「韌性臺灣-全國治水會議」共識結論

論點一 國土計畫梳理水土空間秩序

- (一)基於永續發展、加強國土、水資源保育及用水安全管理,在全國國土計畫整體架構下,各直轄市、縣市應優先訂定水利部門計畫納入縣市國土計畫,將相關治水需求具體納入綜合規劃。
- (二)國土計畫框架下的土地開發、使用與管理,應有完整配套及銜接, 各級水利機關應針對流域上中下游進行整體規劃,並協助土地使 用主管機關將風險管理、環境敏感地區、水資源管理、國土復育 等綜合規劃理念,納入縣市國土計畫中落實。
- (三)跨縣市的流域治理,應從中央及縣市間的合作角度來構思,由水 利署透過流域特定區域計畫,建構具效率的經營管理機制,整合 縣市間水利部門計畫及國土計畫。

論點二 綜效治理在地行動

- (一)面對極端降雨應改變思維,由不淹水轉化為不怕水淹、與水共生, 這不是單一方法或單一水利單位可以完成,必須結合政府、企業、 民間團體及民眾一起努力方可達成。
- (二)治水方案自規劃、設計、維護與管理,應有系統性專業考量與完整配套,同時需要地方參與,透過流域學習,整合地方知識,提高治水方案可行性。並透過中介團體強化政策溝通機制,將在地經驗轉為知識,建立長期防災意識與行為,強化社區防洪韌性。
- (三)災害不會因工程消失,易淹水地區防洪應配合土地使用推動在地 滞洪,以增加蓄水空間及入滲面積;自主防災依「在地經驗、 專業輔導、政策規劃」原則,由下而上討論、設計、行動,中央 協助整合、地方執行,以有具體防災計畫的示範社區或模範社區 表揚的方式,擴大影響層面。

論點三 承洪韌性共建典範移轉

- (一)承洪韌性是一項「社會工程」,受全球氣候變遷影響,超出工程保護標準之大規模淹水事件是無法避免的。因此,社會必須培養對 淹水的容受力,包括環境與心理上的容受力,改造建築、開放空間與基礎設施,打造不怕水淹的城鄉環境,與洪水共生。
- (二)都市地區應積極推動綜合治水、海綿城市之理念,非都市地區推動流域治理及上游源頭管制,兩區域皆應落實逕流分擔與出流管制政策,透過開發基地、公共設施、建築物設置透水、保水、滯洪等設施,提高都市與國土防洪韌性;更應依照韌性的觀念,因地制宜漸進檢討調整防洪保護標準。
- (三)政府應更為重視氣象預報的重要性,強化相關軟硬體的投資,提供更早更精準的雨量預報。運用 ICT 科技,強化災中通訊能力,確保訊息傳遞暢通,並導入創新工具與技術,以建立周全的防災處置應變對策與撤離措施,建構有效的預警機制。

論點四 面對氣候變遷需要有高度整合有效的機制

- (一)無論流域綜合治理或是韌性城市規劃,均涉及多機關的整合,為 推動治理,無論中央或是地方,皆需要有高度整合有效機制與組 織,將水土林的流域業務統一事權整合,做更有效的溝通協調。
- (二)配合河川流域綜合治理,從地方到中央,建立整合性組織,以充分掌握及反應流域內自然與社經環境條件、民間聲量,讓計畫能因地制宜,並有效推動落實,以達成建構韌性國土、安居永續的重大目標與社會期待。
- (三)中央支援地方並強化綜合治理相關科研應用及人才培育工作,加 強業務職能與權責整合,建立開放式流域治理資訊平台,讓社區 民眾、學校與民間社團組織參與「與水共生」學習。