



經濟部水利署南區水資源局

2015水資源經營管理

志工培訓論壇 Water Resource Management
Volunteer Training Forum

志工手冊

2015年 5月 22日 ▶ 嘉義大埔歐都納山野渡假村
ATUNAS HOLIDAY COUNTRY



主辦機關 | 經濟部水利署
經濟部水利署南區水資源局
委辦單位 | 財團法人成大研究發展基金會

指導機關 | 法務部廉政署
指導單位 | 經濟部政風處
經濟部水利署政風室
臺灣高等法院臺南分院檢察署政風室
臺灣臺南地方法院檢察署政風室

目錄

壹、議程表

貳、講師授課簡報

一、水資源廉政工程的跨域合作

二、水資源管理與行政透明

參、專題文章--如何讓節水成為全民運動？

筆記欄

壹、議程表

- 主辦機關：經濟部水利署南區水資源局
- 委辦單位：財團法人成大研究發展基金會
- 時間：104年5月22日(五) 上午9：50開始
- 地點：嘉義大埔歐都納山野渡假村
- 參與對象：廉政志工與轄管水庫周遭社區民眾
- 議程：

水資源經營管理志工培訓論壇		
時間	課程名稱	主持人
09:30-09:50	報到	
09:50-10:00	來賓致詞	
10:00-10:50	水資源廉政工程的跨域合作	臺灣臺南地方法院檢察署 王聖豪檢察官
10:50-11:40	水資源管理與行政透明	台灣透明組織 黃榮護理事長
11:40-12:00	Q&A	上級指導長官
		成功大學政治系 楊永年教授
		台灣透明組織 黃榮護理事長
12:10-13:00	午餐	

貳、講師授課簡報

一、水資源廉政工程的跨域合作

講師 | 臺灣臺南地方法院檢察署 王聖豪檢察官

水資源廉政工程的跨域合作

報告人：台南地檢署王聖豪檢察官

失控的高科技廢物 引爆環境危機

2015-03-17

- 2002年，政府大開廢棄物「再利用」大門，卻成為廢棄物處理商的「漏洞商機」。
- 就連三大科學園區的合作廠商、最具規模的欣瀛科技，2014年底也遭起訴，涉嫌到高屏溪上游傾倒污泥，至少影響100萬人口。
- 但欣瀛竟只是個案，3年來廢棄物處理廠商亂倒污泥，遍及全台12個縣市、13條大小河川。

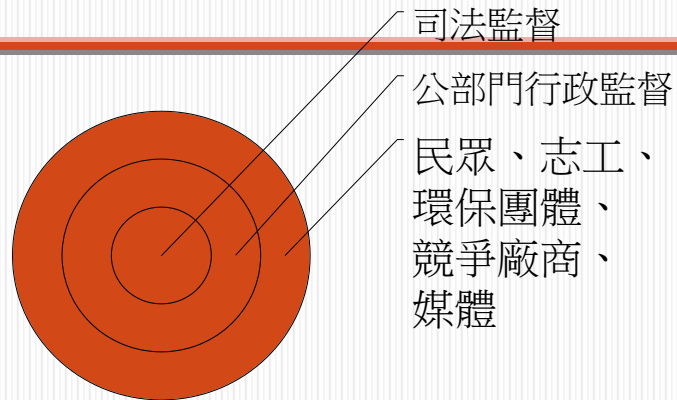
現行河川治理的重點

- 盜採砂石的暴利 (參考[盜採砂石mp4](#))
- 一般或事業廢棄物棄置、排放的暴利
- 河川工程偷工減料的暴利
- 竊佔河川地的利益

以盜採砂石為例

- 1.盜採砂石的發生，主要是政府管制人力不足。
- 2.採砂業者常以合法掩護非法，在各採砂場旁另行盜採砂石。
- 3.違法業者利用夜間盜採，讓政府防不勝防。
- 4、利用施作河川護堤工程等盜採底砂、回填營建廢棄物。
- 相似情形：盜伐林木

外部監督機制



跨域合作.資源整合的重要性

一、比較優劣(以環保案件為例)：

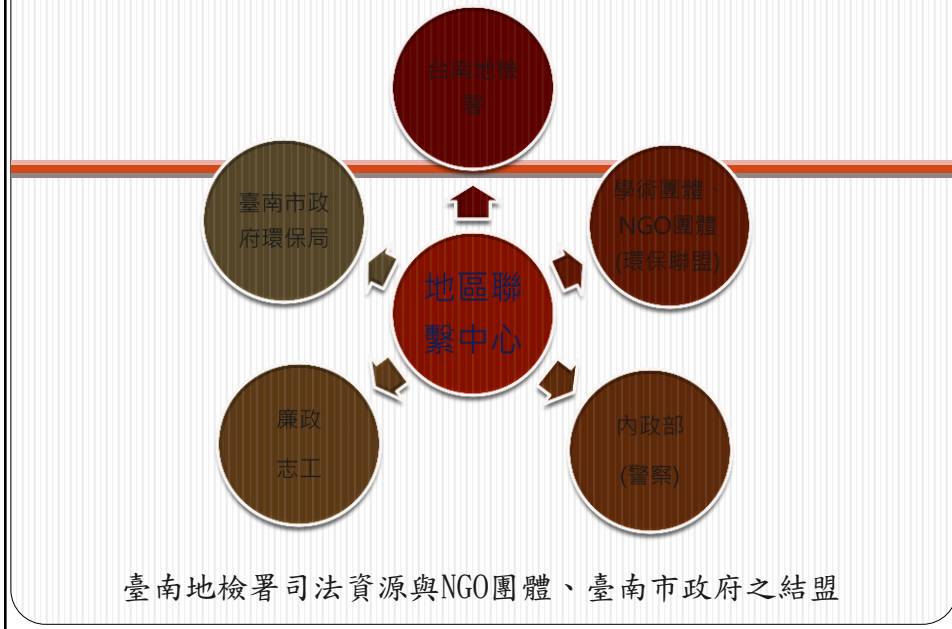
司法部門 VS

行政部門 VS

一般民力 (含NGO)

二、台南地檢署在跨域合作資源整合的經驗

結盟模式一：環保結盟



成功大學政治經濟研究所教授兼所長

楊永年

刊載於101年5月17日 中國時報 觀念平台

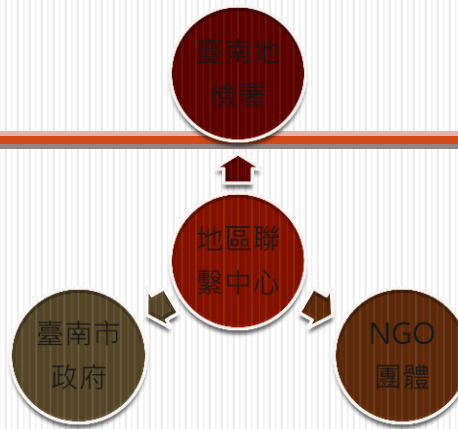
台南環境結盟緣起的過程主要是，二仁溪與鹽水溪十年前因為受到嚴重汙染，呈現到處死魚的景象。附近民眾（環保團體）最早向警察局檢舉，但警察回應是環保不屬警政業務，所以民眾改向環保局檢舉。但因當時地方政治（利益團體）介入環保議題太深，只要環保局出面取締排放有毒廢棄工廠，就有地方黑道民代到場關切，不只讓稽查人員的人身安全受到威脅，甚至讓汙染問題無解。後來台南地檢署意識到問題的嚴重性，於是主動出面，請民眾（環保團體）直接提供汙染資訊。檢察官有了汙染資訊，立即請警察人員（配槍）配合，共同前往汙染源現場進行蒐證。

背後的邏輯思維是，因為刑事訴訟法規定，司法警察受檢察官指揮辦案，因此檢察官出面，警察就會出面，而警察出面，環保局稽查人員就敢出面取締。幾次執行汙染工廠取締個案運作下來，大台南地區環境結盟行動團隊於是成型。也就是說，**大台南地區八年前成立「環境結盟」的機制（台南地檢署是主要的推手），已順利結合（整合）警察人員、環保局官員與民眾（環保人士），形成「固若金湯」的（執法）合作關係，也讓地方黑道勢力不敢妄動。**

重點在於，民眾（環保人士）在環境結盟的網絡合作關係下，存在投能效應或高度的環境保護承諾；他們主動成為守護環境的尖兵。由於這樣的網絡合作關係，在互相推諉責任的政府機關文化中，算相當少見。因此這種環境結盟模式，應該成為政府跨機關合作的標竿或典範。事實上，多年前環保署有意將環境結盟模式推廣至全國，但後來好像沒有完全成功。雖然如此，這樣的合作模式已被幾個地檢署與環保局採用。例如，這機制目前除了台南地區，二年前高雄市環保局也到台南「取經」，並也已高雄地區形成環境結盟。

綜言之，面對環境汙染問題，其背後牽扯的不僅僅是環保局（署）的業務，還可能牽扯地方政府錯綜複雜的政治利益。而且，這樣的問題也不只存在於環境汙染，例如不久前作者前往某國家級著名的風景區，也看到（察覺到）濫建問題的存在；突兀的「龐大雄偉」建築，竟會出現在山名水秀的「國家級風景區」。顯然，環境（生態）保護需要跨機關合作，否則難竟其功。

結盟模式二：推動向下紮根計畫



臺南地檢署司法資源與NGO團體、臺南市政府之結盟

向下紮根計畫

-耗資900餘萬製作3D動畫-



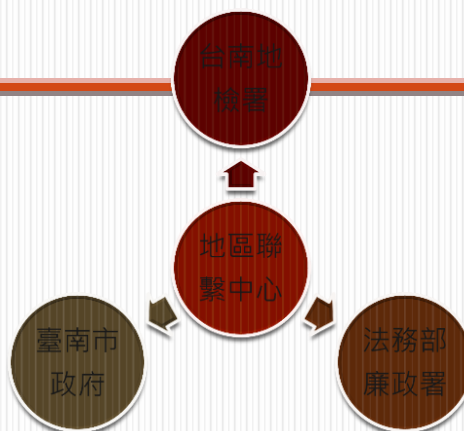
- 創意發想：香港廉政公署製作兒童宣導影集。
- 資金來源：利用99年三合一選舉查察賄選之900餘萬緩起訴金。
- 結盟單位(組織)：臺南地檢署、國際透明組織、臺南市政府政風處、台南市政府教育局等單位。
- 成果：委託專業動畫製片公司，籌拍反賄選、反貪污、反霸凌、健保議題等犯罪預防宣導3D動畫短片，共10集。
- 行銷通路：臺南市政府教育局 ➡ 廉政署通路
- 未來展望：
從臺南市出發 ➡ 全國中小學 ➡ 公共電視推展到全國。

向下紮根計畫 -耗資900餘萬製作3D動畫



- 本署結合台灣透明組織、台南市政府政風處及教育局拍攝之反賄選、防貪污3D動漫宣導卡通影集，已完成4集，法務部廉政署業於101年5月份將濃縮版影集上傳建置，供全國各政風單位參用，下載途徑為為官網首頁 下載專區 宣導資料下載。
- 上該卡通劇集，本學期(100年度第2學期)已於台南市各國民小學3年級開始教學。為提昇各校種子教師經驗交流，強化向下扎根教育實效，本署結合台南市政府政風處及教育局於101年6月28日假國立臺南生活美學館舉辦「台南市廉政誠信教育論壇」。本署周檢察長、曾主任檢察官、廉政署鄭主任秘書等貴賓參加，與300名種子教師針對廉政議題進行交流。

結盟模式三：由路見不平到路平專案



目標：排除阻礙，共同打造臺南平整的道路，確保行走安全

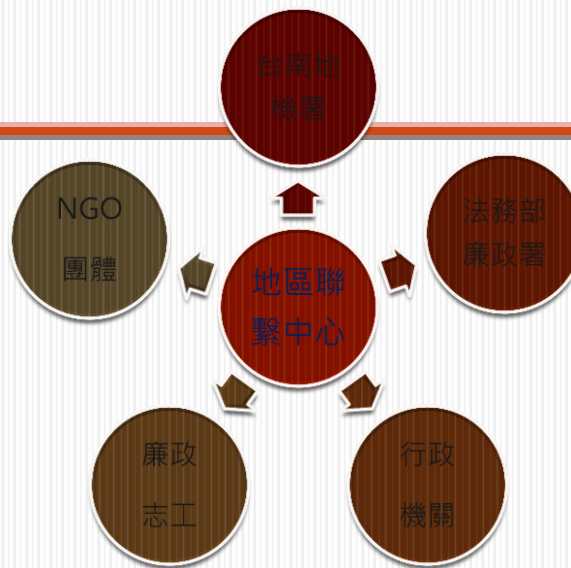
瀝青薄如煎餅 垃圾混充級配

【2012/12/04 聯合報】

棄橋道黑，很也；
廢鄉鎮，分，因
充堆鄉出，八原
填一多指。十耐，
下出許方樣鋪不洞
底挖；檢花應然洞
青，視，玩定當坑
瀝程正「可規，坑
出工的案都約」、
追路位專「合餅」
調道單查料，煎風
檢型查稽石是如禁
，小稽平碎法薄不
亡辦國不「手面弱
死偵全路配的路，
車方醒，級現「路
摔檢喚成到出，道
生南於促青常分怨
學台終此瀝最公抱
大，因從青三常
康前案，瀝、眾
長年弊重料，二民
名三「嚴減示了，
一；渣料工表鋪鋪
，端腐減偷方只重
前弊豆工商檢上得。
年的「偷包南際又此
物的路心台實快在鋪
級道，一水三題鎮檢
收可

；
鎮選是、問鄉
腳挑的垮，路個
手地來糟會，道九
動各性最壓。現十
易。水；重腳發南。通
更宜排的些手，台端
見便、好一玩案對弊
不對力最，上弊針有
看相壓為良配程，路
為格輾視不級工「道
因價受界水在刑案條
「，承業排是小專十
，實據被、就所查五
配緊根，性數公稽近
級不得佳壓多鄉平出
等越準性耐，港不查
石大標水無路西路，
碎越配排毫道辦「查
鋪粒級、，「偵立追
得顆，小物渣署成者
下礫同粒案腐檢年業
底砂不沙廢豆地隔商
，性，雜，南，包公
時格用配混的台重、混
青規使級石散，重青
瀝有依川砂就前幕瀝
指做假

結盟模式四：落實跨域合作，樹立廉政工程新典範



結盟模式四—跨域合作新模式

- 結盟緣由：立法院於99年4月20日三讀通過「曾文、南化、烏山頭水庫治理及穩定南部地區供水特別條例」，預計未來6年內投入540億元治水經費。
- 結盟演進：法治宣導教育 引進期前預防、陽光工程的概念 透過廉政署高度，整合嘉義、台南、高雄三縣市的司法、環保、學界、廉政志工資源 法務部將整個合作結盟昇華成跨部會、跨轄區、跨越公私領域的廉政工程典範。

結盟模式五—跨域合作新典範

● 100年12月13日廉政平台暨廉政志工座談會

以全民顧水，臺灣足水為主軸，透過廉政署的廉政平臺招募嘉義、台南、高雄等三縣市共計150名廉政志工，結盟環保團體及學術界於南水局舉辦跨大座談會，會中由廉政署周署長親自主持，南部三縣(市)檢察長及行政機關首長應邀出席，就跨縣市的廉政志工平台及結盟分工運作模式，進行廣泛且具體的討論。

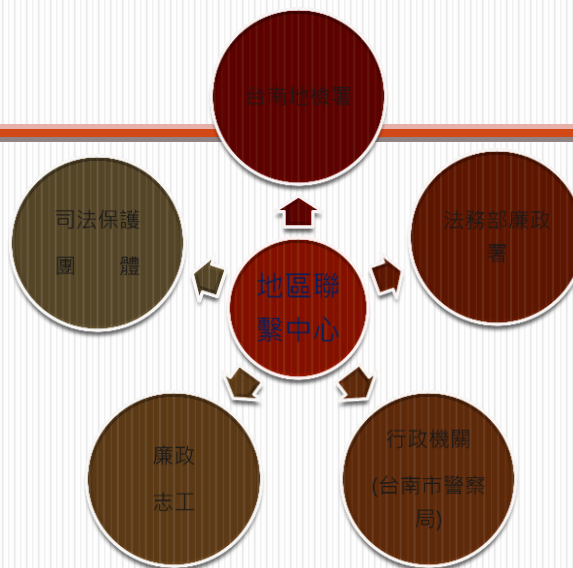
第二階段成果：以「全民顧水、臺灣足水」為主軸，
透過跨部會整合，建立廉政工程新典範

➤100年12月19日法務部長 曾部長與經濟部水利署署長楊偉甫共同主持，會中安排行政院公共工程委員會李鴻源主委、南區水資源賴建信局長分別針對「精實水利工程、妥善資源利用」、「南部穩定供水計畫」，進行專題報告。現場有南部三縣市廉政志工、水利署、廉政署、本署黑金組團隊、水利專家與台灣透明組織代表、NGO團體、穩定南部地區供水特別條例相關地區里長、民眾、廠商等，共計約200人參加。

➤透過法務部高度建構而成的廉政工程典範，將透過廉政署防貪系統複製到國內各大工程參辦。對提升國內重大工程的品質產生正面的幫助。

結盟模式五—

「檢察官與民有約—參與社區治安與廉政座談會」



檢察機關社會使命的再進化

「檢察官與民有約—參與社區治安與廉政座談會」

- 落實司法為民服務理念，本署結合警察、廉政與司法保護等團體，積極參與社區治安座談會議，期能透過對話與溝通，構築社區治安及廉政宣導平臺，深化社會基層法治教育觀念，瞭解並回應民眾對司法興革之期待。
- 自民國101年5月30日起，結合臺南市警察局各分局、分駐(派出)所每月舉辦之社區治安會議，由每一分局就所轄擇一場次(由分局自行選定)，由本署指派與各該分局對應檢察官擔任法治教育與廉政宣導講座，並參與座談，聽取社區民眾對治安工作及司法興革建言，深入瞭解民怨所在。
- 透過地區政風聯繫中心，結合廉政署臺南地區廉政平台、本署觀護人室、司法保護團體(犯保、更保、觀護志工協進會)及司法保護據點資源，擴大服務綜效。

臺南地區政風聯繫中心推動滾動式多元結盟理念

- 回應社會對司法興革高度期待的新使命。
- 賦予檢察官更積極的社會參與責任，強化檢察官社會公義的新角色。
- 以多元結盟與跨域整合，加上民眾參與，有效打擊犯罪，展現檢察機關綜整社會資源的能量。創造反貪、防貪及肅貪功能的加乘效果。
- 司法為民與檢察機關的價值

建議（代結論）

- 1、通報與交流：廉政志工的優勢分析
- 2、教育訓練（法律常識、安全防護等）
- 3、政府肅貪與企業誠信
- 4、一般巡察與重點巡察

貳、講師授課簡報

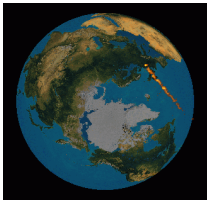
二、水資源管理與行政透明

講師 | 台灣透明組織 黃榮護理事長



水資源管理志工培訓論壇

水資源管理 與 行政透明



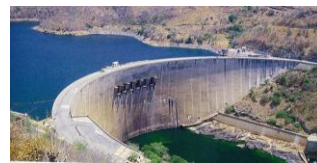
水資源為何要 不一樣的管理？

問題的起點！

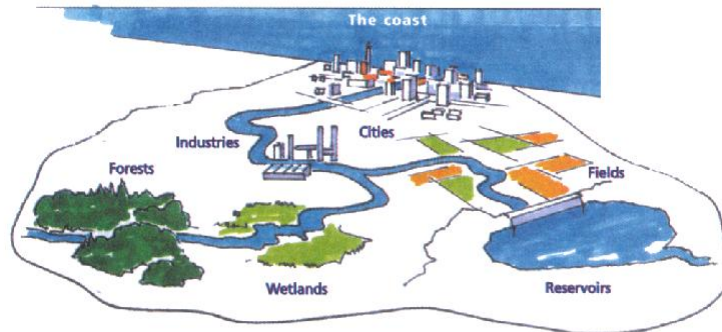


傳統的供應面管理

- 聚焦在技術面:
 - 灌溉排水
 - 衛生引水
 - 防洪
 - 水力發電
 - 產業
- 著重供應面而非需求面管理
- 鮮少注意環境和社會影響



問題的解決！

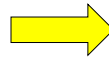


整合型水資源管理

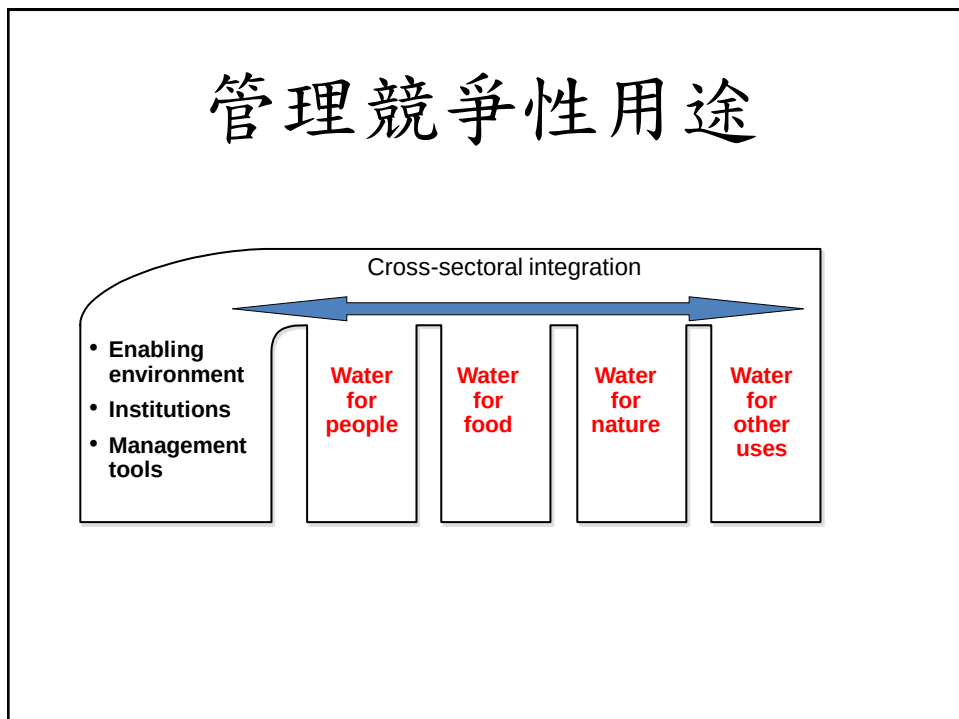
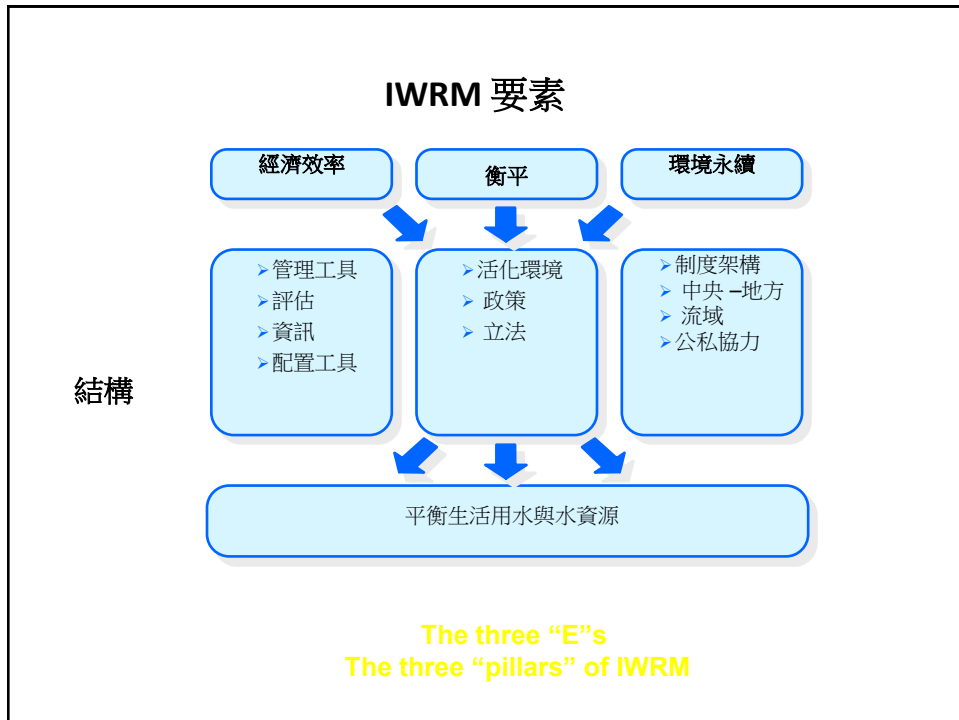
Integrated Water Resources Management (IWRM)



Valencia's Water Court, engraved by Tomas Rocafort, 1831. The judges use a bench rather than chairs.



良善水治理之道！



1992 都柏林原則： IWRM的基石



原則一：
水是有限和脆弱的資源
需要整全的管理



原則二： 參與式途徑

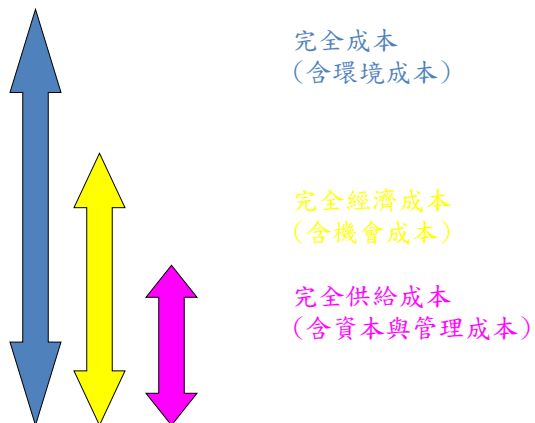


原則三： 婦女的角色



原則四： 水是經濟財

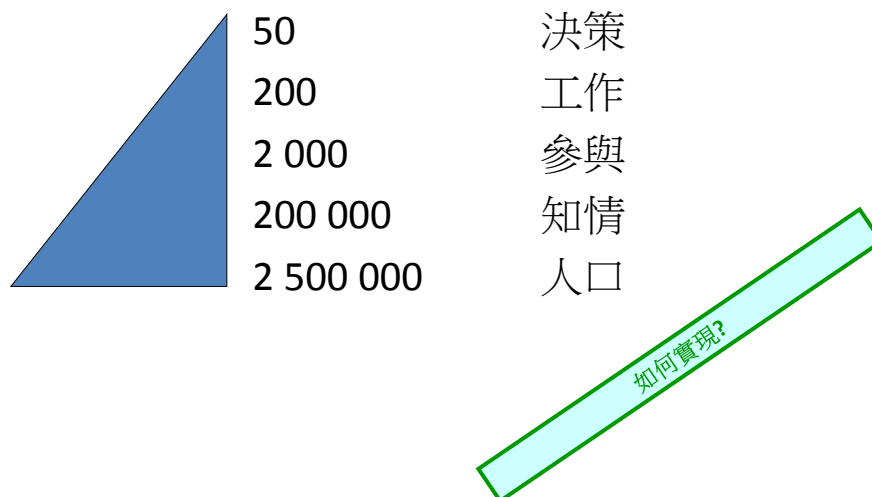
水：成本要素



再看看參與式途徑： 各層級的使用者、規畫者與決策者



積極參與的困難





廉政志工論壇起跑 2011.12.13

2011年南水局 推動行政透明



2013年水廉政志工參與論壇



2014年水廉政志工參與論壇



想一想. . .

水廉政志工的可能角色?
與
可發揮的功能?



案例說明

參、專題文章

如何讓節水成為全民運動？

楊永年 | 成功大學科技治理研究中心 主任

如何讓節水成為全民運動？

楊永年

成功大學科技治理研究中心主任

由於久旱不雨，台灣幾乎各地都在缺水，特別是南部地區，水情最為嚴峻。如果旱象持續，將導致「缺水災難」，包括（食品）衛生、傳染病、健康等議題都將浮現。問題在於，目前南台灣重要的水庫有效蓄水量，已在 20% 以下，隨時可能探底，也因此近期可能展開第三階段限水。由於第三階段限水已箭在弦上，民眾對於用水不便的情形，將漸漸對缺水「有感」。但從另一角度思考，台灣目前雖存在缺水危機，卻也正是推動全民節水最好的時機。如果大家對於「現在多浪費一滴水，未來大家就少一滴水」有共識，就有機會化危機為轉機。

換言之，節水已成重大的「公共」議題；而如果全民節水運動推動得宜，可同時達利人利己效果，值得政府與民間重視。因此，我們要想辦法讓節水成為全民運動，而這可以從以下三點著手：

第一，推動水資源透明：推動全民節水運動，首先要讓民眾瞭解水情。而這又可分兩個層面進行資訊提供的設計，首先，政府提供目前缺水的資訊，包括（水庫）剩多少水（有效蓄水量），以及目前的水量，還可以撐多久。這部分資訊水利署已有長足進展，已有專屬網頁，提供隨時監控的水情；南部縣市政府首頁，也開始分享水利署的水情資料，這是好的開始。其次，除了根據目前嚴峻的水情，政府應提供完整的節水因應策略，讓民眾瞭解，在水資源不足的情形下，政府的因應策略為何？以及，民眾如何配合政府政策共體時艱？如此才有希望形成全國的節水風潮。重點在於，推動水資源透明的目的，就在於進行全民節水之動員。

第二，推動全民總動員進行節水：節水抗旱人人有責，只是光有水情資訊，沒有設計節水誘因，無法進行全面動員節水。而這部分又和前述節水政策或策略有關，也就是想辦法讓前述水資源資訊獲得民眾認同。民眾不只認同目前水情嚴峻，而且認同政府推動的節水政策，並願意主動積極配合這些節水政策。因此，政府也應設計節水「公共參與」管道，讓民眾有機會參與節水政策形成、規劃與執行。在此前提下，水情資訊網頁也可以考慮設計雙向溝通功能。

第三，推動組織間合作：由於民眾是沒有組織的團體，不容易發揮系統與整

體功能，因此透過組織間合作，可以發揮的節水成效才會驚人。所謂組織間合作，包括中央政府、縣市政府、鄉鎮市區公所、非營利組織（特別是水資源相關團體、宗教團體與社會公益團體）、營利組織（特別是用水大戶以及社會企業）。最簡單的方式，當然是透過首頁進行相關資訊的連結。重要的是，透過組織間合作，要能形成全面式、系統式的節水政策。例如，目前可行的方式，可以由地方政府與區域水資源局、自來水公司，主導與發展節水政策，同時創造誘因鼓勵更多的機關、學校、團體等（主動）加入。

台灣水資源有限，特別台灣地狹人稠，水庫無法增建（因為很多人認為建水庫可能造成生態破壞），加上自來水價錢過低，使得水資源管制（或節水）政策都要等到缺水時才受重視。而且因為水資源管制單位多元，包括水利署各水資源局、河川局、農田水利會、自來水公司（又分台灣省自來水公司與台北市自來水事業處，以及管理埤塘的單位等。各機關都占有水源，但因機關組織功能不一、缺乏統籌機制，使得水資源管制政策與成效不足，而這又和下個因素有關。綜言之，節水本來就是政府機關與民間（企業）組織都應共同擔負的責任。因此，透過這次缺水危機，讓節水成為全民運動，同時透過各相關水資源組織夥伴關係的建立，發展中長期的節水政策，這才是國家與社會之福。

筆記欄



經濟部水利署
經濟部水利署南區水資源局



財團法人成大研究發展基金會