

議題四

水與契機-資訊公開、公私協力



引言人：經濟部水利署賴署長建信

105年11月22日

簡報大綱

- 壹、現況
- 貳、未來挑戰
- 參、關鍵課題
- 肆、策進作為

壹、現況

□ 前言

- ◆ 「公民參與」與「公私協力」是政府推動公共事務重要因素與國際趨勢。



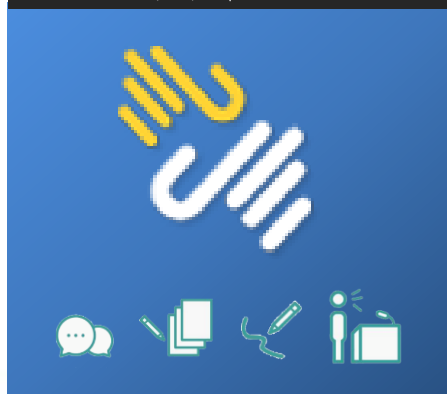
荷蘭：還地於河、與水共存等政策。



日本：
多摩川流域治理



臺灣：
公共政策網路參與平台



國際：
智慧城市



◆ 促使公私協力之首要步驟

● 資訊公開

- ✓ 藉由揭露資訊，自然形成「推力」效應，促使人民參與且自主決定。

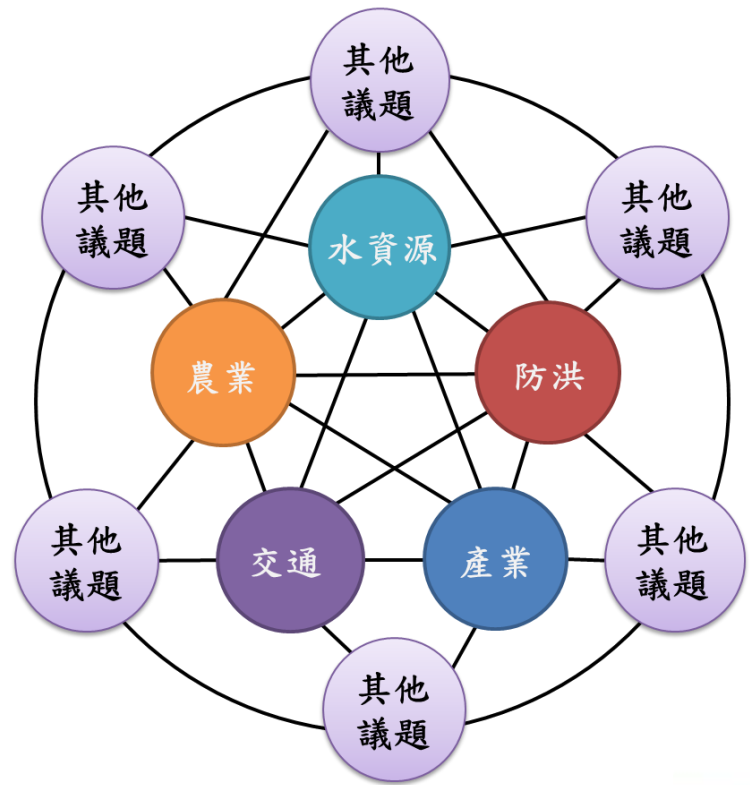
(哈佛大學桑思汀教授)



● 教育培訓

- ✓ 透過教育使公民瞭解公共議題。
 - ✓ 藉由培訓使公私部門熟悉公民參與技巧，尋求彼此共識。
- (2011年，美國城市聯盟，讓地方民主運作：市政代表如何看公民參與報告)。

◆ 透過資訊公開，尋求公私跨部門及跨領域合作，共同解決水問題，擘劃與時俱進之水政策。



- ◆ 採工程與非工程手段
- ◆ 跨部會合作
- ◆ 公私協力
- ◆ 教育培訓



□ 以往遭遇的問題：

資訊公開難落實，公私協力難達成。



□ 辦理情形-公私協力

◆ 推動民眾參與水治理的相關制度

流域治理

95

易淹水地區
水患治理計畫

100

邀請民間團體參與
規劃審查及地方說明會

103

建立民眾參與機制注意事項
(流域綜合治理)

集水區治理

95

實施資訊公開
建立協商機制

96

保育評鑑小組設置
及作業要點
(石門水庫)

97

整治計畫資訊公開
要點(石門水庫)

98

規定參與對象、應開
放項目及參與者遵循
義務(石門水庫)

100

規定參與對象、應開
放項目及參與者遵循
義務(南部地區)

◆ 推動民眾參與河川環境改善工程-宜蘭河為例

恢復自然健康河川，建構永續之生活環境

民眾參與流程

召開「設計初期說明會」



傾聽民眾建言，適度修正內容



完成設計初稿



召開審查會議



抗爭阻力轉為贊同支持

- ☺ 保留部分植生帶
- ☺ 髒亂河濱改為淺瀨區
- ☺ 納入在地人文要素，增加歌仔戲主題廣場



◆跨領域、跨部會行政革新

- **河川疏濬**：為杜絕盜採砂石，95年起實施「採售分離」，並舉辦地方說明會與檢、警、調合作召開廉政座談會。
 - ✓ 近3年年平均盜採案件5件
 - ✓ 近3年砂石價格波動3%
 - ✓ 河川水利業務管理人員清廉度進步10名
- **水廉政**：100年起與臺南地檢署跨域合作推動跨部會整合，並藉由行政透明機制的建立(資訊公開)



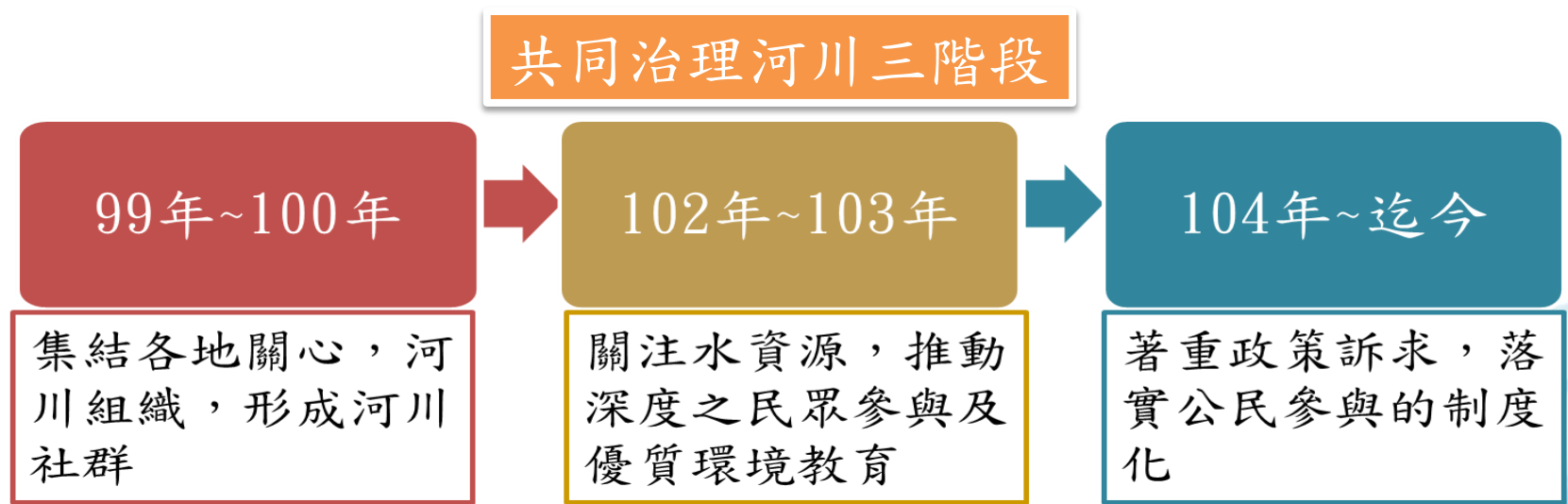
廉政座談會



水利署「廉政品管圈成果分享會」

◆ 發起全國河川日，建構河川社群網絡

- 95年起結合民間的活力與創意：使河川日深入民眾生活，及愛河護河觀念成為習慣。
- 99年起與「社區大學全國促進會」共同參與河川治理
- 水環境教育活動：結合在地社群、河川局及各流域社區大學辦理「河川論壇」、「全國大型河川戶外活動」及「流域走讀」。



◆ 推動防汛護水志工服務隊

- 整合民間力量，協助政府共同執行水利防災工作
- 99年起透過10個河川局成立「防汛護水志工服務隊」
- 災情通報(水利設施損壞、溢堤潰堤、堰塞湖形成等)，及協助水環境維護工作。

防汛護水志工服務隊



◆ 環境教育及其場所建置-讓民眾多瞭解環境知識，進而落實保護保育之行為

- 99年起全體同仁每年至少環境教育4小時，每年辦理環境教育研習10場次，協力單位計278處。
- 獲認證單位：臺北水源特定區環境教育中心、石門水庫土木文化資產暨環境教育館及曾文水庫環教場所等。
- 累積課程教材88套及環境教育出版品19式。



臺北水源特定區
環境教育中心



石門水庫土木文化資產
暨環境教育館



曾文水庫
環教場所

□ 辦理情形-資訊公開

◆ 多元資訊發布管道



◆ 水知識服務

- E河川知識服務網：
創造整合性、全面性、多樣性、分析性的互動式資訊服務。
- 臺灣河川復育網：
讓外界能瞭解水利專業知識，有利政府與民眾彼此間溝通。

◆ 公開揭露工程資訊

- 100年5月間上線「曾文南化烏山頭水庫治理及穩定南部地區供水計畫」，瀏覽量逾100,000次。
- 104年7月間上線「流域綜合治理計畫」，瀏覽量逾47,000次。

貳、未來挑戰

隨公民意識抬頭與通訊技術進步，公民參與更加多元

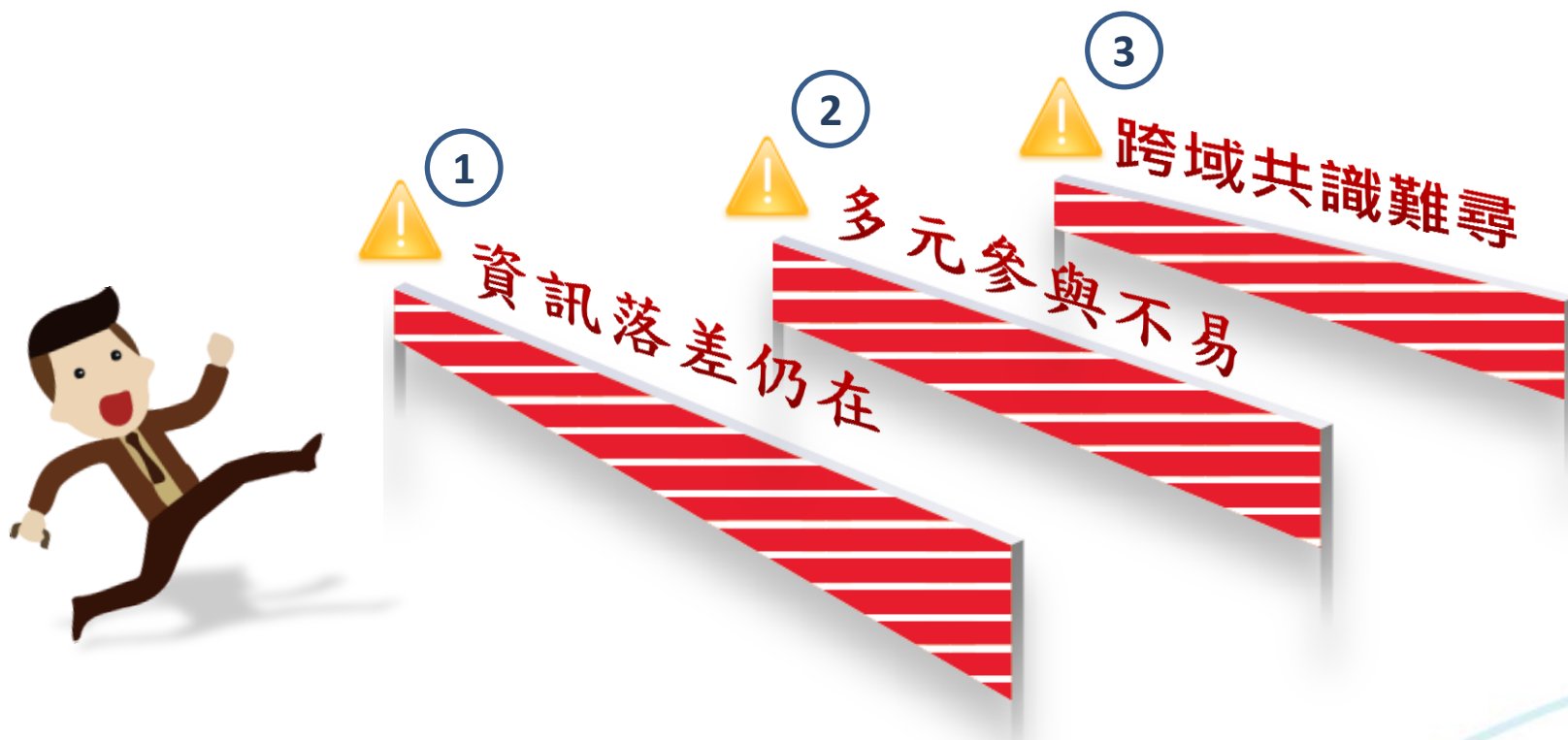
□ 近年盛行的智慧城市

- ◆ 以人為本的思維，解決在地問題
- ◆ 以4P(Public-Private-People Partnership)公私民合夥機制，擴大公民參與
- ◆ 利用開放式平台系統，促成創業生態圈

□ 國家發展委員會「公共政策網路參與平台」

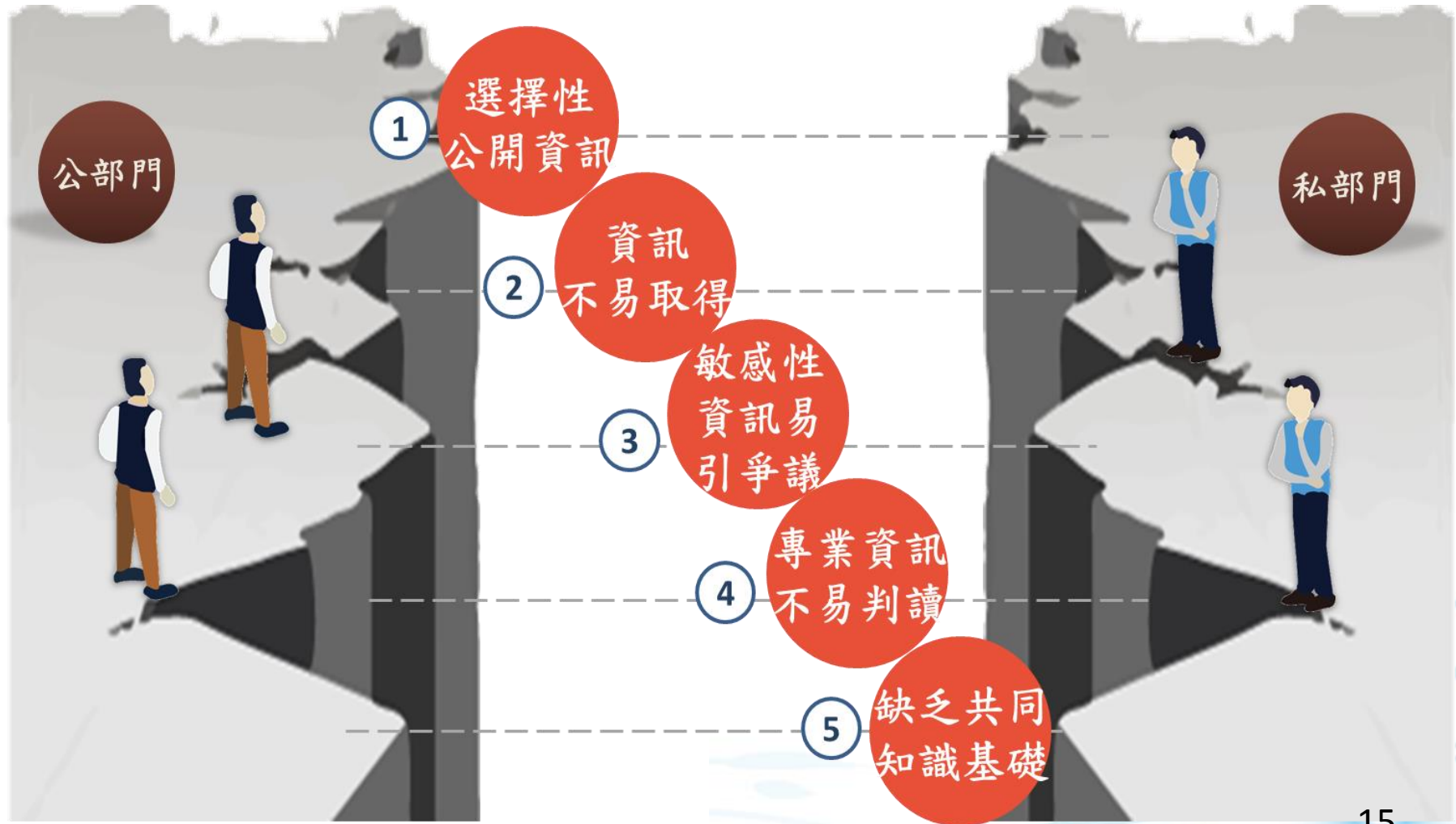
- ◆ 政策透明化，邀請公民參與

資訊公開與公私協力有成功經驗，仍需面對3項挑戰



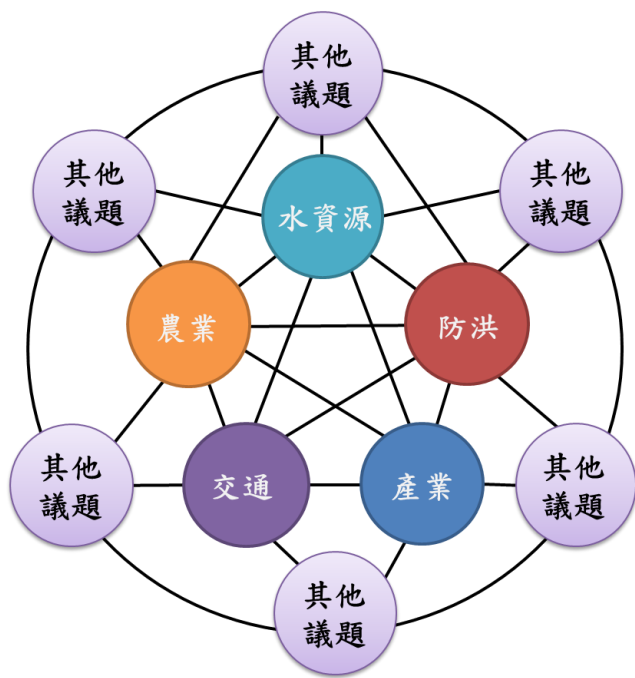
◆ 資訊落差仍在：

- 雖然政府已積極公開資訊，但仍有**5點**需要加強改善。



◆ 多元參與不易

- 通常成員的領域**單一化**，缺乏**多元意見**。
- 利害關係人**識別不易**，部分規範缺乏確保利害關係人參與的機制



多元意見



利害關係人辨別

◆ 跨域共識難尋

- 不同專業知識不易融合。
- 本位主義不易去除。
- 資料斷層導致事實難以釐清。
- 未能即時公開資訊啟動對話。

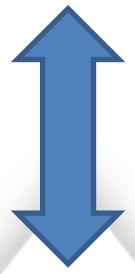


參、關鍵課題

□ 從三面向積極回應上述挑戰

①

完善資訊公開
與加值運用



資訊落差仍在

②

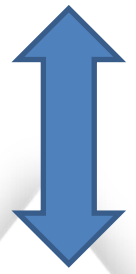
擴大民眾參與
及跨域整合



多元參與不易

③

加強環境教育
並尋求共識



跨域共識難尋

◆ 完善資訊公開與加值運用

- 善用資通訊科技，強化蒐集資訊，並加速整合(包括各部門間與公私部門間)。
- 依「政府資訊公開法」持續主動公開資訊，增進人民對公共事務之瞭解、信賴及監督。
- 推動發展資料產業，研發整合性創新平台，建置應用生活圈。



Open Data
產業新契機論壇



2014內政部
開放資料國際研討會



Open Data
聯盟成立大會

◆ 擴大民眾參與及跨域整合

- 善用網路社群管道，擴大參與成員的領域。
- 以4P模式跨界整合運作建立溝通平台。
- 建立公民參與相關規範，釐清公私部門的權利與義務。



哈米零時政府
g0v Summit 2016大會



◆ 加強環境教育並尋求共識

- 藉由共同接受環境教育的過程，建立公私部門的共同知識與對話基礎，融合不同專業與降低本位主義。
- 發展環境大數據，填補資料斷層，即時發布關鍵資訊，並適時啟動與民對話，滿足社會大眾知的權利

環境教育



環境大數據



肆、策進作為

□ 完善資訊公開與加值運用



□ 擴大民眾參與及跨域整合



□ 加強環境教育並尋求共識



政府與民間公私協力合作，共創幸福水臺灣



簡報完畢，敬請指教