

「旗山溪內灣段防災減災工程」

公聽會會議紀錄(第 1 場)

- 一、 事由：興辦「旗山溪內灣段防災減災工程」
- 二、 開會日期：中華民國 106 年 12 月 13 日(星期三) 上午 10 時 30 分
- 三、 開會地點：高雄市杉林區公所會議室
- 四、 主持人：蔡正工程司慰龍 記錄人：洪照男
- 五、 出席單位及人員之姓名：
詳如后附簽名冊。
- 六、 出席之土地所有權人及利害關係人之姓名：
詳如后附簽名冊。
- 七、 興辦事業概況：

(一) 主持人報告：

各位出席代表、各位鄉親大家好，感謝各位於百忙之中，抽空參加本局辦理「旗山溪內灣段防災減災工程」公聽會，詳細用地範圍及相關資料已張貼於本會場，請大家參看，如對本案工程及用地取得有任何問題，歡迎於會中提出討論。

(二) 本局工務課說明：

本工程左岸施作護岸長度約 350 公尺，其所需之用地辦理徵收事宜。各位鄉親對工程範圍、用地部份及所有權如有疑問歡迎提出。我們會當場回答，無法當場解釋者會做一個紀錄經統合後做成書面資料向各位鄉親解釋。

(三) 本局資產課陳副工程司添榮說明：

1. 本工程用地屬非都市土地範圍部分，本局依「徵收土地範圍勘選作要點」第 5 點規定，於本會議揭示及說明勘選用地範圍之現況及評估理由：(用地範圍現況相關示意略圖展示於會場)
 - (1). 用地範圍之四至界線：東鄰土地為一般私地及堤防，西鄰土地為旗山溪河道，北鄰土地為私地，南鄰土地為旗山溪河道。
 - (2). 用地範圍內公私有土地筆數及面積，各佔用地面積之百分比：

- i. 本案用地範圍內私有土地 6 筆，面積 0.2693 公頃，無公有土地。
 - ii. 本案內私有土地占全面積 100% ，公有土地占全面積 0% 。
- (3). 用地範圍內私有土地改良物概況：有農林作物。
- (4). 用地範圍內土地使用分區、編定情形及其面積之比例：
- i. 本工程用地範圍內私有土地其非都市土地使用編定為山坡地保育區農牧用地部份屬河川區面積為 0.2692 公頃，占全部工程面積比率 99.96% ；其非都市土地使用編定為山坡地保育區林業用地部份屬河川區面積為 0.0001 公頃，占全部工程面積比率 0.04 % 。
- (5). 用地範圍內勘選需用私有土地合理關連及已達必要適當範圍之理由：本擬徵收之土地，因已為旗山溪公告之堤防預定線範圍，本區段尚未整治嚴重淹水，沿岸百姓生命財產飽受威脅，因此本區段護岸整治及土地徵收實有必要。
- (6). 用地勘選有無其他可替代地區及理由：本案勘選用地係位於現有公告發布實施之用地範圍線區域內，係配合旗山溪河道位置，案內使用土地均為治理本段河道所必需，工程施工完成後可減少淹水情形，保障周邊人民生命安全及財產權，減少每年洪水氾濫造成農作損失之程度，對社會整體環境之發展有益。
- (7). 其他評估必要性理由：旗山溪近年來每逢颱風豪雨常有災情發生，進行防災減災工程已改善現況乃刻不容緩。

八、 公益性及必要性評估報告：

本局工務課說明：

針對本興辦事業公益性及必要性之綜合評估分析，本局業依土地徵收條例第 3 條之 2 規定，依社會因素、經濟因素、文化及生態因素、永續發展因素及其他等因素予以綜合評估分析，茲展示相關資料於會場並向各位所有權人及利害關係人妥予說明如下：

說明內容詳如附件：「需用土地人興辦事業徵收土地綜合評估分

析報告」。

九、事業計畫之公益性、必要性、適當性、合法性：

本局工務課說明：

本局針對本興辦事業公益性、必要性、適當性、合法性，茲展示相關資料於會場並向各位所有權人及利害關係人妥予說明如下：

1. 公益性：

- (1) 工程施作完成可提高保障人民生命財產安全目標。
- (2) 減少災害損失，提升土地利用價值。
- (3) 促進親水環境空間，改善環境景觀，提供居民活動空間，提升人民生活水準。
- (4) 促進水岸土地合理利用。

2. 必要性：

為避免汛期間該河床遭洪水沖刷加據，影響橋樑及河防設施安全，予以施設護岸，以拓寬河道、保護河岸邊坡，俾維護河防安全。

3. 適當性：

本案工程保護標準係依高屏溪治理規劃報告(含旗山溪(月眉橋~里嶺大橋)之100年重現期洪水保護標準設計，經評估無法以徵收以外之方式取得用地以達成治理目的，案內使用土地均為治理本段河道所必需，工程施工完成可減少淹水情形，保障周邊人民生命安全及財產權，減少每年洪水氾濫造成農作損失之程度，又可提供防汛道路供農產品運輸使用，其設計係為達到旗山溪整體治理保護標準之最小寬度，已是對人民損害最少方案，長期而言可改善該地區周邊居民生活條件，亦有促進該地區觀光發展之效果，對社會整體環境之發展有益，故顯無損害與利益失衡之情況，本案應具有適當性。

4. 合法性：

本工程依據土地徵收條例第3條第4款及水利法第82條之規定辦理用地取得，用地徵收範圍係依據公告之用地範圍線辦理。

十、第一次公聽會土地所有權人及利害關係人之意見，及對其意見之回應與處理情形：

(一) 無

十一、臨時動議：

無

十二、結論：

(一) 有關本工程內容已向出席之土地所有權人、利害關係人及相關單

位說明清楚並充分了解。

(二)土地所有權人及利害關係人以書面或言詞陳述之意見、本局回應及處理情形將列入會議記錄，且將於會後函寄各土地所有權人及利害關係人，並於高雄市政府、高雄市杉林區公所、杉林區集來里辦公處公告處所，與村(里)住戶之適當公共位置與需用土地人(水利署)網站張貼公告周知。

(三)感謝各位與會人員支持，贊成本工程計畫施作，本局將儘速完成相關作業後，即儘速辦理用地取得相關事宜。

(四)本局將依規定另擇期召開本工程第2場公聽會。

十三、散會：當日上午11時00分

~(以下空白)~

經濟部水利署第七河川局興辦事業徵收土地之綜合評估分析報告

旗山溪內灣段防災減災工程

評估分析項目		影響說明
社會因素	徵收所影響人口之多寡、年齡結構	本工程擬先行辦理興建堤防約 350 公尺，坐落高雄市杉林區杉林里，高雄市杉林區杉林里依據高雄市旗山戶政事務所 106 年度 11 月份統計資料，該里人口數為 319 人，年齡結構以 40~70 歲人口居多。本案擬徵收土地約 6 筆，面積約 0.2692 公頃，實際徵收土地所有權人為 4 人，本工程施作後，將可提昇防洪標準，保護堤後上開人口數。
	徵收計畫對周圍社會現況之影響	本興辦事業可改善淹水情形及提升老舊土堤強度，減少淹水損失，有助於該地區防洪安全及環境綠美化提昇，並提高該地區生活品質，由於地勢低窪，又鄰牛角灣溪河畔，亦可保障人民財物及農作物。
	徵收計畫對弱勢族群生活型態之影響	1、本工程可減少因豪雨淹水造成之損失，其降低財產損失對周遭弱勢族群生活型態亦可一併獲得改善，穩定收入以維持生活所需。 2、本案用地範圍內未徵收建築物，無土地徵收條例第 34 條之 1 規定需安置情形，故無需向社會單位查詢及訂定安置計畫。
	徵收計畫對居民健康風險之影響程度	1、水利公共工程及環境營造有助於生命財產保護及改善環境，另本案工程施作時，將積極要求承包商將其機械使用所產生之噪音、廢氣及塵害污染控制於規定之標準範圍內，故對居民健康風險影響較低。 2. 無相關法令規定需進行居民健康風險評估。
經濟因素	徵收計畫對稅收影響	1、該用地為農牧用地及水利用地停徵田賦，即免稅，故對地方稅收無影響。 2. 防洪工程興建，可降低因淹水所致沿岸農作物、工廠生產、機具、廠房之損失，且杉林區為香蕉種植生產大宗，故可間接提高農業等相關經濟產值，提高稅收。

評估分析項目	影響說明
徵收計畫對糧食安全影響	用地內大多數種植香蕉及部分種植檳榔等農林作物，雖減少部份農糧收成，惟本工程完工後，其效益可保護堤後農業面積約7公頃，可減少農地土壤流失及減少農業生產損失，故無糧食安全問題，就長期評估反可增加農業收成效益。另農地使用之合理性、必要性及無可替代性分析如下： (1). 合理性：為提昇防洪保護標準需依治理計畫設置堤防(本河段寬約610公尺，私有地眾多，考量經費分期辦理價購或徵收)，本河段河道碗蜒曲折，深槽極為明顯，左岸地形平坦，因下游未施設堤防，致造成洪災，故以維持必要河寬訂定計畫水道增加通洪斷面，俾維護河防安全。 (2). 必要性：本河段現況河道碗蜒曲折，冲刷私有土地造成財產損失，而該些土地皆有河川區域內，經需性之於河道內辦理保護措施，因下游未施設堤防，且該區域地勢低窪，造成下游洪患堪虞，實有依公告治理範圍辦理河防構造之必要。 (3). 無可替代性：本工程勘選用地均位於河床及公告之用地範圍線內屬必要適當範圍，並兼具考量計畫整體性、河川治理、經濟性及景觀性等因素。為防範洪水溢流，農田淹水之虞，仍無法避免必須使用工程範圍內農地。
徵收計畫造成增減就業或轉業人口	1、徵收計畫範圍內為河川區農牧用地及水利用地，產業以農業生產為主，因緊鄰河道，土地亦無重劃，部分土地收成情形不佳。 2、本興辦事業為基礎公共建設，工程完工後可提昇防洪安全，並活化當地交通，間接促進當地產業發展、有利增加就業人口、帶動該地區觀光農業發展，亦可多元活化產業內容，增進就業或轉業人口。 3. 土地徵收後，部分人口年齡已大已無耕種意願，無需轉業，有意願耕種者待取得補償費後

評估分析項目		影響說明
		可至附近另外價購土地繼續耕種，無需輔導轉業，若因此失業的農民，將請其前往勞動部高屏澎東分署轄下相關職業訓練場洽詢相關就業機會、或輔導其學習各類職業技能，冀能輔導失業農民達成轉業目標。
	徵收費用及各級政府配合興辦公設設施與政府財務支出及負擔情形。	本案所需經費列入行政院核定之「重要河川環境營造計畫」，由該計畫下配合籌款支應，本案徵收費用約計 400 萬元，預算合計約 400 萬元整。
	徵收計畫對農林漁牧產業鏈	本工程係為興建堤防，就其既有堤防延伸範圍進行施作，可降低淹水風險，提昇防洪安全，保護當地農林漁牧業之生產，對農林漁牧產業鏈有正面影響。農業主管機關於審查農業用地變更使用時，即已含括本項目。
	徵收計畫對土地利用完整性	本工程已完成整體規劃，工程用地範圍係配合河川河道位置雖徵收部分土地做為防洪工程使用，惟可減少當地淹水區域，促進堤後土地開發，對土地利用有正面效益。
文化及生態因素	因徵收計畫而導致自然風貌城鄉自然風貌改變	1、本工程工法考量防洪安全與自然生態，以減少對當地環境之衝擊，促進河岸整體綠化景觀，對城鄉自然風貌帶來正面效益，並未導致城鄉自然風貌巨大改變。 2、本案依法無須辦理環境影響評估作業。
	因徵收計畫而導致文化古蹟改變	本工程無涉及無古蹟、遺址或登錄之歷史建築。
	因徵收計畫而導致生活條件或模式發生改變	1、防洪工程計畫改善當地居民居住生活安全，提高該地區生活條件。徵收範圍內現作農業使用並無人居住。 2. 徵收範圍內現作農業使用並無人居住，故對居住環境無影響，另本工程施工後之水防道路亦可活化當地交通，增加農業使用區域產值，若因徵收失業的農民，將請其前往勞動部高屏澎

評估分析項目		影響說明
		東分署轄下相關職業訓練場洽詢相關就業機會、或輔導其學習各類職業技能，冀能輔導失業農民達成轉業目標。
	徵收計畫對該地區生態環境之影響	1、本工程對該地區生態環境尚無不良影響，河岸整修改善本地區景觀，並減少因豪雨沖刷沿岸土地損及週遭生態環境，對整體生態環境之發展有益。 2、本案未導致該地區生態環境有重大改變及負面效果，依法無須辦理環境影響評估作業。
	徵收計畫對周邊居民或社會整體之影響	工程完工後可減少淹水情形，以長期而言可改善該地區周邊居民生活條件，更可保障其財產及生命安全，對該地區生態環境無不良影響，對排水有重大幫助、整體休閒環境之發展亦有益。
永續發展因素	國家永續發展政策	本計畫為辦理中央管河川工程，依據行政院 95 年 10 月 25 日第 3012 次會議通過「2015 年經濟發展願景」，希望建構一個免於災害恐懼、高品質的生活環境，以及人性化的永續發展的生活空間。
	永續指標	我國永續指標之國土資源面向，有關天然災害部分：根據聯合國跨國氣候變遷委員會 (Intergovernmental Panel on Climate Change, IPCC) 研究報告，1980 年代以來，全球平均氣溫快速上升之暖化現象與氣候變遷，導致國內外重大氣候災害頻傳，極端氣候機率增加且增強，每年天災死亡人數不斷上升，面臨日益嚴重的災害衝擊與威脅。近年多次颱風及豪雨雨量之「急」、「快」、「大」，已導致臺灣地區淹水及土石流災情日漸頻傳，危害人民生命財產安全。尤其在全球暖化以及氣候變遷的影響下，極端的雨量可能是未來的趨勢，因此本案工程辦理部分河段整治，防止河水漫溢，期以降低天然災害之衝擊與影響，達到治水利水及防災減災之目標，以維國家之永續發展與保障人民生命財產安全，符

評估分析項目		影響說明
		合永續發展指標。
	國土計畫	1、本徵收用地為非都市土地屬農牧用地及水利用地，徵收作水利工程使用，其工程係屬線狀水利設施，依內政部 94 年 7 月 6 日內授中辦地字第 940047937 號函釋「無需辦理非都市土地使用分區變更，當無區域計畫法第 15 條之 1 規定之適用。 2、案內非編定為水利用地之土地，徵收後將依規定辦理一併變更編定為水利用地，並作水利工程使用，符合非都市土地使用管制、區域計畫及國土計畫使用。
其他因素	依徵收計畫個別情形，認為適當或應加以評估參考之事項。	1、本流域內山區地勢陡峻，上游支流主深水槽深度大，流速過快，河床有刷深趨勢，導致流路甚易變遷，河道很不穩定，遇洪水則氾濫成災，地方期盼儘速辦理本堤防延伸，以維颱風豪雨時保障生命財產安全。 2、本河段因主流蜿蜒曲折，且流路變遷頻繁，下游處未延伸造成防洪缺口而產生溢淹災害。經由興建堤防以期減少淹水情形，帶動地區更新，創造一個安全性、多樣化、自然景觀的河川環境，構築一個結合當地自然景觀的水環境空間。

評估分析項目	影響說明
綜合評估 分析	本工程符合下列公益性、必要性、適當性及合法性，經評估應屬適當： 1. 公益性： (1) 本區段尚未整治嚴重淹水該河段 98 年 8 月 8 日之莫拉克颱風來臨時慘遭豪雨無情的蹂躪，人民財物及農作物損失慘重，且對外聯絡之旗山橋與旗尾橋均被大水沖毀，該區域被列為重災區。 (2) 工程施作完成可擴大通洪斷面、降低洪峯減少溢淹的情事，提高保障人民生命財產安全目標。 (3) 減少民眾私有土地受洪水侵蝕災害損失，提升土地利用價值。 (4) 促進親水環境空間，改善環境景觀，提供居民活動空間，提升人民生活水準。 (5) 促進水岸土地合理利用。 2. 必要性： 為因應河道蜿蜒主流變遷頻繁及避免汛期間該河床遭洪水沖刷加據，進而影響該區域橋樑及河防設施安全，需興辦相關水利設施以疏導水流及增加通洪斷面，俾維護河防安全。且旗山溪經經濟部辦理公告治理，本河段在公告河川治理範圍內本工程所須土地在規劃階段已考量通洪需求及工程設計所需範圍，已無法再縮小寬度，故需使用本案土地。 3. 適當性： 本案工程保護標準係依旗山溪規劃報告之 100 年重現期洪水保護標準設計，其設計係為達到其整體治理保護標準之最小寬度，已是對人民損害最少方案，案內所使用土地均為治理本段河道之工程所必需，經評估無法以徵收以外之方式取得用地以達成治理目的。工程施工完成後可減少淹水情形，保障周邊人民生命安全及財產權，減少每年洪水氾濫造成農作損失之程度，長期而言可改善該地區周邊居民生活條件，亦有促進該地區觀光發展之效果，對社會整體環境之發展有益，故顯無損害與利益失衡之情況，本案應具有適當性。 4. 合法性： 本工程依據土地徵收條例第 3 條第 4 款及水利法第 82 條之規定辦理用地取得，用地徵收範圍係依據公告之用地範圍線辦理。