

**經濟部水利署第八河川局興辦事業徵收土地綜合評估分析報告**  
**紅石溪堤防(左右岸一號、榮橋及楠溪)環境改善工程**

| 評估分析項目 |                  | 影響說明                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|--------|------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 社會因素   | 徵收所影響人口之多寡、年齡結構  | 本案係原有河道堤防加強加高及防汛道路改善工程，計畫徵收撥用坐落臺東縣關山鎮新福里 46 筆土地，面積約 3.9 公頃，依據關山鎮戶政事務所 106 年度 6 月份統計資料，關山鎮人口數為 8770 人，男占 52.06%、女占 47.93%，年齡結構 55~59 歲人口比例占 8.07% 最多，目前 20 歲以下占 17.69%、20~40 歲占 25.93%、40~65 歲占 37.77%、65 歲以上占 18.61%，需實際徵收土地所有權人為 26 人，堤防及防汛道路改善工程施工後，將可有效保護堤後上開人口數。 |
|        | 徵收計畫對周圍社會現況之影響   | 周圍社會現況經濟活動及民間產業仍以農業為主，本工程對現況農業行為幾無影響，本興辦事業可降低淹水災害發生機率，並減少淹水損失，有助於該地區防洪安全提昇，防汛道路及側溝興建並將改善農民運輸及農田灌排水使用，提高該地區居住民眾及農民生活品質。                                                                                                                                               |
|        | 徵收計畫對弱勢族群生活型態之影響 | 本工程可減少因豪雨淹水造成之損失，故對周遭弱勢族群生活型態亦可一併獲得改善。                                                                                                                                                                                                                               |
|        | 徵收計畫對居民健康風險之影響程度 | 水利公共工程及環境營造有助於生命財產保護及環境改善，另本案工程施作時，將要求包商將其機械使用所產生之噪音或廢氣控制於規定之標準範圍內，故對居民健康風險影響較低。                                                                                                                                                                                     |
| 經濟因素   | 徵收計畫對稅收影響。       | 防洪及環境改善工程興建，除可降低因淹水所致沿岸農作物、米工廠生產、機具、米倉、民宿及旅宿業之損失，並可提高農、工、商業、觀光旅宿業等相關經濟產值，提高地方政府稅收。                                                                                                                                                                                   |

| 評估分析項目                        | 影響說明                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 徵收計畫對糧食安全影響                   | <p>本工程位於臺東縣關山鎮，現地多為良質米精緻農業區，颱風季節易發生大水沖刷及溢淹堤岸之情形，為避免人民生命財產損失急需河道堤防設施改善，工程用地雖減少部份農糧收成，惟工程完工後，其效益可保護堤後農業面積約 50 公頃，減少農業因水患所造成的損失，故尚不會影響糧食安全問題，就長期評估反可增加農業穩定收成效益。另農地使用之合理性、必要性及無可替代性分析如下：1. 合理性：為加強河道堤防設施及防汛搶修險道路，避免汛期間遭洪水沖刷破損，影響橋樑、河防設施、農業生產安全，需辦理河道堤防設施改善，以疏導水流及增強堤岸防護能力，增加通洪斷面，維護河防安全。2. 必要性：案內土地位於計畫河道、堤防設施工程範圍內，為紅石溪治理工程計畫之完整需要，徵收土地難以避免，故有徵收之必要。3. 無可替代性：本河川河道及堤防工程徵收用地均位於水利法已公告治理計畫河川行水區及堤防預定線內之土地，是達成河川治理必要適當範圍，並兼具考量本河川整體性、經濟性、及景觀性等因素。為防範洪水溢流，農田淹水之虞，仍無法避免必須使用工程範圍內農地。</p> |
| 徵收計畫造成增減就業或轉業人口               | <p>本興辦事業為基礎公共建設，工程完工後可提昇防洪安全，間接促進當地產業發展，有利增加就業人口、帶動該地區觀光農業發展，增進就業或轉業人口。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 徵收費用及各級政府配合興辦公共設施與政府財務支出及負擔情形 | <p>本案所需經費將列入經濟部核定之「重要河川環境營造計畫」，由該計畫下配合籌款支應，相關用地經費預計於 106 年編列。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

| 評估分析項目  |                      | 影響說明                                                                                                 |
|---------|----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|         | 徵收計畫對農林漁牧產業鏈影響       | 本堤防治理工程，係就河道流經範圍進行施作，可降低淹水風險，提昇防洪安全，保護當地農林漁牧業之生產，對農林漁牧產業鏈有正面影響。                                      |
|         | 徵收計畫對土地利用完整性影響       | 本工程已完成整體規劃，用地範圍係依據本河川治理計畫用地範圍線範圍土地施設，雖徵收部分土地做為河道堤防改善工程使用，惟堤防設施完成後可減少當地洪水災害及淹水區域，促進堤後土地開發，對土地利用有正面效益。 |
| 文化及生態因素 | 自然風貌因徵收計畫而導致城鄉自然風貌改變 | 本工程工法考量防洪安全與自然生態，以減少對當地環境之衝擊，促進河岸整體綠化景觀，對城鄉自然風貌帶來正面效益，並未導致城鄉自然風貌巨大改變。                                |
|         | 因徵收計畫而導致文化古蹟改變       | 本工程無涉及文化古蹟。                                                                                          |
|         | 因徵收計畫而導致生活條件或模式發生改變  | 本工程施作並不造成居民之生活不便，反因本防洪工程計畫改善當地居民居住生活安全，提高該地區生活條件。                                                    |
|         | 徵收計畫對該地區生態環境之影響      | 本工程對該地區生態環境無不良影響，河道整理改善本地區景觀，並減少因豪雨沖刷沿岸土地損及周遭生態環境，對整體生態環境之發展有益。                                      |
|         | 徵收計畫對周邊居民或社會整體之影響    | 工程完工後可降低淹水機率，以長期而言可改善該地區周邊居民生活條件，更可保障其財產及生命安全，對該地區生態環境無不良影響，亦有促進該地區觀光發展之效果，對社會整體環境之發展有益。             |
| 永續發展因素  | 國家永續發展政策             | 本計畫為辦理中央管河川工程，依據行政院95年10月25日第3012次會議通過「2015年經濟發展願景」，希望建構一個免於災害恐懼、高品質的生活環境，以及人性化的永續發展的生活空間。           |

| 評估分析項目 |                          | 影響說明                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--------|--------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|        | 永續指標                     | 我國永續指標之國土資源面向，有關天然災害部分：根據聯合國跨國氣候變遷委員會（Intergovernmental Panel on ClimateChange, IPCC）研究報告，1980 年代以來，全球平均氣溫快速上升之暖化現象與氣候變遷，導致國內外重大氣候災害頻傳，極端氣候機率增加且增強，每年天災死亡人數不斷上升，面臨日益嚴重的災害衝擊與威脅。近年多次颱風及豪雨雨量之「急」、「快」、「大」，已導致臺灣地區淹水及土石流災情日漸頻傳，危害人民生命財產安全。尤其在 Global 暖化以及氣候變遷的影響下，極端的降雨量可能是未來的趨勢。本案紅石溪堤防(左、右岸一號與榮橋)及楠溪工程，即對紅石溪部份河段辦理整治，以期降低河水溢堤淹水災害發生之機率及降低其所造成之衝擊與影響，以達到治水利水及防災減災之目標，以維國家永續發展與保障人民生命財產之安全，符合永續發展指標。 |
|        | 國土計畫                     | 本案土地係「非都市土地」，屬一般農業區水利用地，符合非都市計畫土地使用管制、區域計畫及國土計畫。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 其他因素   | 依徵收計畫個別情形，認為適當或應加以參考之事項。 | 紅石溪因原有堤防及設施老舊，於 103 年鳳凰颱風及 105 年莫蘭蒂颱風之豪大雨皆造成該河段部分堤段遭受颱洪破壞，經本局緊急搶險，所幸未造成災害擴大，而紅石溪堤防目前堤頂高度因不符合該河川治理計畫之堤頂高度，且原有防汛通路狹窄，搶修險車輛進出困難，影響救災搶修險時效，且該地區為發展觀光農業，將現有河道、堤防、防汛道路景觀，亟待本工程進行改善。經由河道治理改善工程以期減少淹水災害，帶動地區更新，創造一個安全性、多樣化、自然景觀的河川環境，並構築一個結合當地自然景觀                                                                                                                                                       |

| 評估分析項目     | 影響說明                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|            | 的親水環境空間。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 綜合評估<br>分析 | <p>本工程符合下列公益性、必要性、適當性及合法性，經評估應屬適當：</p> <p>1. 公益性：</p> <p>(1) 工程施作完成可提高保障人民生命財產安全目標。</p> <p>(2) 減少災害損失，提升土地利用價值。</p> <p>(3) 促進親水環境空間，改善環境景觀，提供居民活動空間，提升人民生活水準。</p> <p>(4) 促進水岸土地合理利用。</p> <p>2. 必要性：</p> <p>為改善河道堤防設施及避免汛期該河床遭洪水沖刷破壞加據，影響橋樑河防設施等安全，需辦理本紅石溪堤防(左、右岸一號與榮橋)及楠溪工程，以疏導水流及增加通洪斷面，維護河防安全。</p> <p>3. 適當性：</p> <p>本案工程保護標準係依紅石溪規劃報告之25年重現期洪水保護標準設計，其設計係為達到紅石溪整體治理保護標準之最小寬度，已是對人民損害最小方案，案內所使用土地均為治理本段河道之工程所必需，且經評估無法以徵收以外之方式取得用地以達成治理目的。工程施工完成後可減少淹水情形，保障周邊人民生命財產安全及財產權，減少每年洪水氾濫造成農作、交通及工業損失之程度，其設計係為達到紅石溪整體治理保護標準之最小寬度，已是對人民損害最少方案，長期而言可改善該地區周邊居民生活條件，亦有促進該地區觀光發展之效果，對社會整體環境之發展有益，故顯無損害與利益失衡之情況，本案應具有適當性。</p> <p>4. 合法性：</p> <p>本工程依據土地徵收條例第3條第4款及水利法第82條之規定辦理用地取得，用地徵收範圍係依據公告之用地範圍線辦理。</p> |