程: 15-30年
- 四軸/定位
- 新北六水
- 城市趨勢

新北藍圖願景

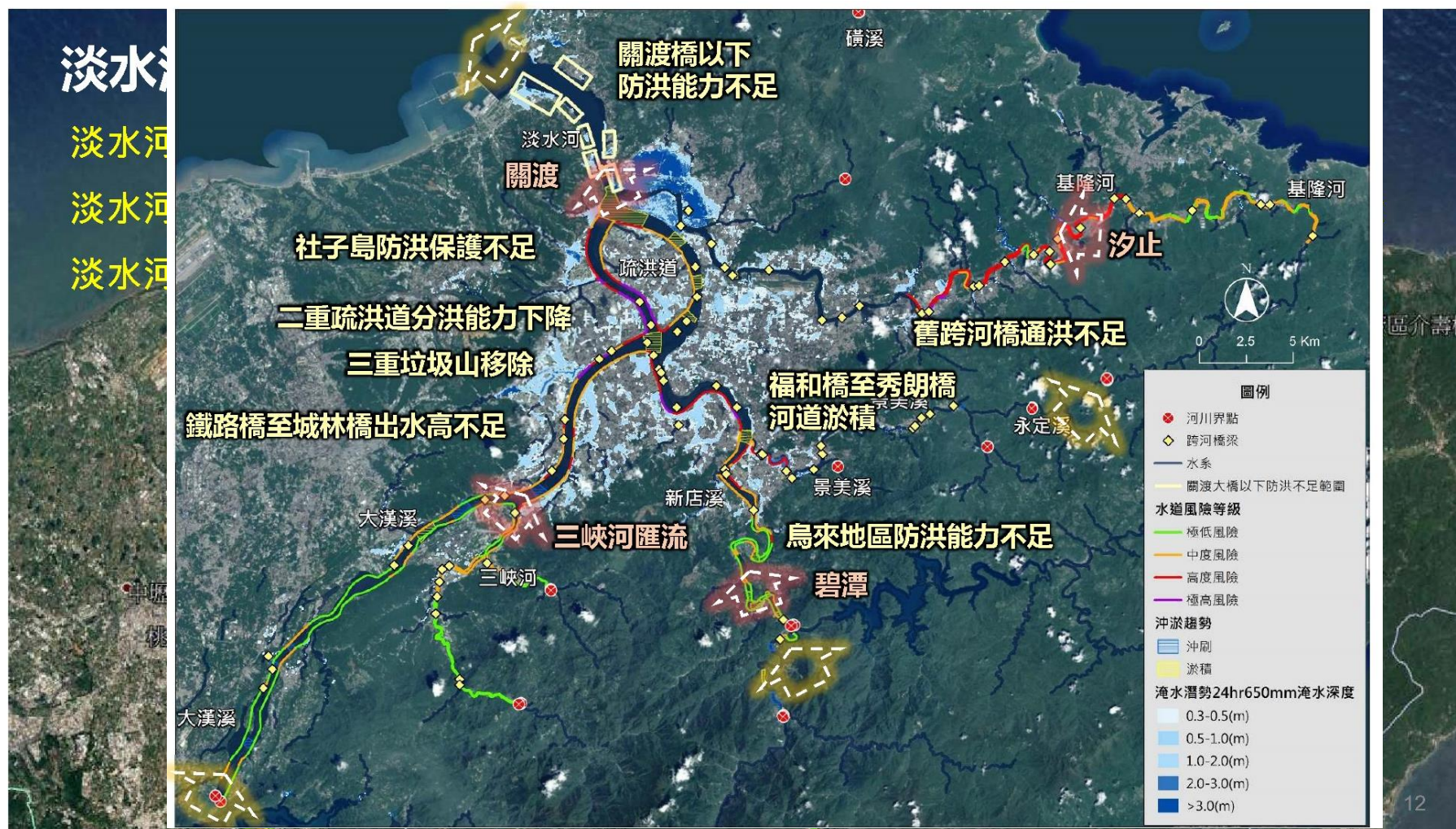
新北永續。水家園



整體空間發展藍圖規劃願景



新北市空間水環境發展藍圖方案來源：與淡水河調適計畫對齊



新北市空間水環境發展藍圖空間方案來源：六水治理

水安全

- 後續新規劃採低衝擊開發的重劃區。
- 公有用地的兼用滯洪池營造。
- 道路或大型開放空間提供透保水功能。
- 配合淡水河調適計畫的重大河道疏濬工程。

水清淨

- 新重劃區內設置區域型水資源中心。
- 人口密集區的旗艦型後巷示範改造。
- 水質改善後、有水清淨條件有腹地空間且有一定長度的區排進行「類中港大排」改造計畫。
- 新重劃區內水質獲提升後流經河段的主題河廊營造
- 水資源中心週旁以水資源再利用為主題的水漾學堂或社區營造

水育樂

- 近公共運輸交通服務、具親子功能的遊憩河廊營造。
- 水質改善後有水清淨條件的區排「類中港大排」改造計畫。
- 透過都市計畫手段，以容積鼓勵鄰堤開發案提供友善跨堤設施並承接同都市計畫區域內待改造河廊之私有土地容積，以利區內河廊成功改造之條件（如瓦窯溝）。
- 結合淡水河調適計畫的二重疏洪道通洪能力提升、降低都市熱島效應與疏洪道運河地景公園之戰略計劃。

水滲透

- 評估人口密集區地全可供公共利用之可行基地，將開放空間（公園、學校）營造為兼用滯洪池或保水設施。
- 未來人口密集區老舊公有機關拆除重建，評估一樓與地下一二層全數當成滯洪空間（透過管理機制兼用停車場），並將前述公共水利會計帳（一樓與地下層轉成滯洪空間的坪效與防災價值之對照），展現政府帶頭示範的決心。

水生態

- 北海岸軸帶為水生態重要策略區。
- 都市人口密集區，河道河岸之濕地紅樹林濱溪帶作為重要生態資源，連結堤內連續綠帶，創造最多生態廊道之可能性。
- 河道疏濬工程於改變河相的同時創造友善生態的河岸環境。
- 都市地區三面光之區排若因成本考量或共識尚未取得之前，應現階段可接受的方案，並可循例於有條件的都市水路辦理。
- 先期研究，掌握濕地實際固碳效益後，推動濕地碳匯計畫。
- 淺山生態資源與川溪資源的結合，於新店溪上游、土城、五股、泰山、林口與北海岸地區較有機會。

水文化

- 評估並研擬傳統圳路地權公共使用之合作最佳模式，與農水署共創歷史地景與社區水圳文化營造之新可能。
- 與傳統圳路路徑上週圍之各級學校共創水漾學堂（本次藍圖計畫田野過程已初步建立「淡水水源國小」之構想）。
- 以前述國際水文化所提五個面向，於有條件地方營造出主題水地景。
- 給予大漢溪水文化河廊之總體定位，並以此作為其左右岸營造的聚焦主題，並搭配傳統圳路之機會將水文化營造擴及至堤內社區，以利水文化觀念獲得更多共鳴。



新北市空間水環境發展藍圖方案來源：河川治理策略

淡水河主河道治理策略

主河道經理與調適課題對齊

河相調整與生態營造同步

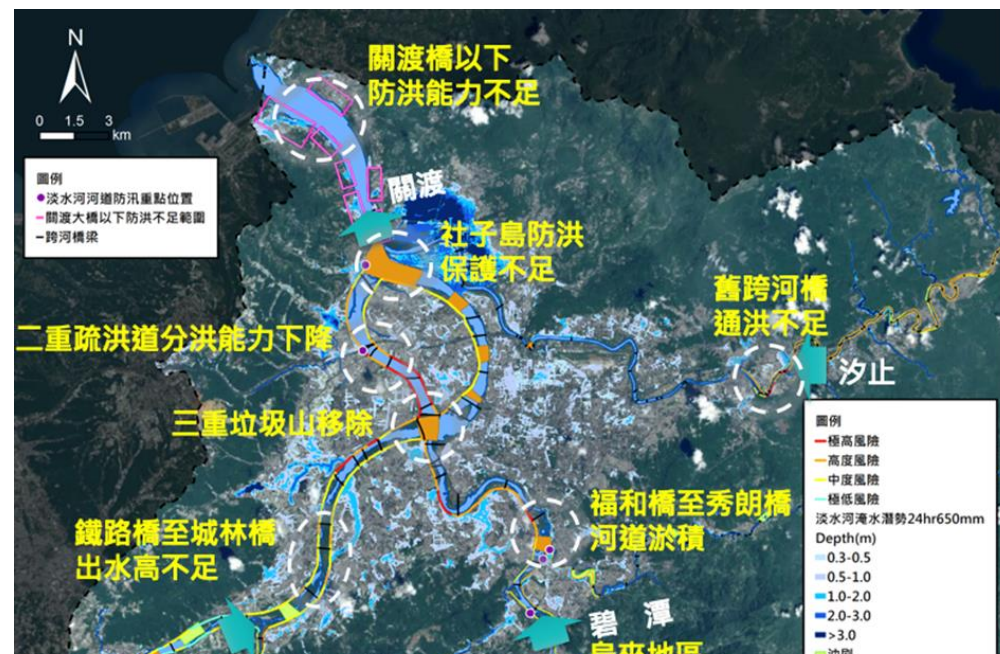
河口與水岸歷史地景再現

以左右水岸培力公民素養

公共運輸漫步水岸

廣布水漾學堂

二重疏洪道城市再生引擎



結合108課綱動力，最好的現場教學基地



新北市空間水環境發展藍圖方案來源：河川治理策略

大漢溪治理策略

河道整理與生態基地同步再營造

善用交通新能量書寫水環境

用圳路再現來時路左右岸水文化營造

沿岸造學堂策略

基礎工作策略一：建立全河廊棲地調查

基礎工作策略二：研擬大漢溪河岸規範公民宣言



新北市空間水環境發展藍圖方案來源：河川治理策略

新店溪治理策略

周邊六捷運站綜效

一起造河廊與二十萬人夏日河廊節慶

六水博覽場營造

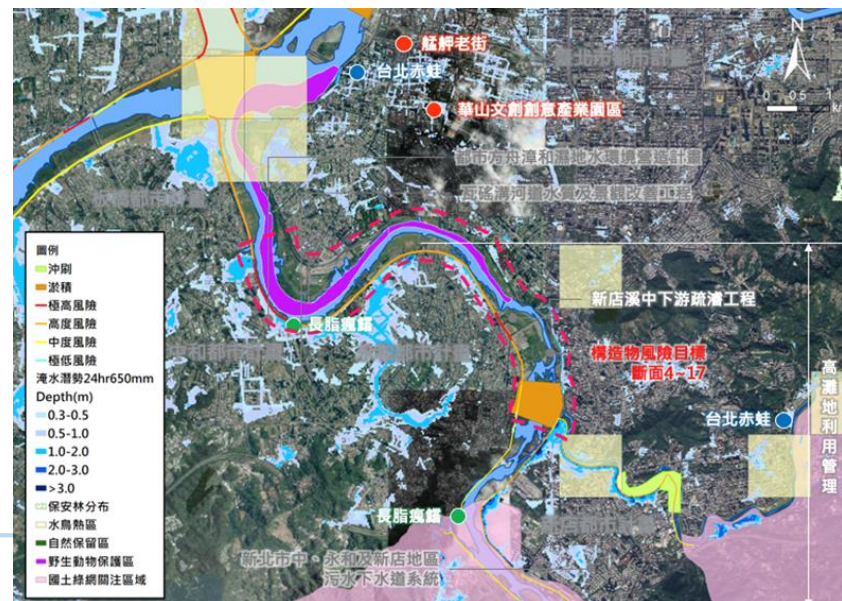
右岸細膩左岸保態

水漾學堂策略

水路生活文化策略

城市生態資產營造策略

水文化：新店溪豐富的先民生活足跡與文化底蘊



新北市空間水環境發展藍圖方案來源：河川治理策略

基隆河治理策略

兩岸堤內逕流分擔策略

自行車串連與水岸縫合策略

低碳通勤河廊策略

開放水域親水樂水策略

水文化歷史地景再現策略



新北市空間水環境發展藍圖方案來源：高管處中長期計畫

河濱幸福LOVE

LOHAS

樂活



Optimization

優化



View

視野



Ecology

生態



河濱寵物公園



最美麗河濱公園

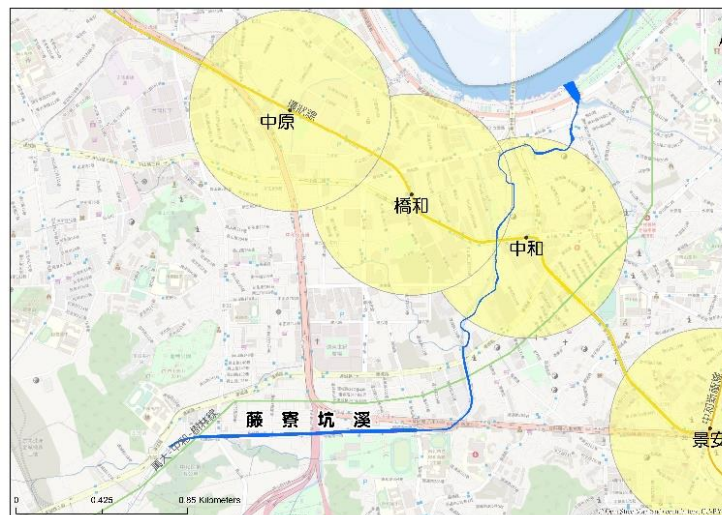
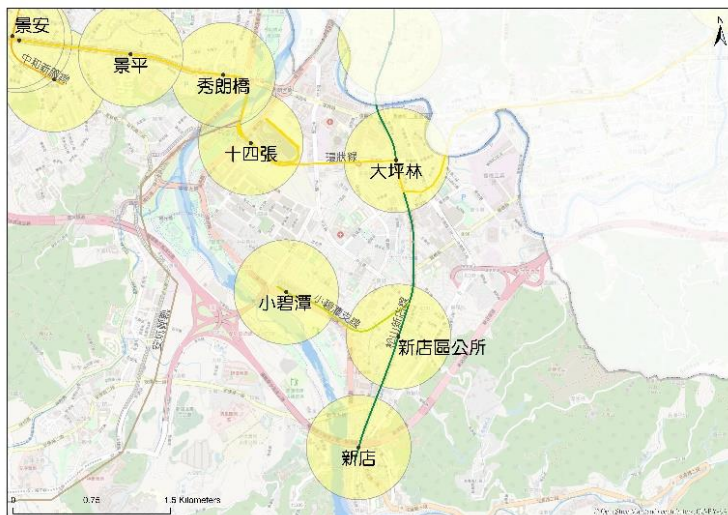
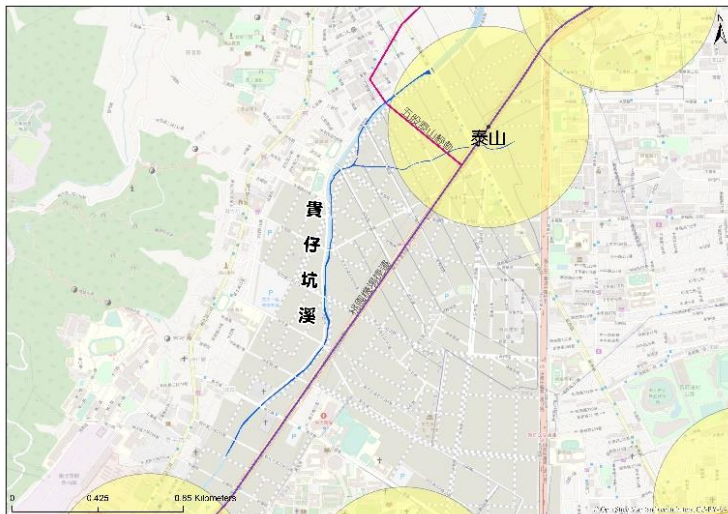


濕地螢火蟲

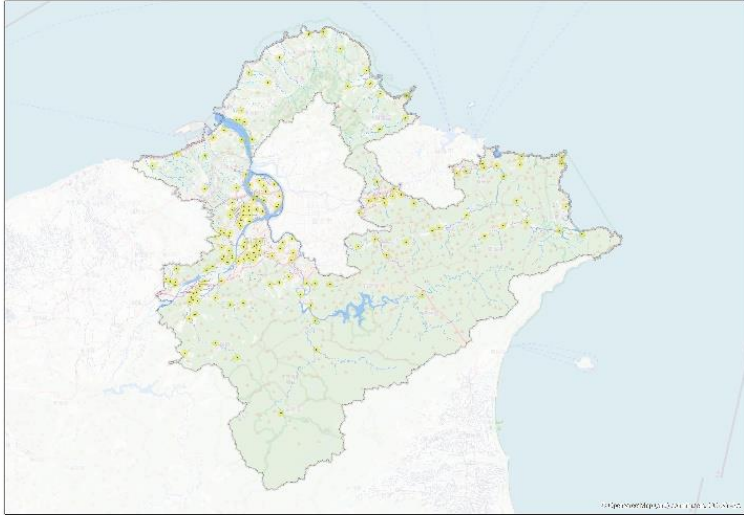


新北市政府

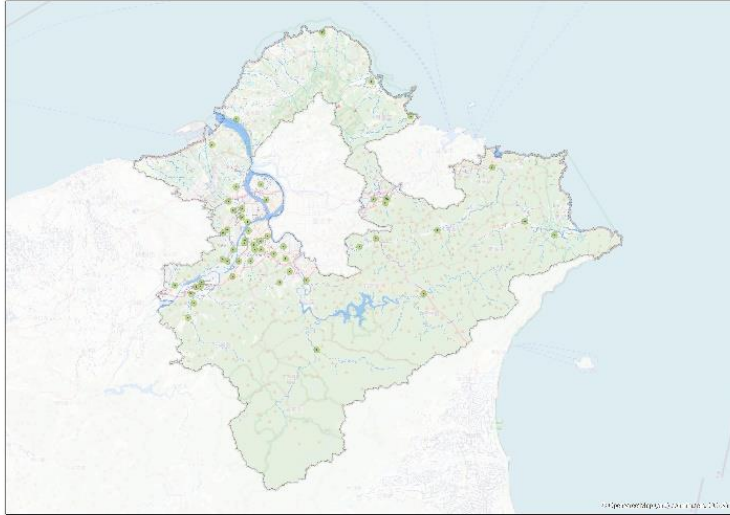
新北市空間水環境發展藍圖方案來源：有公共運輸能量的水岸機會



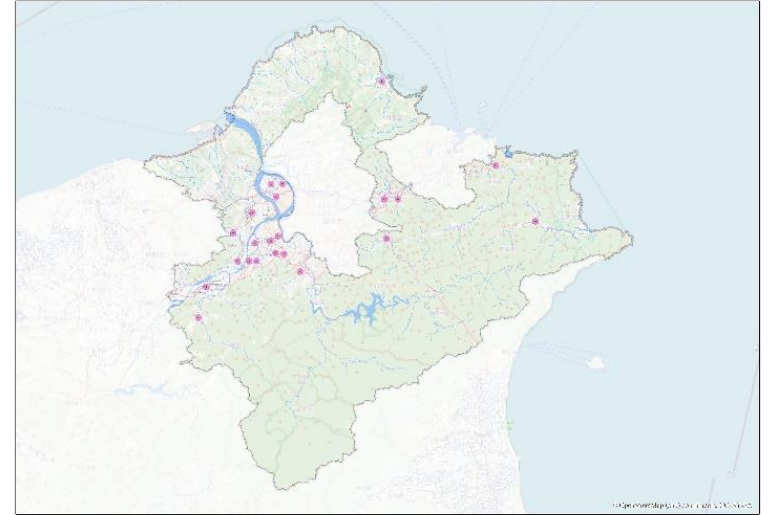
新北市空間水環境發展藍圖方案來源：水漾學堂



新北市轄內國小周邊500公尺範圍內有水體者



新北市轄內國中周邊500公尺範圍內有水體者



新北市轄內高中周邊500公尺範圍內有水體者

新北市空間水環境發展藍圖初稿



淡水河軸帶水環境空間發展藍圖初稿



新店溪軸帶水環境空間發展藍圖初稿



大漢溪軸帶水環境空間發展藍圖初稿



北海岸軸帶水環境空間發展藍圖初稿

既有前瞻水環境建設成果

- 1 淡水第一漁港水環境營造改善工程
- 2 新北市漁業水環境改善計畫
- 3 富基漁港水環境營造改善工程
- 4 老梅漁港水環境營造改善工程
- 5 已廢止永興漁港水環境營造改善工程
- 6 中角漁港水環境營造改善工程
- 7 金包里溪水質改善工程

新北區域計畫：北海岸山海悠遊帶

前瞻水環境第六批次提案

- 1 林口區瑞樹坑溪畜牧排放水專管設置
- 2 淡水第二漁港水環境改善計畫
- 3 老梅溪水環境改善整體計畫

新北市水環境空間發展藍圖建議計畫

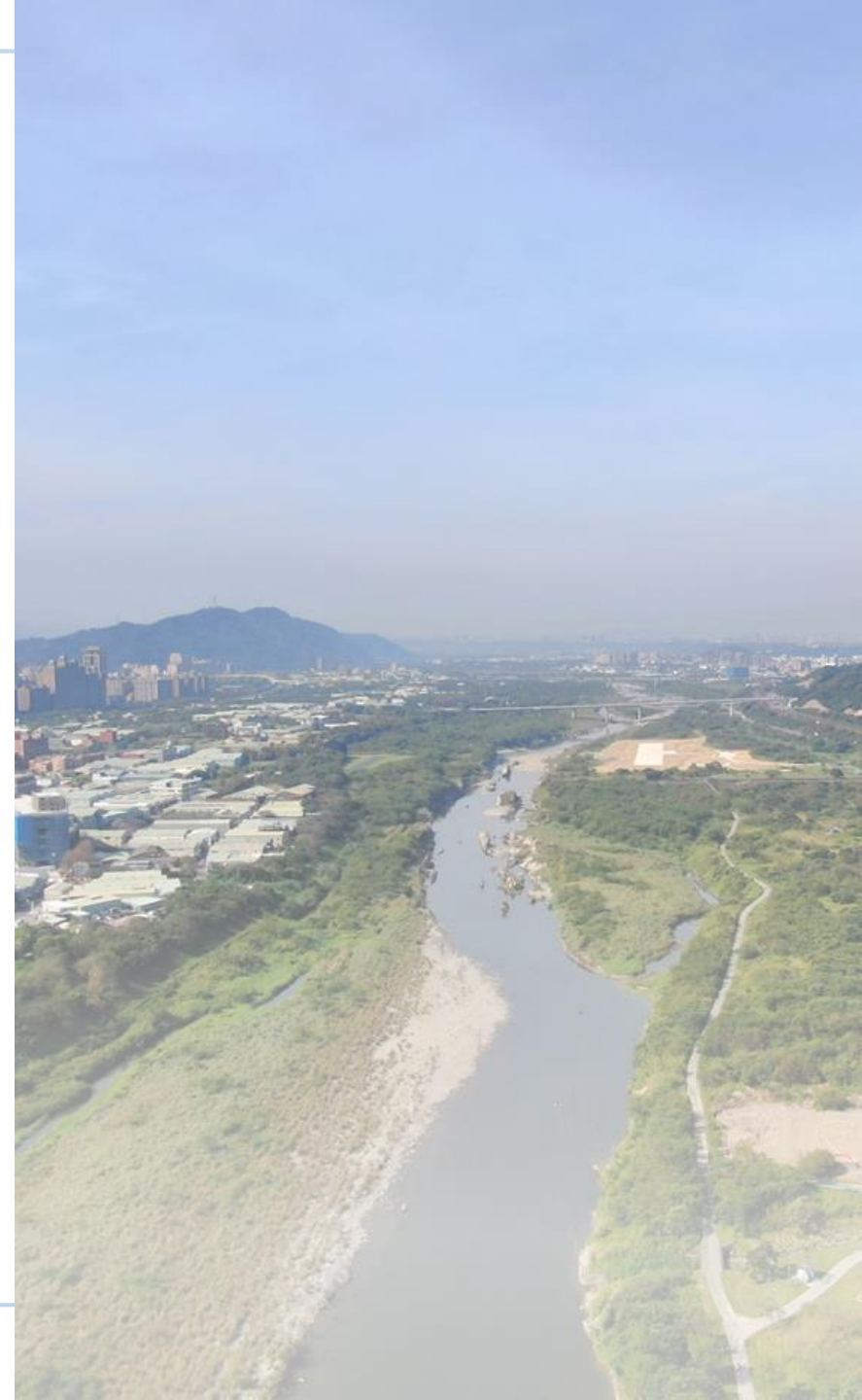
- 1 軸帶旗艦計畫：新北淡水輕軌水之線營造計畫
- 2 水樂社區營造示範：公司田溪中上游水樂社區先期營造
- 3 水漾學堂營造示範：水源國小引水源-水視頭圳水環境營造
- 4 水槓桿營造示範(1)：八連溪里山文化及生態河川營造
- 5 水槓桿營造示範(2)：基隆河上游低碳樂活生態遊程規劃
- 6 水槓桿營造示範(3)：雙溪河低碳樂活生態遊程規劃
- 7 磺溪流域水文化河川營造先期計畫

新北區域計畫：東北角濱海旅遊帶

新北區域計畫：平溪雙溪鐵路生態帶

北海岸軸帶水環境空間發展藍圖

本階段行動計畫(第六批次提案與核定結果)



新北市前瞻水環境第六批次提案計畫

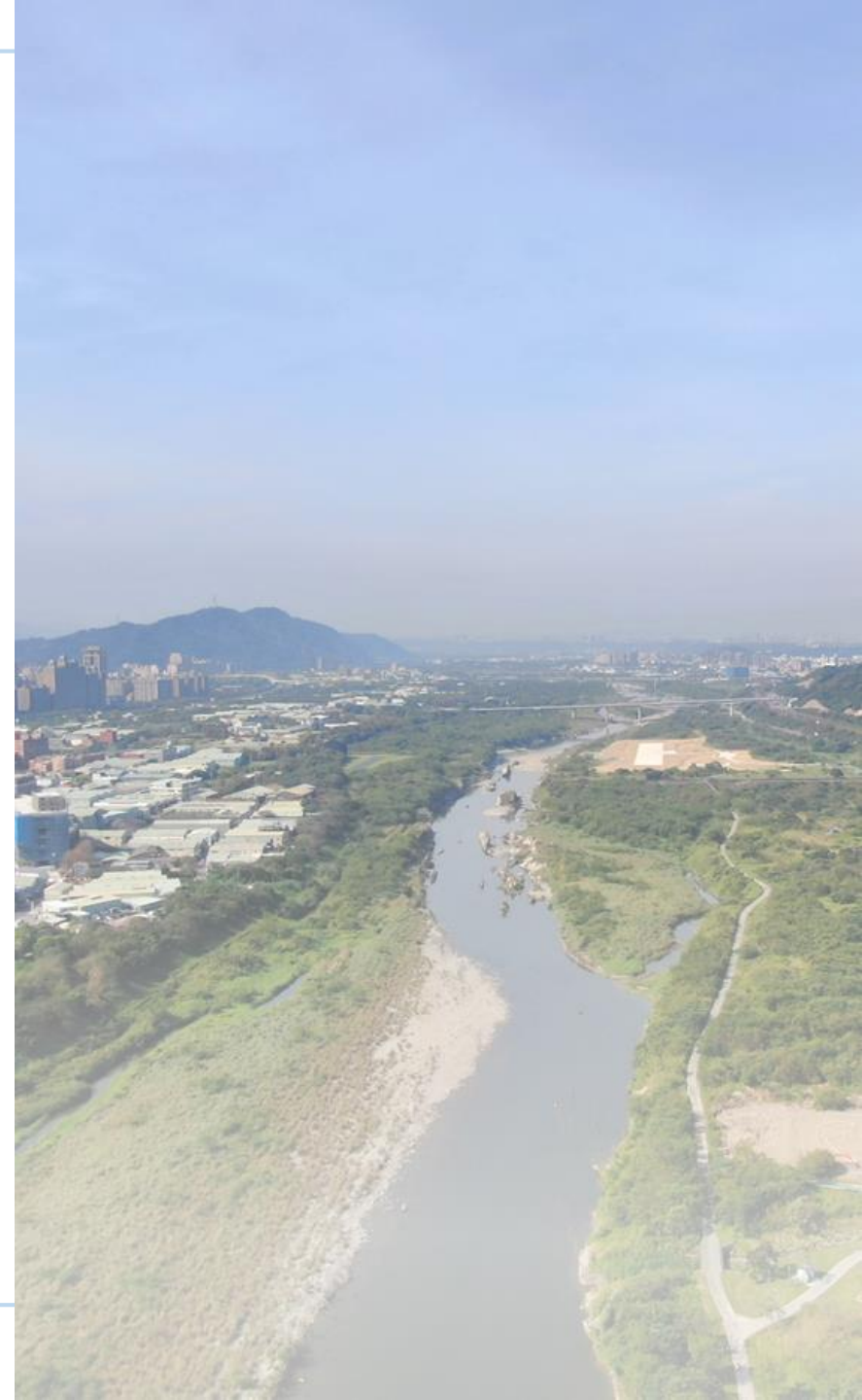
案件名稱
藤寮坑溝水環境營造工程(第2期) (已核准)
老梅溪水環境改善整體計畫
淡水河五股蘆洲沿岸水環境整體改善計畫(第二期工程) (已核准)
新店溪左岸溪州公園水環境改造計畫(規劃設計)
大漢溪左岸南新莊段(鐵路橋至新月橋)水環境再造計畫(第二期) (已核准)
鳶山堰周邊水環境再造計畫 (已核准)
林口區瑞樹坑溪畜牧排放水專管設置
淡水第二漁港水環境改善計畫 (已核准)
十八份坑溪水環境改善整體計畫

新北市前瞻水環境第六批次提案與藍圖扣合

- ✓ 於各計畫提案整體計畫工作計畫書均說明其所處空間軸帶、以及與該軸帶定位之吻合
- ✓ 各案均說明其產生之多重效益，如以「淡水河五股蘆洲沿岸水環境整體改善計畫(第二期工程)」為例，該提案共符合九重效益：

水環境改善公共效益		水環境改善公共效益	
☒	公地/設加值	☒	水漾學堂
	債務轉正		公民養成
☒	跨域合作/整合	☒	共同體營造/文化共識
☒	親水共識		氣候變遷
☒	生態縫合、藍綠連結	☒	韌性社區
☒	永續家園	☒	城郊融合
			海洋培力

新北市公眾參與的新範型：新北水漾學堂



公眾參與與亮點營造的新模式：新北水漾學堂

台灣社會新動能、已出現可參考案例

108課綱與親子動力

- 108課綱「自（發）、（互）動、（共）好」精神
- 水環境周圍的學校對水利部門推動相關計劃是重要助力

第二河川局「公私協力模式」

- 以公私協力創造公共意義與工程故事。
- 水環境「主場學校」：亮點場域周邊國中與小學，是計畫過程與成果的最佳夥伴。
- 「新竹市舊港島防洪工程」、「苗栗縣頭份市東興堤防」連續兩年獲得行政院公共工程金質獎水利類工程唯一的年度特優



新北水漾學堂的价值與創新效益

兼具多元效益模式

- 本次藍圖計劃所要求的「導入公眾參與」、「願景形成」、「亮點方案與實質規劃」、「後續維護管理」、「藍圖成果」等多項核心工作任務，在「新北水漾學堂」可一次完成。

新北市成爲水環境議題公私協力的領先者

- 「新北水漾學堂」各合作學校均以其「所處地方場域與教育第一線經驗」將能各自發展出有想像力的主題，而能與藍圖計劃之行動互爲融合與支撐，經投入落實後，則成爲雙方共同的亮點成果，這一刻新北市已進入水環境營造與公私協力新的階段。
- 「只要提供良好水岸營造成果，各方具想像力之倡議與行動將能自然融接，共成一良性循環，而這些良性發展將成爲新北市在公共計畫的口碑、以及可參考典範」

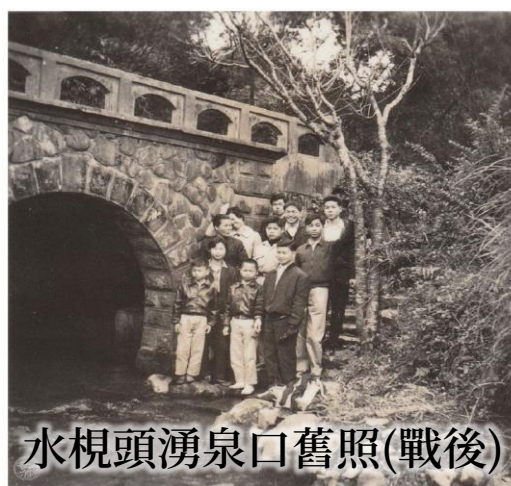
成爲淡水河流域調適亮點模式之潛力

新北水漾學堂範例:三峽桃子腳中學(已運作中)

桃子腳國中小是新北市第一處專供應公有建築物使用回收水的示範點，學校水資源再利用，正是聯合國啟動「2030永續發展目標（Sustainable Development Goals, SDGs）」的目標重點之一，桃子腳國中小透過多套不同指標的課程，將環境永續概念，逐步落實在教育中。



新北水漾學堂(一):淡水水源國小(預定於後續批次提案提出)



- 荷蘭人在400年前的**航海地圖**中已紀錄下公司田溪；公司田溪7條支流其中一條即是源自淡水水源里的「水梘頭湧泉」。
- 「水梘頭」的地名源自水利設施，清代先民使用此種木製的**分水設施**，引水梘頭湧泉的水資源開墾當地聚落、開鑿水梘頭圳，至今已超過200年。100年前的日本時期，日本也曾計畫利用水梘頭湧泉，興築台灣第一個自來水工程—「**滬尾水道計畫**」。
- 水梘頭圳路旁的**水源國小**，舊稱「水梘頭公學校」，若公司田溪水文化能成為水源國小之校本課程，將極有說服力。水梘頭圳路流經水源國小，若能將湧泉的水，透過圳路引入學校，作為非飲用水，輔以圳路環境營造與焦點地景(如水車)，可形成一**水文化場域**，作為地方社區吸引遊客前來的**創生**主題。

新北水漾學堂(二)：大漢溪生態基地營造(與板橋國中合作)



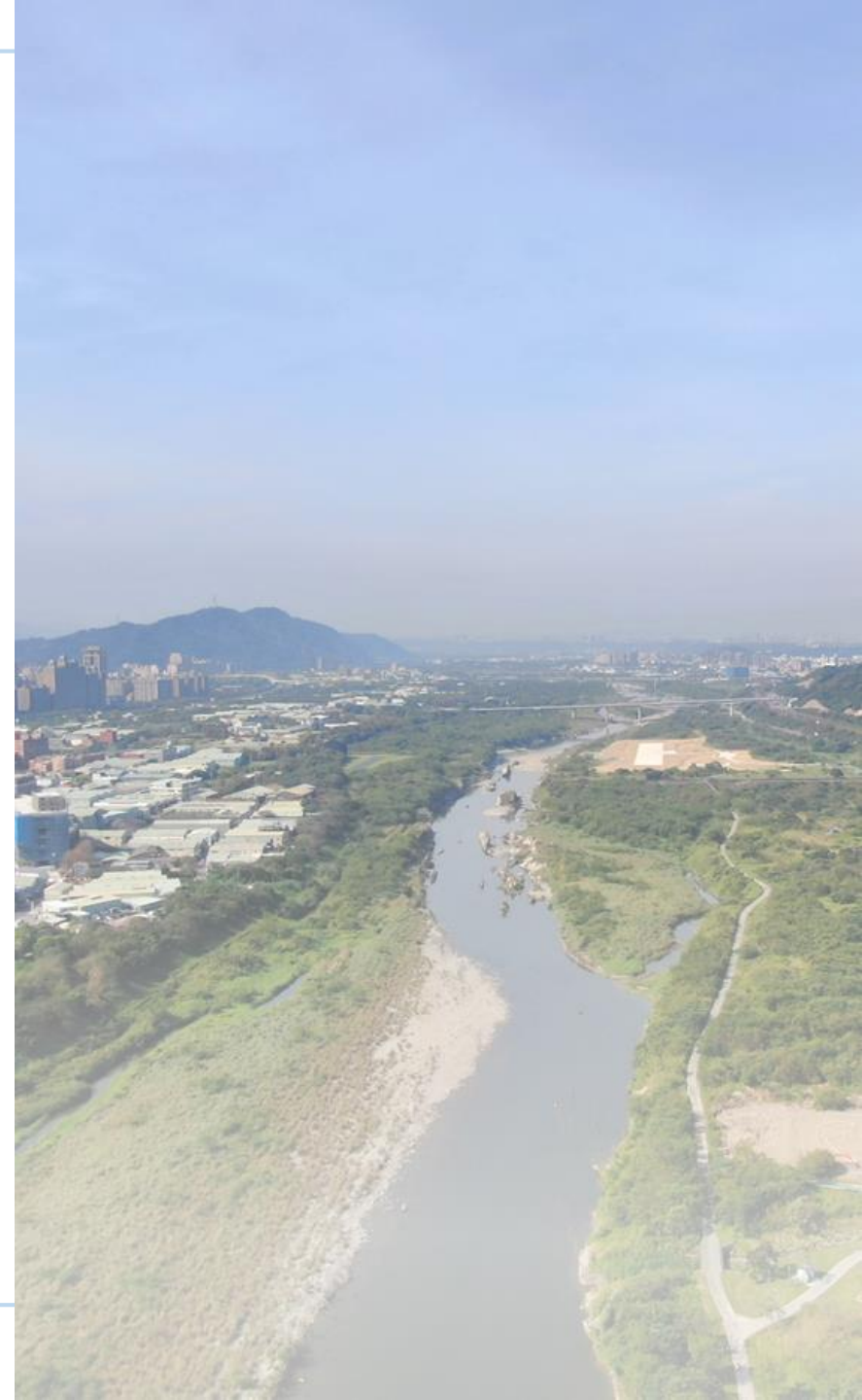
新北水漾學堂 (三)：(研洽中)安坑輕軌新和國小與水工大樓



新北水漾學堂 (四):新店溪軸帶六水博覽場營造(與崇光社大合作研治中)



本階段公民參與情形



四層面公眾參與與各方協作機制



本階段公眾參與辦理情形

拜訪四軸帶各社群意見領袖者

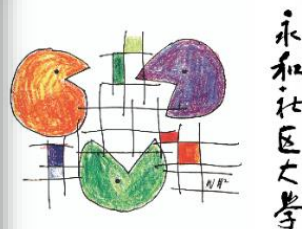
新店溪軸帶



崇光社區大學
江紫茵主秘



千里步道協會
周聖心執行長



永和社區大學
許婉鈴主秘

大漢溪軸帶



新莊社區大學
周銘賢老師



新北市環境文教協會
楊國龍執行長

長期關心河川環境
之議題社群其關心
焦點可能就是具有
高度價值的水環境
主題！

北海岸軸帶



荒野保護協會
陳江河老師

淡水河軸帶



基隆河守護聯盟
陳建志老師



中華民國自然步道協會
林淑英老師

本階段公眾參與辦理情形



北海岸軸帶分區座談會議辦理情形(金山場次)
111/4/28

重要意見彙整

- ✓ 水漾學堂構想相當好，公司田溪的400年歷史，從淡水、三芝到北海岸的49條溪流，應該歷史都不只400年。建議應跳脫漢人思維，擴大延伸至原住民文化。
- ✓ 北海岸核電在地方4、50年來造成的傷害，是很深遠的。因此對於推動水力發電、小水力發電是期待的。
- ✓ 在地方創生的角度來看，建議水漾學堂可再發展出水漾旅遊、水漾生態，這些在教育的面層面把含納進來。若任何水環境發展能結合旅遊，對地方的助益很大。

本階段公眾參與辦理情形



北海岸軸帶分區座談會議辦理情形(淡水場次)
111/4/28

重要意見彙整

- ✓ 北海岸軸帶在新北市來說是偏鄉性質，相較於人口較密集的淡水河、大漢溪、新店溪軸帶而言，若能透過藍綠基盤的地方創生內涵來推動水環境空間藍圖，非常適合。
- ✓ 水梘頭湧泉的提案構想相當不錯。水源國小的歷史悠久，而且校內老師也長年推動地方文化、生業、產業等方面著力甚深，適合來結合水梘頭湧泉來推動營造，納入水環境藍圖與前瞻提案。若透過公共溝通，經營成類似天元宮的櫻花祭，應該可以獲得當地社區居民支持。
- ✓ 藤寮坑溝的案例，將三面光沒有辦法完全敲除的情況下，加入一些石頭、覆土，能長出一些植栽，可見水利局對於河川生態的想法已經有些轉變了，值得肯定。

本階段公眾參與辦理情形

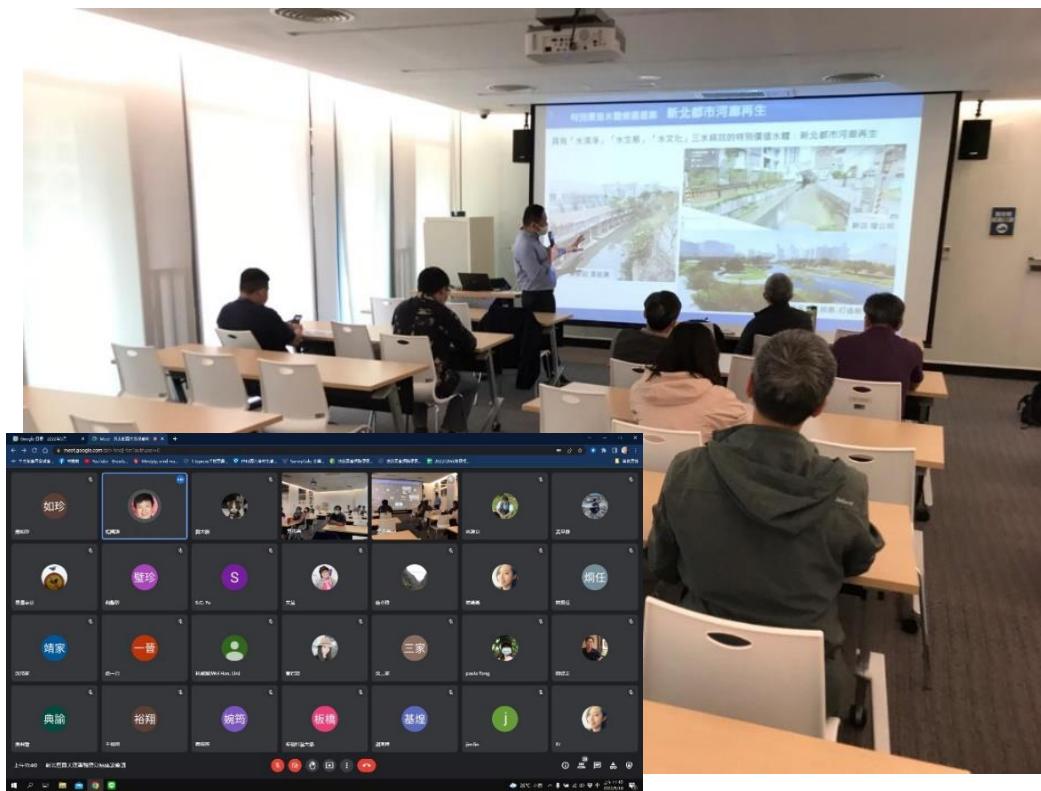


淡水河軸帶分區座談會議辦理情形
111/5/10

重要意見彙整

- ✓ 淡水有很多通商文化、船舶文化。建議把水漾學堂導入航海文化的專業課程，擴大水漾學堂的參與面，除了一般學校，建議擴及成人教育，讓文化永續傳承。
- ✓ 全台只有淡水河有行船的潛力。淡水河的歷史發展、故事性，足以成為水漾學堂推動的內容。建議可以將學校的教學現場帶到船舶本身，讓行船成為水漾學堂重要的形式。
- ✓ 樹梅坑溪建議可以在中游部分考慮開蓋，讓生物廊道暢通，讓水質得到改善。支流的水質改善，主流的水質也會得到改善
- ✓ 八里左岸建設，建議多加著墨生態議題，減少生物路殺的情形。也建議可以改善並優化既有的導覽系統。

本階段公眾參與辦理情形



大漢溪軸帶分區座談會議辦理情形
111/5/18

重要意見彙整

- ✓ 新北市水環境空間藍圖規劃能更長遠、更細緻地思考，讓流域兩岸的聚落、個人，與水環境能產生連結、產生情感，反映在地價值，同時使水環境建設能更具公共意義。
- ✓ 建議在水環境計畫中將三鶯轉運站的角色納入，因該轉運站有機會成為外地遊客進入台北盆地門戶，搭配捷運可以連結到台北市區。
- ✓ 藍圖規劃中提出的債務轉正，例如將原本的三面光河道改造為具有生態內涵、讓物種能進駐的環境，這樣的治理思維可以看出新北市政府水利局建立城市典範的企圖心。
- ✓ 可參考日本重新鏈結城市與水關係的「水邊樂校」，透過親水活動與環境教育，來拉近流域周邊孩子與河川水環境的關係。
- ✓ 藍圖應該有不同尺度的討論，建議加以著墨，並透過水意識的要素來排定優先推動期程。

本階段公眾參與辦理情形

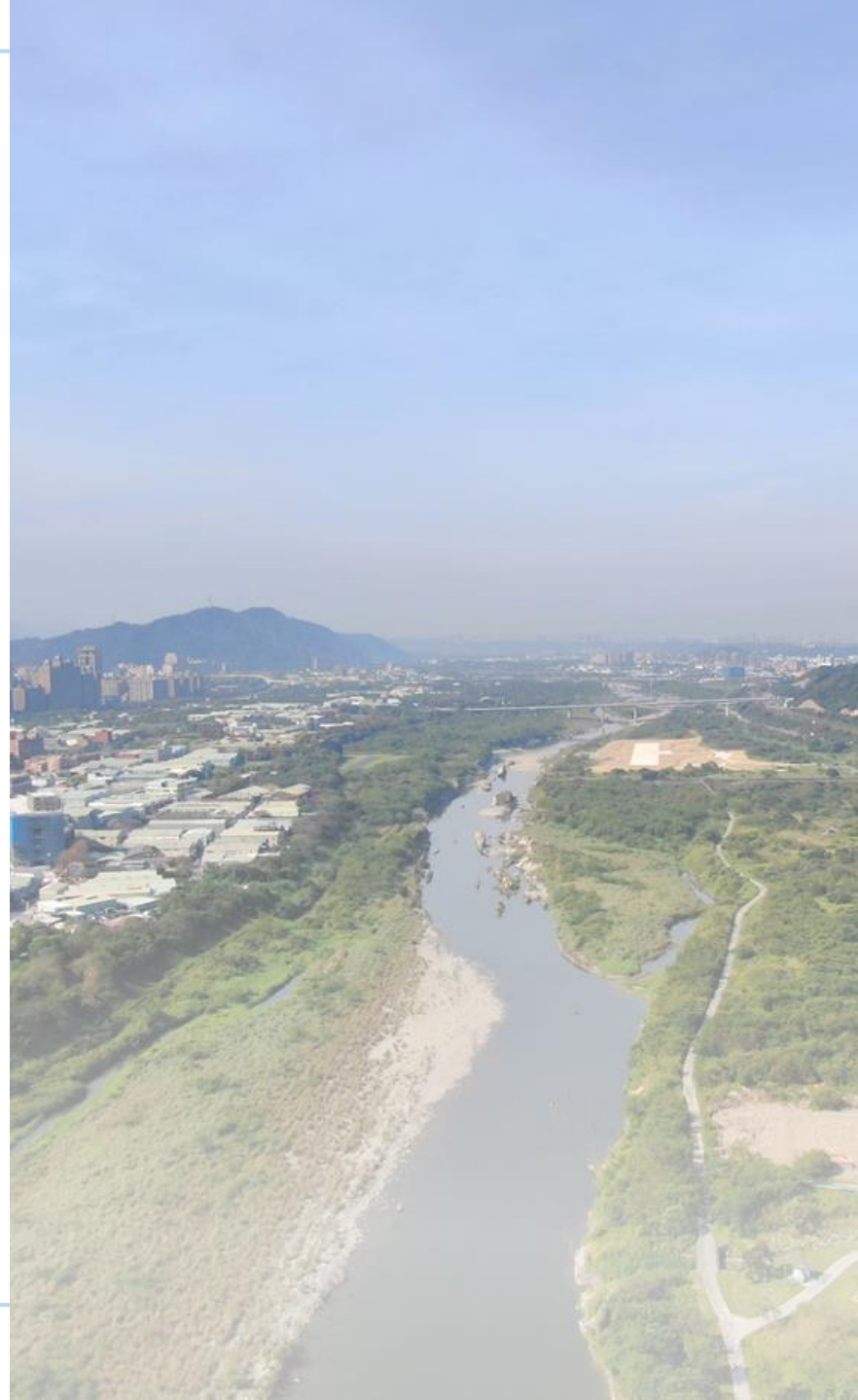


新店溪軸帶分區座談會議辦理情形
111/8/9

重要意見彙整

- ✓ 當前的水環境硬體建設已很完善，是否有機會從軟體層面著手形成一種文化，讓民衆想到新店溪就能聯想到相關的活動，讓這樣的文化或活動可以永續發展。
- ✓ 河岸軸帶與公私協力，政府投入的硬體設施實不可少，特別是水潔淨，政府部門投入的水環境改善如汙水處理等，也是重要的面向。
- ✓ 建議可與教育單位合作並從長計議，研擬水環境建設後必要的相關配套措施。
- ✓ 水環境主題亮點不一定要是的正面成功案例，也並非只有翻轉過後的水環境才能談水文化，應進一步思考將負面案例視為環境教育教材。
- ✓ 茲建議根據藍圖方案的短、中、長期目標訂定執行計畫芻議，再據以多方腦力、多次激盪，制訂具體可行方針。

下階段預定辦理工作



下階段預定辦理工作(一)：評估或發展各軸帶旗艦型計畫



二重疏洪道

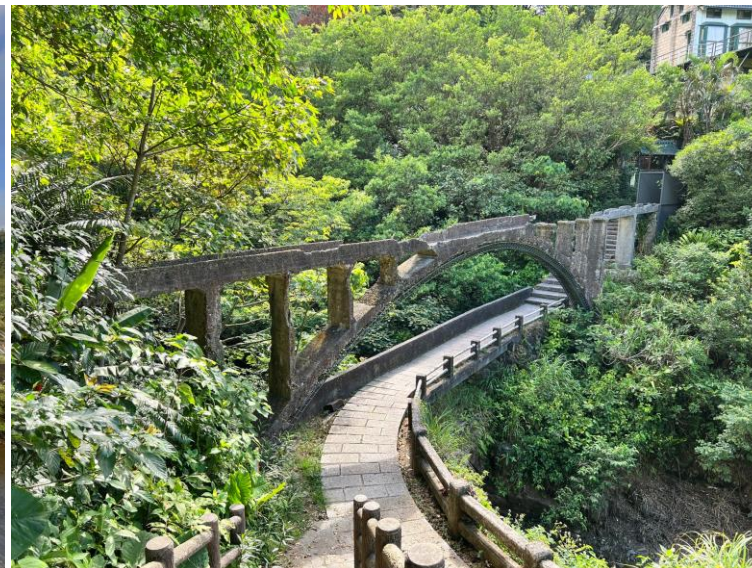


淡海輕軌與公司田溪

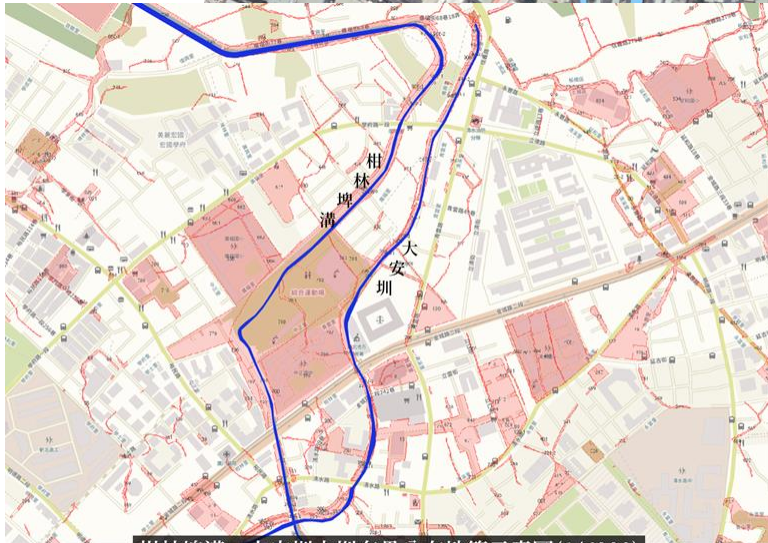
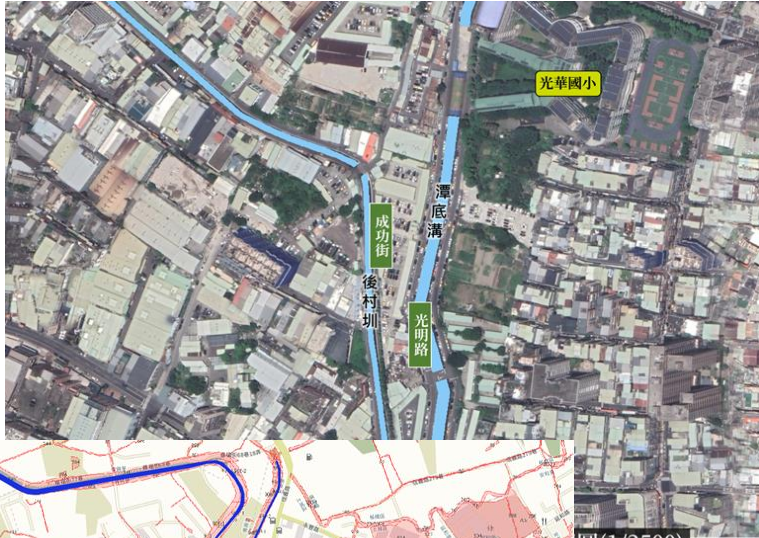
- ✓ 淡水河軸帶:從調適計畫的角度評估擴大二重疏洪道的排洪斷面提升疏洪功能，強化水安全，並藉以形成運河公園促成周邊四區重生之契機(唯此題牽涉甚廣，定位為初步倡議之構想)
- ✓ 新店溪軸帶:六水現場博覽場之營造、並與周邊教育單位共成水漾學堂。
- ✓ 大漢溪軸帶:河道重整與新生態基地之營造，並與板橋國中共成水漾學堂。
- ✓ 北海岸軸帶:與新北捷運公司共商，將一條線就可到達「淡水河紅樹林」、「新市鎮之公司田溪河岸」、「淡水漁人碼頭與海岸」定位為新北水之線(暫稱)，各臨水岸站引入環境營造構想，形成一「利用大眾運輸形成大規模市民體驗水環境、建立水意識」的提案，爭取支持。

下階段預定辦理工作(二)：與新北觀光旅遊局共同發展水環境提案

- ✓ 與新北市觀光旅遊局從多元的旅遊行為與客群，共同評估新北市觀光路線水環境跨領域亮點營造之方案。
- ✓ 從客群的角度共同評估新北郊山、淺山系統與藍帶整合的機會並發展提案。



下階段預定辦理工作(三)：發展用地公有化後之社區水環境營造模式



柑林埤溝、大安圳本圳套疊公有地籍示意圖(1/6000)

與市府共同盤點具用地公有化或可供公共使用條件的社區水環境構想，評估其成為提案之可能，包含四類型：

- ✓ 汙水接管後清出新公共空間的社區後巷旗艦型營造(社區須配合土地使用同意、社區屋頂雨水接管再利用示範、社區擔任後巷維護管理、後巷空間供不特定對象公共使用等條件)
- ✓ 具有一定長度(如300 公尺以上)且有周邊腹地之區域排水路，在經費與用地條件可行之前提，以旁設汙水箱涵之方式進行「類中港大排」之環境改造。
- ✓ 評估「區排水路兩側架設可供藤蔓植物攀爬之網架、形成帶狀綠蓋」，以利都市地區生態廊道之串聯、以及降低都市熱島效應之可能。
- ✓ 盤點如瑠公圳、後村圳、大安圳等因管理單位公共化、有新的合作空間的圳路水文化環境營造之方案。

下階段預定辦理工作(四)：開發並耕耘新北水漾學堂方案

- ✓ 本階段各軸帶水漾學堂若條件成熟，將在新北市水利局指導下，落實成為後續批次提案。
- ✓ 製作引入水漾學堂的水環境營造提案文件，至少兩件。
- ✓ 各軸帶至少再提出1~2件水漾學堂構想方案，以利市府決策參考。