

105 年度【中港溪下員林堤防防災減災工程】

公聽會會議紀錄(第一場)

- 一、事由：興辦「中港溪下員林堤防防災減災工程」
- 二、開會日期：中華民國 105 年 11 月 28 日(星期一)上午 10 時整
- 三、開會地點：苗栗縣三灣鄉公所 3 樓會議室
- 四、主持人：張婉真^代 記錄：陳振全
- 五、出席單位及人員之姓名：
詳如后附簽名冊。
- 六、出席之土地所有權人及利害關係人之姓名：
詳如后附簽名冊。
- 七、興辦事業概況：

(一) 主持人報告：

各位出席代表、各位鄉親大家好，感謝各位於百忙之中，抽空參加本局辦理「中港溪下員林堤防防災減災工程」公聽會，因興辦工程需使用各位私有土地，依規定需通知土地所有權人及利害關係人召開公聽會，詳細施工平面圖、用地範圍及相關資料已張貼於本會場供 大家參看，如對本案工程及用地取得有任何問題，歡迎於會中提出討論。

(二) 本局工務課劉正工程司奕良說明：

1. 本工程位於苗栗縣三灣鄉中港溪橋下游左岸之下員林堤防，長度約 850 公尺，配合中港溪(含南庄溪)治理計畫於計畫範圍內所需使用之私有土地辦理徵收。
2. 因本工程用地之鄰土地所有權人申辦鑑界，經地政機關派員實地辦理測量發現，堤防設施略有超用私人土地，經檢討該設施確有實需，業已依構造物現況辦理用地範圍線調整完成，故續辦用地取得作業。

(三) 本局工務課劉正工程司奕良說明：

本工程用地屬非都市土地範圍，本局依「徵收土地範圍勘選作業要點」第 5 點規定，於本會議揭示及說明勘選用地範圍之現況及評估理由：(用地範圍現況相關示意略圖展示於會場)

1. 用地範圍之四至界線：東南面為中港溪橋、西北面為坡地與農田

及住家、西南面為農田及住家與工廠、東北面為河川行水區。

2. 用地範圍內公私有土地筆數及面積，各占用地面積之百分比：私有地占 100%(7 筆)面積為 0.198138 公頃。
3. 用地範圍內私有土地改良物概況：堤防設施。
4. 用地範圍內土地使用分區、編定情形及其面積之比例：河川區農牧用地：1.61%、山坡地保育區農牧用地：98.39%。
5. 用地範圍內勘選需用私有土地合理關連及已達必要適當範圍之理由：本工程屬中港溪(含南庄溪)治理計畫內之防洪工程，用地範圍勘選係依核定公告之中港溪(含南庄溪)治理計畫用地範圍線，並考量工程構造物及施工所需範圍。本河段現況已施設完成下員林堤防，其係依據「中港溪水系主流(含南庄溪)治理計畫」，採 50 年洪峰流量為計畫洪水量作為保護標準，已達必要適當之範圍。
6. 用地勘選有無其他可替代地區及理由：本工程已依公告之中港溪(含南庄溪)用地範圍線考量施工所需勘選適當範圍辦理徵收，並已就損失最少之地方為之，且勘選之用地非為建築密集地、文化保存區位、環境敏感區位、特定目的區位之土地，亦非屬現供公共事業用土地或其他單位已提出申請徵收之土地，另本段係補辦徵收作業，已無其他可替代之地區。
7. 其他評估必要性理由：本案係依中港溪(含南庄溪)治理計畫辦理用地徵收；本河段業已施作堤防，因本工程用地之鄰土地所有權人申辦鑑界，經地政機關派員實地辦理測量發現，堤防設施略有超用私人土地，經檢討該設施確有實需，業已依構造物現況辦理用地範圍線調整完成，爰辦理本案。

八、公益性及必要性評估報告：

本局工務課劉正工程司奕良說明：

針對本興辦事業公益性及必要性之綜合評估分析，本局業依土地徵收條例第 3 條之 2 規定，依社會因素、經濟因素、文化及生態因素、永續發展因素及其他等因素予以綜合評估分析，茲展示相關資料於會場並向各位所有權人及利害關係人妥予說明如下附表之「需用土地人興辦事業徵收土地綜合評估分析報告」。

附表：需用土地人興辦事業徵收土地綜合評估分析報告

評估分析項目		影響說明
社會因素	徵收所影響人口之多寡、年齡結構	本工程下員林堤防施作長度約 850 公尺，坐落於苗栗縣三灣鄉三灣村。依苗栗縣戶政服務網 105 年度 10 月份統計資料，該村人口數為 2668 人，年齡結構目前 20 以下占 19%、20~40 歲占 29%、40~60 歲占 28%、60 歲以上占 24%。本案擬取得土地 7 筆，面積約 0.198138 公頃，實際用地取得土地所有權人為 24 人。本工程已施作完成，業已提昇防洪標準，保護堤後上開人口數。
	徵收計畫對周圍社會現況之影響	周圍社會現況經濟活動及民間產業係以農業為主，本興辦事業可改善淹水情形，減少農業損失，有助於該地區防洪安全提昇，並提高該地區農業生產型態及增進生活品質。
	徵收計畫對弱勢族群生活型態之影響	本工程可減少因豪雨淹水造成之損失，並可提昇農業型態及增進生活品質，另因施設有水防道路，能兼提升周圍交通便利性，且本案用地範圍內無弱勢族群，對弱勢族群生活型態無影響。
	徵收計畫對居民健康風險之影響程度	水利公共工程及環境營造有助於生命財產保護及環境改善，另本案工程於河道中施工遠離市區，其機械使用所產生之噪音或廢氣亦在標準範圍內，故對居民健康風險影響較低。
經濟因素	徵收計畫對稅收影響	1. 本防洪工程興建，可降低計畫範圍內因淹水所致之農業生產損失，增加農業收成效益，進而提高地方稅收。 2. 本防洪工程興建，可降低因淹水所致沿岸農作物、工廠生產、機具、廠房之損失，故可間接提高農、工業等相關經濟產值，增進經濟發展，進而提高未來相關稅收。防洪工程興建，可降低因淹水所致沿岸農作物、工廠生產、機具、廠房之損失，故可間接提高農、工業等相關經濟產值，提高稅收。

評估分析項目	影響說明
徵收計畫對糧食安全影響	工程施作雖減少部分農糧收成，惟本工程完工後，其效益可保護堤後農業面積約 10 公頃，可減少農地土壤流失及減少農業生產損失，故無糧食安全問題，就長期評估反可增加農業收成效益。另農地使用之合理性、必要性及無可替代性分析如下： 1.合理性：為提昇防洪保護標準，或為調整河道坡降及避免汛期間該河床遭洪水沖刷加劇，影響橋梁及河防設施安全，需依治理計畫施設堤防護岸，以疏導水流及增加通洪斷面，俾維護河防安全。 2.必要性：下員林堤防為中港溪(含南庄溪)治理計畫內之防洪工程，案內農地零星夾雜於工程範圍內，為工程興辦計畫之完整需要難以避免，故有補辦徵收之必要。 3.無可替代性：本工程勘選用地均位於河床及公告之用地範圍線內，屬必要適當範圍，並兼具考量計畫整體性、河川治理、經濟性及景觀性等因素。為防範洪水溢流，農田淹水之虞，仍無法避免必須使用工程範圍內農地。
徵收計畫造成增減就業或轉業人口	1. 本興辦事業為堤防工程，屬基礎公共建設，工程完工後可提昇防洪安全，間接促進當地產業發展、有利增加就業人口、帶動該地區觀光農業發展。 2. 計畫範圍內產業仍以農業為主，多數居民以務農為生，對於本計畫可能導致案內農民喪失所有農地而無法耕作，將請其前往勞動部勞動署桃竹苗分署轄下相關職業訓練場洽詢相關就業機會或輔導其學習各類職業技能。
徵收費用的及各級政府配合興辦公設設施與政府財務支出及負擔情形	本案所需經費列入行政院核定之「重要河川環境營造計畫」，由該計畫下配合籌款支應，本案費用約計 1,841,000 元，所編列預算足敷支應。

評估分析項目		影響說明
	徵收計畫對農林漁牧產業鏈	本案範圍僅有農業，無林漁牧產業。本工程係配合河道治理，就河道左岸適當範圍進行堤防施工，完工後可降低淹水風險，提昇防洪安全，保護當地農業之生產，對農業產業鏈有正面影響。
	徵收計畫對土地利用完整性	本工程已完成整體規劃，工程用地範圍係配合河川河道位置，雖取得部分土地做為防洪工程使用，惟可減少當地淹水區域，促進堤後土地開發，對土地利用有正面效益。
文化及生態因素	因徵收計畫而導致自然風貌城鄉自然風貌改變	本工程工法考量防洪安全與自然生態，以減少對當地環境之衝擊，促進河岸整體綠化景觀，對城鄉自然風貌帶來正面效益，並未導致城鄉自然風貌巨大改變。
	因徵收計畫而導致文化古蹟改變	本工程無涉及文化古蹟、遺址或登錄之歷史建築。
	因徵收計畫而導致生活條件或模式發生改變	本工程施工範圍甚小，並不造成居民之生活不便，反因本防洪工程計畫改善當地居民居住生活安全，提高該地區生活條件，故不會影響居民工作機會及居住環境。
	徵收計畫對該地區生態環境之影響	本工程對該地區生態環境尚無不良影響，河岸整修可改善本地區景觀，並減少因豪雨沖刷沿岸土地損及週遭生態環境，對整體生態環境之發展有益。另本案非屬環境影響評估法第5條所列開發行為，無須進行環境影響評估。
	徵收計畫對周邊居民或社會整體之影響	工程完工後可減少淹水情形，以長期而言可改善該地區周邊居民生活條件，更可保障其財產及生命安全，水防道路可兼作改善地區交通，對該地區生態環境無不良影響，亦有促進該地區觀光發展之效果，對社會整體環境之發展有益。
永續發展因素	國家永續發展政策	本計畫辦理中央管河川工程，依據行政院95年10月25日第3012次會議通過「2015年經濟發展願景」，希望建構一個免於災害恐懼、高品質的生活環境，以及人性化的永續發展的生活空間。

評估分析項目		影響說明
	永續指標	我國永續指標之國土資源面向，有關天然災害部分近年多次颱風及豪雨雨量，已導致台灣地區淹水災情日漸頻仍，尤其在全球暖化以及氣候變遷的影響下，極端的雨量可能是未來的趨勢。本案工程辦理中港溪部分河段整治，防止河水漫溢，期以降低天然災害之衝擊與影響，達到治水利水及防災減災之目標，以維國家之永續發展與保障人民生命財產安全，符合永續發展指標。
	國土計畫	本案工程用地係非都市土地，屬河川區農牧用地及山坡地保育區農牧用地等土地，用地取得作為水利工程使用後，依規定辦理一併變更編定為水利用地，符合非都市土地使用管制、區域計畫及國土計畫。
其他	依徵收計畫個別情形，認為適當或應加以參考之事項	本工程係配合中港溪(含南庄溪)治理計畫辦理用地取得及工程興建；本河段業已施作堤防，因本工程用地之鄰土地所有權人申辦鑑界，案經地政機關派員實地辦理測量發現，堤防設施略有超用私人土地，經檢討該設施確有實需，業已依構造物現況辦理用地範圍線調整完成，因此辦理本案補徵收作業。
綜合評估 分析	本工程符合下列公益性、必要性、適當性及合法性，經評估應屬適當： 1.公益性： (1) 河川堤防興建工程施作完成，可提高保障人民生命財產安全，減少災害損失。 (2) 保護人口數多於徵收土地所影響人數，保護村落面積大於徵收土地所影響範圍。 2.必要性： 本工程係依據經濟部公告「中港溪(含南庄溪)治理計畫」之水道治理計畫用地範圍線所施設之防洪工程；為避免汛期間該河床遭洪水嚴重冲刷流失，影響橋梁及河防設施安全，以疏導水流及增加通洪斷面，並可保護河岸與鄰近地方居民生命財產安全，本工程所需土地已考量通洪需求及工程設計所需範圍，為勘選用地後最小限度範圍。惟工程完工後鄰地土地所有權人申辦鑑界，案經地政機關派員實地辦理測量發現，堤防設施略有超用私人土地，經檢討該設施確有實需，業已依構造物現況辦理用地範圍線調整	

評估分析項目	影響說明
	完成，因此辦理本案補徵收作業。 3.適當性： 本工程係依據中港溪(含南庄溪)治理計畫，採 50 年重現期距洪峰流量保護標準設計，經評估無法以補徵收以外之方式取得用地以達成治理目的，案內所使用之河川區農牧用地及山坡地保育區農牧用地土地均係為治理本段河道所必需。工程施工已完成可減少淹水情形，保障周邊人民生命 safety 及財產權，減少每年洪水氾濫造成農作損失之程度；工程已完工又可提供水防道路使用，其設計係為達到中港溪(含南庄溪)整體治理保護標準之最小寬度，已是對人民損害最少方案。長期而言可改善該地區居民生活條件，亦有促進該地區觀光發展之效果，對社會整體環境之發展有益，故顯無損害與利益失衡之情況，本案應具有適當性。 4.合法性： 本工程依據土地徵收條例第 3 條第 4 款及水利法第 82 條之規定辦理用地取得。

九、事業計畫之公益性、必要性、適當性、合法性：

本局工務課劉正工程司奕良說明：

針對本興辦事業計畫之公益性、必要性、適當性、合法性，茲展示相關資料於會場並向各位所有權人及利害關係人妥予說明，詳如上附表：「需用土地人興辦事業徵收土地綜合評估分析報告」之「綜合評估分析」項目。

十、第 1 場公聽會土地所有權人及利害關係人之意見，及對其意見之回應與處理情形：

(一)陳○○先生言詞陳述意見：

意見 1：有關本次徵收範圍能不能分割？

意見 2：當初工程要施做時，所徵收的用地範圍沒有這麼多，完工後發現把我們的土地做下去了，這是你們工程的疏失。

本局回應及處理結果：

1.本次徵收範圍本局已向地政單位申請假分割，有關工程施作所使用之私有土地本局將辦理用地取得，而分割後之剩餘土地，依「土地徵收條例」第 8 條規定，徵收土地之殘餘部分面積過小或形勢不整，致不能為相當之使用者，土地所有權人於接獲苗栗縣政府公告徵收起一年內，可向苗栗縣政府書面申請一併徵收。

2.本工程既已施作完成，有使用到民眾私有土地部分，經檢討後確實有其必要，原因可能是因為施工鑑界或放樣作業時所造成的誤差，所以本局依程序辦理補徵收作業，以維護民眾權益。

(二)蕭○○女士言詞陳述意見：

工程已施作，我的土地變得很低，和鄰近土地約有2層樓的落差，原本施工前的灌溉設施，施工完成後都無法灌溉使用了，能否恢復以前灌溉取水功能？

本局回應及處理結果：

有關所陳述之灌溉取水問題，一般工程於設計或施工階段均會考量保留既有灌溉及排水設施，惟本工程於設計階段甚或施工時應皆未發現相關既有設施，且未接獲地方陳情灌溉取水之需求。本局主要是興建防洪工程，倘民眾有灌溉取水需求，建請向權責機關如地方政府或農田水利會等陳情協助辦理。

十一、臨時動議：無。

十二、結論：

(一)有關本工程內容已向出席之土地所有權人、利害關係人及相關單位說明清楚並充分了解。

(二)本次公聽會土地所有權人及利害關係人以書面或言詞陳述之意見，本局回應及處理情形將列入會議紀錄，且將於會後函寄各土地所有權人及利害關係人，並於苗栗縣政府、苗栗縣三灣鄉公所、三灣村辦公處與村里住戶之適當公共位置，以及需用土地機關經濟部水利署第二河川局網站張貼公告周知。

(三)感謝各位與會人員支持，贊成本工程計畫施作，本局將依「土地徵收條例」規定，於近期召開第二場公聽會。

十三、散會：當日上午10時40分。

~(以下空白)~

105 年度【中港溪下員林堤防防災減災工程】

公聽會會議簽名冊(第一場)

- 一、事由：興辦「中港溪下員林堤防防災減災工程」
二、開會日期：中華民國 105 年 11 月 28 日(星期一)上午 10 整
三、開會地點：苗栗縣三灣鄉公所 3 樓會議室
四、主持人：張嘉良代 記錄人：陳振全
五、出席單位及人員之姓名：

立法委員：

經濟部水利署：

苗栗縣政府：

朱桓毅、鄭惠賓

苗栗縣三灣鄉公所：

沈嘉良

苗栗縣頭份地政事務所：

洪文靜

苗栗農田水利會：

村、里長及民意代表：

劉瑞、廖順平

經濟部水利署第二河川局：

王部長

陳昌德

陳麗嬌

六、出席之土地所有權人及利害關係人之姓名：

蕭	○	○			
張	○	○			
陳	○	○			

