

經濟部水利署第五河川局興辦事業徵收土地綜合評估分析報告
石牛溪斷面 44-47 疏濬工程

評估分析項目		影響說明
社會因素	徵收所影響人口之多寡、年齡結構	本工程擬施作長度約 700 公尺，坐落雲林縣斗六市江厝里及三光里，依據雲林縣斗六戶政事務 107 年度 10 月份統計資料，江厝里、三光里人口數為 2,652、628 人，年齡結構以 15~64 歲人口居多。本案擬徵收土地 60 筆，面積 6.52296 公頃，實際徵收土地所有權人為 17 人。本工程施作後，將可提升防洪標準，保護堤後上開人口數。
	徵收計畫對周圍社會現況之影響	本案周圍社會現況經濟活動及民間產業仍以農業為主，本興辦事業可改善淹水情形，減少淹水損失，有助於該地區防洪安全提升，並提高該地區生活品質。
	徵收計畫對弱勢族群生活型態之影響	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本工程可減少因豪雨淹水造成之損失，並有助於該地區防洪安全提升，對周遭弱勢族群生活型態亦可一併獲得改善，且本案用地範圍內無弱勢族群，對弱勢族群生活型態無影響。 2. 本案用地範圍內未徵收建築物，無土地徵收條例第 34 條之 1 規定之安置情形，故無需向社會單位查詢及訂定安置計畫。
	徵收計畫對居民健康風險之影響程度	<ol style="list-style-type: none"> 1. 本案工程施作時，將要求承包商將其機械使用所產生之噪音或廢氣控制於規定之標準範圍內。 2. 本疏濬工程可降低洪水位，提高防洪標準，降低洪水氾濫成災，有助於該地區居民生命財產保護及環境改善，對居民健康風險影響較低，應不損及附近居民健康，目前尚無相關法令規定，故目前尚無相關法令規定進行居民健康風險評估。

評估分析項目	影響說明
經濟因素	<p>徵收計畫對稅收影響</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 疏濬工程興辦，可降低因溢淹所致沿岸農作物之損失，故可間接提高農業等相關經濟產值，提高稅收。 2. 疏濬工程興辦，防止洪氾發生，保護附近居民生命財產安全，增加民眾置產意願，預估未來人口較易增加，並提高政府相關稅收。
	<p>徵收計畫對糧食安全影響</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 本案徵收計畫範圍內河川區農牧用地 0.673872 公頃(公私有地合計)、河川區農牧用地部分屬特定農業區面積 2.704192 公頃(公私有地合計)、特定專用區農牧用地部分屬河川區面積 0.253716 公頃、特定農業區農牧用地部分屬河川區面積 0.640846 公頃(公私有地合計)，故案內農地面積合計 4.272626 公頃。 2. 本案工程雖減少部份農糧收成，惟本工程完工後，其效益可保護堤後農業面積約 80 公頃，可減少農地土壤流失及減少農業生產損失，故無糧食安全問題，就長期評估而言，因提升農業生產品質，反可增加農業收成效益。另農地使用之合理性、必要性及無可替代性分析如下： <ol style="list-style-type: none"> (1). 合理性： <p>為提升防洪保護標準，需依治理計畫辦理河道疏濬，或為調整河道坡降及避免汛期間該河床淤積，影響橋樑及河防設施安全以疏導水流及增加通洪斷面，俾維護河防安全。</p> (2). 必要性： <p>本河段河床嚴重淤積，汛期颱風期間，因本河段通洪斷面不足，每遇溪水溢淹，導致本河段地區居民生命財產損失之威脅。案內農地零星夾雜於工程範圍內，為工程興辦計畫之完整需要難以避免，故有徵收之必要。</p> (3). 無可替代性： <p>本工程勘選用地均位於河床及公告之用地範圍線內，屬必要適當範圍，並兼具考量計畫整體性、河川治理、經濟性及景觀性等因素。為防範洪水溢流與農田淹水之虞，仍無法避免必須使用工程範圍內農地。</p>

評估分析項目	影響說明
	<p>徵收計畫造成增減就業或轉業人口</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 本徵收計畫範圍內大多數居民為農牧業，以務農為生。 2. 本興辦事業為水利防洪工程，可提升防洪安全，可間接促進周遭農業發展，增進農業就業人口。 3. 因本徵收計畫可能導致案內農民喪失所有農地而無法耕作，造成農民轉向附近工廠工作，對於因此失業的農民，將請其前往勞動部雲嘉南分署轄下相關職業訓練場洽詢相關就業機會或輔導其學習各類職業技能，亦能輔導失業農民達成轉業目標。
	<p>徵收費用及各級政府配合興辦公共設施與政府財務支出及負擔情形</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 本案所需經費列入行政院核定之「水資源作業基金計畫」，由該計畫下配合籌款支應，本案所編預算足敷支應。 2. 預算編列無造成財政排擠效果。
	<p>徵收計畫對農林漁牧產業鏈</p> <p>本工程係為河道改善及河道整治，就河道流經範圍進行施作，可降低淹水風險，提升防洪安全，保護當地農之生產，對農產業鏈有正面影響。</p>
	<p>徵收計畫對土地利用完整性</p> <p>工程用地範圍係配合河川河道位置所劃設之河川區土地，雖徵收部分土地做為防洪工程使用，惟可減少當地淹水區域，促進堤後土地開發，對土地利用有正面效益。</p>
<p>文化及生態因素</p>	<p>因徵收計畫而導致城鄉自然風貌改變</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 本工程工法考量防洪安全與自然生態，以減少對當地環境之衝擊，促進河岸整體綠化景觀，對城鄉自然風貌帶來正面效益，並未導致城鄉自然風貌巨大改變。 2. 本案無須進行環境影響評估。
	<p>因徵收計畫而導致文化古蹟改變</p> <p>本徵收計畫範圍內無涉及古蹟、遺址或登錄之歷史建築。</p>

評估分析項目	影響說明
	<p>因徵收計畫而導致生活條件或模式發生改變</p>
	<p>徵收計畫對該地區生態環境之影響</p>
	<p>徵收計畫對周邊居民或社會整體之影響</p>
<p>永續發展因素</p>	<p>國家永續發展政策</p>
	<p>永續指標</p>

評估分析項目	影響說明
<p>國土計畫</p>	<p>本案工程係非都市土地，屬河川區水利用地、河川區水利用地部分屬特定農業區、河川區農牧用地、河川區農牧用地部分屬特定農業區、特定專用區農牧用地部分屬河川區、特定農業區水利用地、特定農業區水利用地部分屬河川區、特定農業區交通用地部分屬河川區、特定農業區農牧用地部分屬河川區、河川區交通用地、河川區交通用地部分屬特定農業區、特定農業區交通用地、特定農業區特定目的事業用地等土地，徵收作水利工程使用後，依規定辦理一併變更編定為水利用地，符合非都市土地使用管制、區域計畫及國土計畫。</p>
<p>其他因素</p>	<p>依徵收計畫個別情形，認為適當或應加以評估參考之事項</p> <p>本河段土砂淤積嚴重每遇洪水易造成漫淹情形為避免人民生命財產遭受損失，地方期盼儘速辦理本河段疏濬工程以增加通洪斷面，俾利水流宣洩，以維河防安全。</p>
<p>綜合評估分析</p>	<p>本工程符合下列公益性、必要性、適當性及合法性，經評估應屬適當：</p> <p>1. 公益性：</p> <p>本工程為河道疏濬工程，其公益性目的為保障人民生命財產、減少災害損失，並滿足當地居民對生活環境及安全之需求；本案徵收私有土地辦理本河段河道疏濬後，除有效整治石牛溪水患，並減少洪氾損失外，並可增加當地居民親水環境，改善環境景觀，提供居民活動休憩空間，間接提升人民生活品質及土地利用價值，促進水岸土地合理利用，當有助於本事業公益性目的之達成。</p> <p>2. 必要性：</p> <p>為調整河道坡降及避免汛期颱洪間因該河床嚴重淤積且通洪斷面不足導致溪水溢淹情況，影響橋樑及河防設施安全，需辦理河道疏濬以疏導水流及增加通洪斷面，故有其必要性，倘不執行本工程，會影響石牛溪本河段地區防汛安全，經評估當地居民之經濟上利益損失及防汛安全兩相權衡後，仍以當地農業生產安全與周遭居民之生命財產安全需求為重，故仍須執行本工程；本工程係屬永久性建設，評估應以取得土地所有權較符合民眾期望及經濟效益，故以下列方式，經研判為不可行，分述如下：(1)信託、委託經營、聯合開發、委託開發、合作經營等方式；上開方式雖係公私合作共同進行開發建設方式之一，惟本</p>

評估分析項目	影響說明
	<p>工程具有公益性質，不適用以報酬及收入評估。(2)設定地上權、租用等方式：本工程係屬永久性建設，為以利河川長期防洪治理計畫之順遂，應以取得土地所有權兼顧公益及私權維護，無法考慮以設定地上權、租用等方式取得土地。(3)無償捐贈：私人捐贈雖係公有土地來源之一，但仍須視土地所有權人意願主動提出，本案迄今尚未接獲土地所有權人願意捐贈土地之意思表示。(4)公有土地交換(以地易地)：本局所承辦業務為水利防洪工程，所取得之土地均須作為水利防洪工程所需使用，係為水利用地，並無多餘之土地可供交換，因此以地易地事宜，尚無從辦理。(5)容積移轉：水利法第82條規定河川區域內符合規定之私有土地得辦理容積移轉部分，因本案非位於都市計畫範圍內，無從適用。本工程所須土地已考量通洪需求及工程設計所需範圍，已無法再縮小寬度，又地方期盼興建本案工程以整治當地水患已久，故本案土地之徵收有其必要性。</p> <p>3. 適當性： 本案工程保護標準係依石牛溪規劃報告之25年重現期距洪水保護標準設計，其設計係為達到其整體治理保護標準之最小寬度，已是對人民損害最少方案，案內所使用土地均為治理本堤段河道之工程所必需，經評估無法以價購或徵收以外之方式取得用地以達成治理目的。工程施工完成後可減少淹水情形，保障周邊人民生命 safety 及財產權，減少每年洪水氾濫造成農作損失之程度，已是對人民損害最少方案，長期而言可改善該地區周邊居民生活條件，對社會整體環境之發展有益，故顯無損害與利益失衡之情況，本案應具有適當性。</p> <p>4. 合法性： 本工程依據土地徵收條例第3條第4款及水利法第82條之規定辦理用地取得，用地徵收範圍係依據公告之用地範圍線辦理。</p>