

# 經濟部水利署北區水資源分署廉政電子報

113年1月號

北水分署政風室 編製

法律常識 ★一直肉搜一直爽，難道都沒有法律責任嗎？ P02

廉政案例 ★涼水錢，涉犯經辦公用工程收取回扣、職務上行為收受賄賂罪嫌 P05

資通安全 ★AI 資安風險猶存 專家：跟人工智慧談心不要說出祕密 P06

消費保護 ★立院三讀金融消費者保護法 定期揭露消費爭議資料 P08

反毒反詐 ★留心毒軟糖、毒咖啡包！毒品 NPS 偽裝成日常食品 需謹慎辨別 P09

★趁電信業者合併之際，RCS 詐騙簡訊話術再升級！刑事局呼籲民眾勿受騙！ P11

洗錢防制 ★抓到了！沒申報洗防 虛擬通貨平台挨罰首案出爐 P13

廉政倫理 ★年節將屆，公務同仁應恪遵「公務員廉政倫理規範」規定 P14

反賄選宣導 ★選舉賭盤檢舉海報 P15

健康叮嚀 ★歲末防寒 迎向新年「心」健康 做好4項健康生活習慣 2大 NG 保暖動作不可為 P16

## 一直肉搜一直爽，難道都沒有法律責任嗎？

■資料來源：法律白話文運動  
陳全正、史洱梵

在資訊爆炸的今日，民眾對隱私權的意識也愈發成熟。

這也讓一言不合就在網路「肉搜」仇家並施加「公審」的網友，一不小心就躍上新聞媒體，甚至引發賠償責任，更有可能跑去坐牢？到底怎麼回事？

### 肉搜、公審請小心法律責任

在不少的情況下，肉搜很容易構成個人資料（下稱「個資」）的「違法蒐集」；公審則有可能構成「個資的違法利用」。然而這樣會有什麼法律責任呢？

首先是民事責任，依《個人資料保護法》（下稱《個資法》）規定，一般網友若違法蒐集、利用個資，須對被害人負損害賠償責任；被害人除了可以請求財產上的損害之外，也可以請求俗稱的「精神賠償」。

而且如果被害人一時無法舉證實際損害的金額，還可以請法院幫忙依個案情節，直接抓一個賠償金額（新臺幣【下同】500 元至 2 萬元為區間）。

例如，實務曾有一群被害人的個資，被拿去香港簽證（註一），一時之間也說不出來到底實際受到多少損害，但法院利用前述規定考量後，就認定被害人的賠償金額分別為 1 千元、3 千元。

附帶一提，違法蒐集、利用個資的損害賠償，要把握時間爭取，否則依《個資法》規定，最慢超過 5 年就不能再請求了；此與《民法》規定「受害者最長可以在十年內請求」的內容的有所不同。

此外，這樣的行為也可能構成刑事責任。依《個資法》規定，若出於「為自己或第三人不法利益」或「損害他人利益」的意圖，進而違法蒐集、利用個資，且足以對他人生產生損害的話，最重可處 5 年有期徒刑，並併科 100 萬元罰金。

等等，肉搜、公審的時候，通常沒有要賺錢，也就沒有「意圖為自己或第三人不法利益」的想法呀？而且什麼叫做「意圖損害他人之利益」？只有損害他人「財產」的情況下才算嗎？但肉搜、公審的行為人，基本上沒有損害他人財產的想法啊？

這個疑問，連最高法院都覺得很好奇，所以曾做出重要結論（註二）如下：

所謂「意圖為自己或第三人不法之利益」，僅限於財產上的利益。例如以敲詐為目的，公開含有被害人肖像的不雅照，或以獲取金錢為目的，而盜賣被害人個資等。

「意圖損害他人之利益」，則不限於財產利益（如名譽、隱私等），都會

成立犯罪。

因此，肉搜、公審之目的通常是為製造輿論，藉此打擊被害人的名譽，所以出於如此目的違法蒐集、利用個資，基本上都是犯罪行為。

像曾有法院判決指出(註三)，行為人因感情糾紛，在「爆料公社」公開對方的照片、職業並發表不實言論，足以毀損對方名譽，也就認定這樣利用個資的行為，構成違法利用而犯罪。

值得注意的是，要構成犯罪，就必須滿足全部的要件。如果行為人雖然有違法蒐集、利用個資的行為，但若未出於為「自己或第三人不法利益」或「損害他人利益」為目的，基本上就無法構成犯罪。

所以就有實務見解認為(註四)，行為人雖公開對方姓名、職業等個資，但是為了回應、反駁、澄清對方言論，其主要目的是為了表達與對方發生爭執的過程，以及評論對方處理糾紛失當、有失待客之道的地方，也就難以認定行為人有「損害對方利益」的意圖(註五)。

### 肉搜、公審為什麼觸法？

了解隨便洩漏個資的法律責任後，我們接著討論：為何肉搜、公審會採到個資的法律地雷？

首先，個資是指：只要能和「特定自然人」產生連結的資料都叫個資(註六)，而聰明的讀者應該會發現，個資的定義只限於「自然人」，所以「法人」並沒有個資的概念。

那肉搜、公審放出來的肖像，算是個資嗎？因為看到臉就知道是誰，且長相屬於自然人的「特徵」之一，所以肖像也是個資的一種。不過，這裡要以「看得清楚」為前提。曾有實務見解認為(註七)，行為人雖公開對方的照片，但該照片只露出其「極少的臉部」，一般人無法單憑該照片，連結、識別出對方身分，所以不認為該照片內容屬於個資。

其次，再依個資敏感程度，又分為「特種個資」及「一般個資」。前者像是「病歷、醫療、基因、性生活、健康檢查、犯罪前科」，這種個資極度敏感、高度保護，原則不得蒐集、處理與利用，更別說肉搜、公審；至於一般個資，指的是特種個資以外的個資，可以被拿來蒐集或利用，但要符合法律規定。

具體來說，一般網友若要蒐集別人的個資，依《個資法》規定，原則上須出於「正當特定目的」，且具備「法定要件」，並對被影響的當事人履行「告知義務」，才稱得上是合法蒐集。

例如：企業在蒐集消費者個資時，多以「行銷(包含集團共同行銷業務)」為特定目的，並符合「經當事人同意」此一法定要件，並會告知消費者其「公司名稱」、「蒐集目的」，以便完成「告知義務」。

至於個資該怎麼用，依《個資法》規定，原則上只能用在原蒐集目的的必要範圍內。例如：企業利用消費者個資，寄發行銷文宣，也只能出於前述「行銷(包含集團共同行銷業務)」目的的必要範圍內行之。

這樣一路看下來，我們不難分辨：肉搜仇家或社會新聞的加害者時，有出於「正當的特定目的」嗎？有依法履行「告知義務」嗎？有符合《個資

法》規定的「法定要件」嗎？利用相關個資發動公審時，是在「特定目的的必要範圍」內嗎？

因為以上答案很容易是否定的，這就是肉搜經常構成「違法蒐集」，公審會容易構成「違法利用」的背後原因。

### 結語

個資的範圍極廣，只要能和特定自然人產生連結的資料，都可能屬於個資。所以，讀者們在接觸到他人相關資料時，還是需要小心謹慎面對。

而肉搜、公審，基本上是違法的蒐集、利用行為，可能會因此產生相對應的民、刑事責任。

因此，筆者認為，生活中如果遇有磨擦糾紛，建議還是盡量以合法管道解決，避免一言不合就衝動肉搜、公審，免得被告上法院而得不償失。

註一：請參臺灣高等法院 105 年度上字第 1339 號民事判決。

註二：請參最高法院 109 年度台上大字第 1869 號刑事裁定。

註三：請參臺灣高等法院 111 年度上訴字第 2139 號刑事判決。

註四：臺灣高等法院 112 年度上訴字第 2311 號刑事判決。

註五：另外，也有實務見解認為（如臺灣高等法院 108 年度上訴字第 3696 號刑事判決），行為人雖違法公開對方照片、出生日期等個資，但行為人之目的是為了「催討債務」，並不是為了自己或第三人「不法」利益，也不是為了損害對方利益，縱使行為人意圖迫使對方出面處理債務，有可能損及對方名譽、隱私權，但也不構成犯罪意圖。

註六：依個資對特定人產生連結的程度，分為「直接識別個資」及「間接識別個資」。前者就是可以直接與特定自然人產生連結的資料，例如：姓名、身分證字號、護照號碼、指紋等（提醒：單一資料就是個資，並非結合兩種以上才叫個資）；而間接識別個資，則是指雖無法直接識別出特定自然人，但與其他資料組合、比對、連結後，仍可與特定人產生連結的資料，例如：社群軟體或遊戲的帳號或 ID、員工編號或分機號碼、網路軌跡（Cookie）等。

註七：請參臺灣高等法院 110 年度上訴字第 655 號刑事判決。

備註：

一、本文登載日期為111年2月14日，文中所援引之相關法規如有變動，仍請注意依最新之法規為準。

二、本刊言論為作者之法律見解，僅供參考，不代表本局立場。

## 廉政案例

### 涼水錢，涉犯經辦公用工程收取回扣、職務上行 為收受賄賂罪嫌

■資料來源：文轉載自廉政署

鄭○○係屏東縣鹽埔鄉公所建設課定期僱員，負責工程採購案件發包、履約管理、估（驗）收及請款等業務。詎鄭○○因積欠銀行貸款債務而心生貪念，向其承辦排水渠道改善工程之承包商振○公司索取「涼水錢」，該公司負責人陳○○為求工程順利施作及請款，避免遭鄭○○刁難，乃決定以該工程決標金額約1%即新臺幣（下同）5萬元行賄鄭○○，嗣陳○○分次交付賄款計5萬元予鄭○○收受。其後，振○公司復得標鄭○○承辦之道路改善工程，陳○○遂依循前例，以決標金額約1%即10萬元賄款，分次交付予鄭○○收受，作為加速該標案請款之對價。

案係法務部署南部地區調查組與臺灣屏東地方檢察署共同偵辦，並協請內政部警政署保安警察第五總隊參與協助，經執行搜索及約詢相關人到案，鄭○○及陳○○對於上開犯行坦承不諱，鄭○○並已主動繳回全部犯罪所得。嗣檢察官偵查終結，認鄭○○涉犯貪污治罪條例第4條第1項第3款經辦公用工程收取回扣、第5條第1項第3款對職務上行為收受賄賂罪嫌；陳○○涉犯同條例第11條第4項、第2項對公務員不違背職務行為交付賄賂罪嫌，予以提起公訴。

### AI 資安風險猶存 專家：跟人工智慧談心不要說出祕密

■資料來源：文轉載自聯合新聞網

不要跟聊天機器人說你的祕密！專家指出，生成式人工智慧有賴於數據訓練，但用戶透露的內容也會成為訓練數據，民眾想跟人工智慧談心，不僅得不到公允的回答，還有可能成為人工智慧的訓練材料。

#### 不跟 AI 說祕密

《衛報》報導，牛津大學人工智慧教授伍德里吉指出，向聊天機器人分享私人資訊或談心是「非常不明智」的行為，因為任何資訊都會成為訓練 AI 的材料。他更補充說，用戶也不會期待會有什麼公允的回應，因為人工智慧常常只能「告訴你你想聽的」。

他強調，雖然人類試圖在人工智慧尋找「意識」的存在，但實際上相當徒勞，「因為人工智慧沒有同理心，更沒有同情心，該技術的根本就是告訴你，你想聽的話」。伍德里吉表示，考慮到人工智慧的工作原理，如果民眾向他吐露心事，就會成為訓練材料，且幾乎沒有辦法取回資料。

#### 資安仍有風險

《衛報》報導，其他對人工智慧的擔憂，也包括 ChatGPT 等生成式人工智慧，可能會給使用者提供糟糕的醫療建議，或可能會在它們所訓練的資料中出現偏差。

伍德里吉認為，目前應對上述人工智慧風險的方式就是「鼓勵懷疑」，並確保足夠透明度與問責機制。

目前已經有不少公司在收集和使用資料時，出現隱私侵犯的疑慮。專家擔心，隨著人工智慧發展，這種情況可能會增加，尤其 AI 人工智慧平台仰賴工程師撰寫程式，並餵養大量資料，因此仍舊存在著資訊安全的漏洞。

大多數企業都試著強化自身的自安防衛措施，如強化檢測系統、引入「零信任」技術，在運用人工智慧時強化加密與數據保護。



# 消費者保護

## 立院三讀金融消費者保護法 定期揭露消費爭議 資料

資料來源：經濟日報

立法院於112年11月23日三讀修正通過金融消費者保護法，除配合電子支付機構管理條例修正及廢止電子票證發行管理條例，將原條文電子票證改為電子支付，三讀條文明定，金融消費爭議處理機構應定期揭露金融服務業申訴及評議案件統計資料。

有鑒於電子票證業之監理已納入電子支付機構管理條例，電子票證發行管理條例配套廢止，原條文第3條的電子票證業，均修正為電子支付業。

為強化金融服務業業者自律及法遵，考量業務人員酬金制度應遵行原則訂定範圍之完備，三讀條文規定，金融服務業業務人員酬金制度應遵行之原則，由所屬同業公會擬訂或經主管機關指定之公會團體擬訂，報請主管機關核定。

基於增加揭露金融消費爭議處理之金融機構名稱，以做為非消費爭議當事人選擇金融往來對象之依據，三讀條文明定，爭議處理機構應定期揭露金融服務業申訴及評議案件之統計資料。

# 反毒反詐

## 留心毒軟糖、毒咖啡包！毒品 NPS 偽裝成日常食品 需謹慎辨別

資料來源：衛生福利部食品藥物管理署

近年來各國受到新興影響精神物質（New Psychoactive Substances，簡稱 NPS）濫用危害衝擊，且隨著時代變遷及科技發展，NPS 種類不斷推陳出新，想要一眼識破毒品的面貌，變得愈來愈不容易。這類新興毒品善於偽裝，可能摻入日常食品及飲料中，再重新包裝成毒軟糖、毒果凍、毒梅粉包、毒咖啡包、毒奶茶包、毒巧克力、毒泡麵等，引誘誤食，倘若民眾放鬆戒心或好奇嚐試，可能因此染毒，危害健康。



目前常見 NPS 的形式為摻入沖泡式飲品粉末，再以市售或自創品牌包裝的型態販售，或透過各式各樣流行的圖片、受歡迎的明星或貼圖來設計，並藉由網路進行線上販售；前一陣子亦發現外包裝印製「清冠一號」的毒品咖啡包掩人耳目，也有針對男性客群販售「精氣神瑪卡」咖啡包；另外，有些具迷幻作用的類大麻活性物質，

也被噴灑在菸草或乾燥花草表面，以乾燥植物或花草茶包之包裝販售，顯見這類新興毒品已經逐漸變身，藉以鬆懈民眾的警覺性及規避警方的查緝。

食藥署為了讓民眾瞭解毒品的變身，已製作「小心，毒品也會化妝術」 懶人包及毒品危害及防制的相關資訊，置於該署官網/反毒資源專區。提醒民眾，如遇有人兜售或提供不明藥物或外表討喜的軟糖、果凍、梅粉包、咖啡包、奶茶包、巧克力、泡麵，應提高警覺，留意封口是否有重複包裝的痕跡，若有疑慮最好堅定拒絕，避免被毒品的化妝術騙了。也可撥打各縣市政府毒品危害防制中心諮詢專線0800-770-885（請請您-幫幫我）得到相關資訊。



# 反毒反詐

## 趁電信業者合併之際，RCS 詐騙簡訊話術再升級！ 刑事局呼籲民眾勿受騙！

資料來源：內政部警政署165全民防騙網

日前詐騙集團利用 RCS 即時通訊功能，使民眾收到「積分即將到期」、「罰款尚未繳納」及「驗證銀行安全帳戶」詐騙訊息，藉此誘騙民眾點擊釣魚連結，民眾一旦點擊可能遭植入惡意程式竊取認證碼或依連結網站指示輸入「個人資料、金融帳戶帳號或信用卡號」等資料，詐騙集團即可取得民眾重要的個人資料及金融資訊。

近日詐騙集團再升級話術，趁台灣大哥大及台灣之星等業者合併之際，以「電信業者即將合併，門號點數即將到期，請盡快兌換」等話術，要求民眾點擊簡訊連結，誘導填寫個資並盜刷信用卡。

一名住高雄市年約40歲擔任加工業的陳先生，接獲「RCS 即時通訊功能」傳遞之釣魚簡訊，內容為「台灣大哥大與台灣之星即將合併，提醒您門號尚有18564點將於今日到期，請儘快兌換獎品，逾期作廢」，陳先生不疑有他隨即點擊簡訊中網址，並依照指示輸入銀行信用卡資料，遭盜刷新臺幣2萬餘元。

對此，刑事警察局提醒民眾，RCS 詐騙簡訊主要有「+號開頭」、「簡訊夾帶網址連結」及內有「RCS」署名等3大特徵，請民眾若收到該簡訊，並有上述詐騙內容切勿理會，亦請 Android 手機用戶可關閉 RCS 即時通訊功能，以避免收到詐騙訊息；請民眾務必慎防 RCS 詐騙簡訊特徵，如收到詐騙簡訊，請民眾撥打165專線或至165全民防騙官網或警政服務 APP，填

入基本資料（姓名、聯絡電話）後，並於註解說明欄位中提供發訊者資訊、簡訊內容等資訊，再將訊息截圖上傳後送出，就能快速完成詐騙檢舉。

## RCS詐騙簡訊新話術

☞ 此為與+60 11-6766 2839進行的 RCS  
即時通訊。瞭解詳情

台灣大無限，台灣大哥大  
與台灣之星即將合併，提  
醒您門號尚有18,564點將  
於今日到期，請盡快兌換  
獎品，逾期作廢：[https://  
taiwanvva.top](https://taiwanvva.top)

詐騙簡訊特徵：  
+號開頭、短網址、RCS署名

**NO!**



f 165全民防騙



# 洗錢防制

## 抓到了！沒申報洗防 虛擬通貨平台挨罰首案出爐

資料來源：聯合新聞網

首宗虛擬通貨平台挨罰。調查局發現，鴻翰創意有限公司未完成洗錢防制的法遵聲明，卻從事虛擬貨幣業務，檢調將此案轉給金管會，金管會今宣布對鴻翰創意公司開罰50萬元並要求完成洗錢防制的法遵聲明，否則可按次連續處份。

依現行規定，從事虛擬貨幣業務者，需向金管會完成申報洗錢防制的法遵聲明，若沒完成卻從事虛擬貨幣業務，就是違法，金管會可處50~1000萬元罰鍰。

金管會表示，該案是法務部調查局和台南市政府警察局檢附情資，證明鴻翰創意公司從事虛擬貨幣業務，並將該情資轉交金管會，金管會進而調查，該公司陳述意見時也坦承不諱。

金管會2023年10月11日發函給鴻翰創意，需在同年11月10日，等於一個月後完成申報，但鴻翰創意卻未補行申報，考量違規事證明確，金管會今開罰鴻翰創意50萬元罰鍰。

金管會表示，若鴻翰創意後續繼續營業、又未補完成申報洗錢防制法遵聲明，不排除按次連續處罰。

# 廉政倫理

## 年節將屆

### 公務同仁應恪遵「公務員廉政倫理規範」規定

資料來源：法務部廉政署

春節將至，年節期間本分署同仁如遇有與職務利害關係者所為之餽贈或飲宴應酬，依「公務員廉政倫理規範」（下稱本規範），除有本規範第4點或第7點第1項各款情形外，應予拒絕或退還，並簽報長官及知會政風機構；對於涉及請託關說事項，亦應參照第11點規定，主動備忘登錄，共同建立公務員保護機制，杜絕不當餽贈、關說和飲宴應酬等爭議。

為深化同仁對廉政倫理規範之認知，請鼓勵運用行政院人事行政總處公務人力發展學院「e 等公務園+學習平臺」（<https://elearn.hrd.gov.tw/mooc/index.php>），規劃或選修廉政倫理相關課程。

另為落實本規範第17點規定，同仁如對於本規範之解釋、個案說明存有疑義，請洽本室協助處理。

# 選舉賄盤



## 最高檢舉獎金500萬元

妨害選舉檢舉電話 | 0800-024-099#4

重大刑案  
國安案件 檢舉電話 | 0800-566-666 【112.12.11-113.1.19 (24小時受理)  
其他時日上班時間專人接聽】

 最高檢察署 關心您

## 歲末防寒 迎向新年「心」健康 做好4項健康生活習慣 2大 NG 保暖動作不可為

資料來源：衛生福利部國民健康署全球資訊網

2023年已進入尾聲，一連串慶祝跨年及元旦迎曙光活動，適逢冬天的氣候，各地早晚氣溫明顯偏低，民眾應該注意「戶外」保暖。國民健康署吳昭軍署長提醒，為維持身體的溫度，可運用內層保暖、外層禦寒多層次穿搭，方便隨著氣溫變化來穿脫衣物；有心血管疾病風險的民眾更要小心選擇正確的抗寒方式。

### 護心保暖抗低溫 避免 NG 行為

根據國民健康署2017-2020年國民營養健康調查發現，20歲以上國人高血壓盛行率為27.3%，自知率為67.9%，表示仍有三成民眾不自知有高血壓，每當氣溫驟降與天氣濕冷時，因血管內的平滑肌也會跟著收縮，更容易造成血壓升高，造成心肌梗塞和中風急性發作機會大增。因此，提醒民眾天冷除了要注意保暖外，也要維持4項健康生活習慣：規律運動、均衡飲食、充足睡眠、定期量測血壓，做好三高的管理與控制，並避免以下不適當的抗寒取暖行為：

**1. 喝酒暖身：**一般誤認喝酒可暖身，理由是酒精讓皮膚的微血管擴張，因而會有感到暖意的錯覺，但其實體內血液是離開器官後，因酒精作用的緣故，反而造成身體內部的中心體溫下降，尤其在外喝酒宿醉反而會更危險。

**2. 小心燙傷：**長者及嬰幼兒不易用言語表達，或是糖尿病等慢性疾病患者，其末梢神經感覺較為遲緩，甚至是中風患者無力翻身，皆應避免直接接觸或長時間使用電毯、暖爐、暖暖包等。若要使用隨身保暖用品，建議在外層包一層毛巾或布再使用，以免忘記

造成長時間的低溫燙傷。

如發現自己或親友出現胸悶、胸痛、心悸、呼吸困難、噁心、冒冷汗、頭暈或暈厥等心臟病症狀，或是出現做不到「微笑、舉手、說你好」任一個動作的中風徵兆，應儘速就醫，避免錯失黃金治療期而造成遺憾！