

# 石門水庫至新竹聯通管暨相關工程機關採購廉政平臺 實施計畫

北區水資源局 112 年 5 月 12 日核定

## 壹、依據

- 1、行政院函頒「國家廉政建設行動方案」。
- 2、法務部函頒「機關採購廉政平臺實施計畫」。
- 3、經濟部水利署函頒「水利署暨所屬機關工程行政透明措施實施計畫」。

## 貳、緣起

目前北部地區已完成臺北支援基隆及板新(板二計畫)、大漢溪水源南調桃園及桃園支援新竹幹管等調度管線，惟新竹地區於 110 年上半年旱象期間，其主要供水水源之寶山水庫蓄水率一度僅餘約 2.6%，供水情勢極為緊張。考量新竹地區為我國高科技產業重鎮，為提升北部區域水源調度能力，以使供水穩定，須增進新竹地區整體水資源供應之穩定性及備援率，俾利強化關鍵基礎設施之運作。據此，為使運行一甲子之石門水庫穩定供水，爰透過石門水庫至新竹聯通管工程及水庫重大維護工程之改善，除可穩定新竹地區枯旱期間備援供水，大幅減少新竹地區缺水風險，增加產業投資信心，亦可促進產業發展，並維護民眾生活品質，再造石門水庫永續之風華。

本案總經費達新臺幣約 73.70 億元，含石門水庫至新竹聯通管工程及石門水庫更新改善採購，由於涉及巨額預算、訂定廠商資格與採購規格、選定評選委員、執行履約管理及驗收等事項，且石門水庫重大維護改善工程與上開聯通管工程計畫具有相輔之作用，故亦擇選現有及後續石門水庫重大維護改善工程採購案件，評估相關風險後併同納入本案廉政平臺，促使本案是類採購

行政作業流程公開透明，營造健全之採購環境，達成廉明效能之水利建設目標，建立相關政府機關間跨域溝通管道，建立行政與司法積極合作，爰規劃建置經濟部水利署北區水資源局「石門水庫至新竹聯通管暨相關工程採購」廉政平臺。

### 參、風險評估與可能發生之困境

- 一、辦理採購案件遇有廠商關說影響標案。
- 二、相關同仁及廠商遭受不當外力干擾。
- 三、發生政府採購法第 34 條洩漏採購招標相關資料情事。
- 四、採購內容及招標出現爭議。
- 五、履約、監造及驗收出現爭議狀況。
- 六、變更設計審核爭議情事。
- 七、是類採購案件各階段(前置、採購、施工)遭受民眾陳抗問題。

### 肆、目的

#### 一、守護國家重要公共建設：

- (一)協助機關建立公開透明採購制度。
- (二)結合機關內控機制，善進監辦稽核職責。
- (三)協處陳情請願事件，避免採購延宕。

#### 二、強化保障採購人員機制：

- (一)降低採購案件遭司法偵辦機率。
- (二)減少黑函檢舉、誣控濫告。

#### 三、排除外部勢力不當干預：

保護機關同仁及承攬廠商免受不當外力干擾，營造優質採購環境，使同仁安心辦公。

#### 四、跨域合作發揮監督力量：

建立行政機關與相關政府機關(檢察、警政、廉政、調查、審計、工程會)、公民團體(台灣透明組織或相關環保團

體)、專家學者、廠商及民眾跨域協力合作模式，共同監督標案執行，藉此抑制貪腐風險。

## 伍、參與機關

- 一、主辦單位：經濟部水利署北區水資源局。
- 二、協辦單位：桃園市政府政風處、新竹縣政府政風處
- 二、指導單位：法務部廉政署、經濟部政風處、經濟部水利署。

## 陸、實施期間

自 112 年 5 月起至 115 年 12 月止(配合工程計畫期程調整)。

## 柒、風險因素分析

檢視本案是類工程計畫之招標、決標、施工及驗收等各階段，臚列風險態樣(如表一)。

## 捌、執行項目

### 一、建構行政透明網頁：

由本案是類工程執行單位於本局網站設立行政透明網頁，公告本案是類工程規劃、預算執行、採購進度及履約情形(如採購過程相關文件、施工計畫、工程監視畫面、施工照片等資料)，並適當揭露是類工程進度、施工現況及品管等資訊，以供外界充分瞭解是類工程施工進度及落實全民督工作為。另運用多元方式(如 Facebook、Line 及 IG)推廣行政透明專區網頁，俾鼓勵民眾運用及方便查詢。

### 二、設立全民監督專區：

於本案工程行政透明網頁設立全民監督專區，提供民眾直接、快速及方便之管道，針對是類工程設計、施工、環境保育等面向進行監督，藉由全民督工維護工程品質，以期如期如質完成本案是類工程，確保新竹地區產業及民生用水無虞。

表一「石門水庫至新竹聯通管暨相關工程計畫」廉政風險查檢表

項次	風險等級	風險態樣	查檢情形	因應作為及對策		備註
				現有措施	新增對策	
1	低	優良廠商對於標案相關內容存有疑慮，而不願參與投標。	<input checked="" type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 無	一、辦理廠商說明會，回應廠商之疑慮。 二、招標文件辦理公開閱覽，針對廠商疑義回應。	透過廉政平臺宣示採購過程公開透明，建構優質工程環境，使廠商安心參與投標。	前作階段 置業
2	中	同仁辦理採購案件遇有廠商關說影響標案。	<input checked="" type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 無	落實公務員請託關說登錄。	透過廉政平臺橫向聯繫檢察、調查、廉政等司法單位，遇有關說案件通報相關單位，使同仁安心辦理採購業務。	前作階段 置業
3	低	同仁違反政府採購法第34條洩漏採購招標相關資料，衍生洩密、圖利或行受賄等。	<input checked="" type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 無		辦理「廉政宣導講習」，彙整案例及常見問題態樣，針對重點業務加強宣導，以強化同仁法令認知。	招作階段 標業
4	高	廠商為節省成本，未契約規定施工，涉偷工減料，影響工程品質。	<input checked="" type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 無	落實監造工作及施工查核小組於施工過程中定期或不定期抽核。	透過廉政平臺機制，適時邀請檢調廉政人員參訪工地，並確實要求承包商，如期如質無垢完成。	施工階段 履約管理
5	中	辦理本案之相關同仁及廠商遭受不當外力干擾。	<input checked="" type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 無	通報本局政風室協助處理。	透過廉政平臺橫向聯繫檢察、調查、廉政及警察等單位，若廠商遭不當外力干擾，視案件情形，立即相關單位協助處理，營造優質採購環境。	全購階段 採購
6	中	本案遭受民眾或團體陳情抗議。	<input checked="" type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 無	通報本局政風室協助處理。	透過廉政平臺橫向聯繫檢察、調查、廉政及警察等單位即時妥處釐清案情，並從中瞭解民眾意見透過平臺協調釐清疑義或精進改善。	全購階段 採購

### 三、鼓勵檢舉遏阻不法：

為避免不肖廠商或人士，以圍標綁標或任何妨礙採購案件之行為，鼓勵全民監督，加強宣導本局及相關機關廉政檢舉專線等管道，並於施工現場設立告示牌，明列檢舉專線等資訊。

### 四、問卷調查廣收民意：

適時運用問卷調查等方式，建立廠商、民眾與機關間之良性互動，發揮平臺效益。

#### 五、廉政座談社會參與：

(一)透過地區政風業務聯繫協調中心，不定期拜訪地方檢察署與主任檢察官，以小組討論方式交換經驗與意見，以落實廉政作為。

(二)結合檢察、調查、廉政、審計、公共工程委員會及相關上級機關等召開聯繫平臺會議，針對招標、契約變更及履約管理等階段所遭遇問題、潛存風險因子及外界反應及爭議事件等共商處理解決方式，並視需要邀請廠商及利害關係人參與。

#### 六、實地訪視各界督導：

因應實際需要安排檢察、調查、廉政、NGO 團體、工程會、審計代表及本局工程管理單位，會同監造、施工廠商等，至是類工程施作現場進行實地訪視瞭解，使相關機關(單位)瞭解施工進度及實際遭遇之困難。

#### 七、強化重點廉政宣導：

配合是類工程採購辦理期程，辦理以下宣導：

(一)加強宣導「公務員廉政倫理規範」，請主辦機關及相關廠商如遇有請託關說、飲宴應酬及餽贈等事件時，依規定辦理並落實登錄程序。

(二)彙整案例及常見問題態樣辦理「廉政宣導講習」，針對重點業務加強宣導，以強化是類工程執行人員法令認知。

#### 八、陳情協處爭議釐清：

(一)遇有廠商對行政作業、履約延宕或程序未完備等事項具不同意見時，協調其依法定程序辦理(如異議、申訴、仲裁及

行政訴訟)，避免私下關說衍生廉政事件，或影響工程施工期程。

(二)若遇大規模陳抗事件，協請警察機關支援處理施工現場狀況，以維護施工正常運作。

## 捌、預期效益

### 一、機先預防弊端，杜絕不當介入

本廉政平台提供本案是類採購案有關廉政風險預防及諮詢等方式，針對各種可能發生之弊端，採取相應之預防措施，杜絕關說、施壓及請託事項，並透過將是類工程採購作業流程公開供外界檢視，杜絕不法行為介入。

### 二、跨域橫向聯繫，共同聯防不法

廉政平台結合檢察、調查、廉政、工程及審計等機關力量，全面杜絕採購案件發生圍標、綁標、工程延宕及履約爭議等情事，共同興利防弊。

### 三、健全採購環境，完成水利建設

運用各項行政透明措施透過內、外部力量監督，鼓勵廠商清廉誠信及遵循法律規範，杜絕外界不當干擾，進而使重大水利工程採購如期、如質完成，以維護新竹地區民生及高科技產業供水穩定，減少缺水風險。

## 玖、經費

所需經費由本局相關預算內勻支。

## 拾、其他

本計畫奉核可後實施，修正時亦同。